

Informe justificatiu

Expedient	AG-2025-334	Modalitat	Contracte Públic
Unitat promotora	Laboratori Agroalimentari		
Procediment	Negociat sense publicitat	Tipus	Subministraments
Objecte	Subministrament de dos equips Fibertec d'anàlisi de fibra bruta, fibra àcid detergent, fibra neutra detergent i lignina àcid detergent per al Laboratori Agroalimentari.		

	Import base €	IVA €	Import amb IVA €
Pressupost licitació	58.966,28	12.382,92	71.349,20
Valor estimat	58.966,28	-	-
Termini d'execució	4 Mesos		

1. Justificació de la contractació

El Laboratori Agroalimentari és un servei oficial d'anàlisi de la Generalitat de Catalunya, que ofereix serveis d'anàlisi en matèria agroalimentària i altres serveis d'assessorament i de suport al sector agroalimentari. Entre les seves funcions, s'inclouen la realització d'anàlisis inicials, contradictòries i diriments en procediments d'inspecció i de litigi, així com en campanyes de control en matèria d'intervenció agroalimentària i de comerç exterior.

Els serveis del Laboratori Agroalimentari són utilitzats per organismes de la Generalitat de Catalunya i per organismes d'altres administracions. L'àmbit d'actuació és Catalunya en primer lloc, però també es col·labora àmpliament amb la resta de Comunitats Autònomes de l'Estat Espanyol i amb la Unió Europea.

El conjunt del treball del Laboratori Agroalimentari es du a terme d'acord amb els requisits tècnics i els requisits de gestió definits en la norma internacional UNE-EN ISO/IEC 17025.

El Laboratori Agroalimentari està acreditat segons la ISO 17025:2017 per l'*Entidad Nacional de Acreditación* (ENAC), per a la realització d'anàlisis químiques en productes agroalimentaris en l'abast definit en l'expedient d'acreditació 157/LE309. No obstant això, aquest grup de determinacions no es troben dins l'abast de l'acreditació. Tanmateix, hi ha suficient demanda analítica que justifica que s'iniciï l'estudi de validació dels mètodes d'anàlisi, per a la posterior acreditació. Així, els principals clients són el Servei de Sòls i Gestió de la Producció

Mediambiental, que envia mostres herbàcies de caràcter informatiu, on sol·licita determinacions de qualitat farratgera, incloses les determinacions de fibra bruta, fibra àcid detergent, fibra neutra detergent i lignina àcid detergent; i el Servei d'Alimentació Animal i Seguretat de la Producció Ramadera, que envia mostres inicials de pinsos, on sol·licita fibra bruta.

El Laboratori Agroalimentari disposa en l'actualitat de dos Fibertecs (codis 0025 i 0146), instal·lats l'any 2001, de la marca Tecator, empresa que va ser absorbida posteriorment per Foss. L'antiguitat dels equips fa que el suport tècnic, subministrat per Foss, pugui no quedar completament garantit (peces, material fungible). A més, els equips que es poden trobar actualment al mercat estan dissenyats de manera que tot el procés analític queda confinat a dins de l'equip i no hi ha cap emissió a l'ambient de vapors irritants o tòxics. Per poder treballar de manera segura, els equips de què disposa el laboratori haurien de reubicar-se a dins de vitrina, cosa que no és viable per l'espai disponible. Així doncs, en cas d'avaria, el laboratori està en risc de quedar-se sense aquest mitjà instrumental, imprescindible per poder donar resposta a les necessitats analítiques, i el personal no està degudament protegit durant l'execució de les tasques analítiques. És necessari adquirir dues unitats per continuar treballant de la mateixa manera i donar resposta a la demanda analítica, que es preveu que tingui continuïtat.

La realització de les tasques analítiques establertes en el *Plan Nacional de Control Oficial de la Cadena Alimentaria* (PNCOCA) requereix la utilització d'instrumental científic adequat.

Els requeriments normatius, que sorgeixen del Reglament (UE) 2017/625 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i altres activitats oficials realitzades per garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar dels animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris, el qual es trasllada en els diferents programes de control del PNCOCA, inclouen, en l'àmbit de l'alimentació animal, el control de la composició nutricional dels pinsos. En altres casos, l'autoritat competent realitza estudis de qualitat farratgera dels pinsos, per millorar la productivitat dels animals de granja.

Per a la determinació de fibra bruta, fibra àcid detergent, fibra neutra detergent i lignina àcid detergent, el Laboratori Agroalimentari aplica procediments d'anàlisi següents:

Per a la **fibra bruta**: el Reglament d'execució (UE) 2024/771, de la Comissió de 29 de febrer de 2024, que modifica el Reglament (CE) 152/2009 de la Comissió de 27 de gener de 2009, pel qual s'estableixen els mètodes de mostreig i anàlisis per al control oficial dels pinsos. Annex III, apartat H. Determinació de fibra bruta.

Per a la **fibra neutra detergent**: UNE-EN ISO 16472:2007. Alimentos para animales. Determinación del contenido en fibra de detergente neutro tratada con amilasa.

I per a la **fibra àcid detergent i lignina àcid detergent**: UNE-EN ISO 13906:2009. Alimentos para animales. Determinación del contenido de fibra en detergente ácido (ADF) y de lignina en detergente ácido (ADL).

Segons el tipus de determinació, el mètode varia, però el principi és comú. En tots els casos, la porció de mostra s'ataca amb un àcid i/o una base en condicions d'ebullició, o en fred en

cas de la lignina. Després la mostra s'asseca i, finalment, es calcina. El residu resultant de cada procés varia segons la composició que inclou cada determinació.

La **fibra bruta** és tot aquell conjunt de substàncies orgàniques i lliures de greix que són insolubles en medi àcid i alcalí (cel·lulosa, hemicel·lulosa, lignina i altres substàncies). La mostra, en aquest cas, es tracta successivament i en ebullició amb àcid sulfúric 0,13M i hidròxid de potassi 0,23M.

La **fibra neutra detergent** és el contingut de fibres que són insolubles totalment en solució neutra detergent (laurilsulfat de sodi, sulfit de sodi, EDTA, trietilenglicol, hidrogenfosfat de sodi i borat sòdic), una estimació del contingut de cel·lulosa, hemicel·lulosa i lignina, exclusivament. En aquest cas, la mostra es tracta en ebullició amb alfa-amilasa per eliminar el midó i solució neutra detergent per dissoldre proteïnes, lípids, sucres i pectines.

La **fibra àcid detergent** és el conjunt de fibres que són insolubles totalment en aquesta solució (bromur de *N*-cetil-*N,N,N*-trimetilamoni en àcid sulfúric 0,5M). Es tracta d'una estimació del contingut de cel·lulosa i lignina, exclusivament. En aquest cas, la mostra es tracta en ebullició amb solució àcida detergent per dissoldre els carbohidrats, les proteïnes i els lípids.

La **lignina àcid detergent** és la proporció únicament de lignina de la mostra. S'utilitza la mostra tractada provinent de la determinació de fibra àcid detergent, per eliminar totalment la cel·lulosa i determinar-ne la lignina. En aquest cas, la mostra es tracta en fred amb àcid sulfúric al 72%.

Amb aquests mètodes, el Laboratori pot analitzar i quantificar el contingut dels diferents tipus de fibres i lignina d'una gran varietat de farratges i pinsos.

Actualment el Laboratori agroalimentari disposa dos equips que apliquen aquests mètodes però daten de l'any 2001 i des que van ser instal·lats continuen funcionant fins a data d'avui. Per aquesta raó, no es pot garantir el suport tècnic en cas d'avaria, estant a més compromesa la protecció de les persones usuàries.

L'any 2024, es van analitzar un total de 372 d'aquest grup de determinacions el Servei de Sòls i Gestió de la Producció Mediambiental, i es va haver d'externalitzar a un altre laboratori la determinació de fibra bruta de 21 mostres del Servei d'Alimentació Animal i Seguretat de la Producció Ramadera.

Per tal que el Laboratori pugui continuar prestant els serveis d'anàlisis dels paràmetres esmentats en pinsos (matèries primeres de naturalesa herbàcia i pinsos compostos), d'acord amb els requeriments normatius exigits, és totalment urgent i imprescindible que es renovi l'equipament actual, ja obsolet, després de vint-i-quatre anys d'ús.

L'adquisició dels nous equips permetrà:

- Substituir els equips actuals, que han quedat obsolets.
- Donar continuïtat al servei analític demandat pels clients.
- Realitzar les anàlisis de manera més eficient i amb major precisió.
- Protegir degudament les persones dels riscos inherents a l'ús de l'equip.

Pels motius esmentats, es proposa l'adquisició de dues unitats d'un sistema automàtic d'anàlisi de fibra bruta, fibra àcid detergent, fibra neutra detergent i lignina àcid detergent, amb prestacions no només equivalents sinó també millorades respecte de l'equip actual pel que fa a la precisió i la protecció de les persones usuàries.

1.2. Justificació de la no divisió en lots del contracte

En compliment de l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i atesa la naturalesa de l'objecte d'aquest contracte, es justifica la no divisió en lots per les raons següents:

- No hi ha prestacions suficientment diferenciades i d'una envergadura tal que aconsellin la divisió en lots de l'objecte del contracte, ja que aquest consisteix, bàsicament, en el subministrament d'un sol aparell per al Laboratori Agroalimentari.

2. Determinació del preu del contracte.

D'acord amb el pressupost presentat per l'empresa Foss Iberia, SAU, (núm. SQ-74096), l'import màxim de licitació s'ha calculat per preus unitaris i no podrà superar els setanta un mil, tres cents quaranta-nou euros amb vint cèntims (71.349,20 €), IVA inclòs.

Preu del subministrament: 58.966,28 €

21% IVA: 12.382,92 €

Import total: 71.349,20 €

Totes les despeses derivades del subministrament de l'equip aniran a càrrec de l'adjudicatari.

3. Termini d'execució.

L'equip s'haurà de lliurar en un termini màxim de 4 mesos (16 setmanes) a partir de la signatura del contracte.

4. Partida pressupostària.

AG06 D/670000200/6130/0000 "Inversions en altre immobilitzat material".

5. Proposta d'utilització de procediment de contractació.

Tenint en compte l'exclusivitat de les especificacions tècniques de l'equip que es vol adquirir, el procediment proposat és el de negociat sense publicitat.

6. Solvència econòmica i financera dels licitadors.

Els licitadors hauran d'acreditar la seva solvència econòmica i financera d'acord amb el que preveu l'article 87 apartat 1. a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic: Volum de negocis en l'àmbit de l'objecte del contracte (subministrament d'equips

d'anàlisi de fibra Fibertec) referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles per un import igual o superior a **58.966,28 €**.

7. Solvència tècnica dels licitadors.

El sistema automàtic d'anàlisi de fibra bruta, fibra àcid detergent, fibra neutra detergent i lignina àcid detergent que es proposa adquirir és l'únic del mercat que compleix totes les prescripcions tècniques descrites, aportant, amb la seva tecnologia, els elements necessaris per tal de realitzar les tasques analítiques que té encomanades el Laboratori Agroalimentari.

La firma Foss, amb seu a Dinamarca, fabrica el Fibertec 8000, disposa de l'únic equip del mercat totalment automatitzat per a l'anàlisi de fibra per mètodes de referència oficials, incloent el propi calibratge intern en iniciar-se l'equip mitjançant una bomba de dosificació verificada i calibrada, en virtut de les certificacions de què disposa que l'acrediten com a únic fabricant.

L'empresa Foss Iberia, SA, del grup Foss, amb adreça al carrer Josep Tarradellas núm. 8-10 baixos, Barcelona, és l'única i exclusiva autoritzada per la firma Foss per a la venda, la reparació i la distribució en el territori espanyol del Fibertec 8000. Així, Foss Iberia, SA, realitza la venda i distribució en exclusiva de tots els instruments de la seva marca, així com de totes les peces de recanvi, accessoris, consumibles, reactius i patrons de calibratge a l'Estat Espanyol.

Per tant, representa l'entitat de venda i distribució dels productes de la marca en exclusiva en tot el territori espanyol i és l'única empresa de què disposa de departament de suport per a l'assistència post-venda.

8. Aspectes econòmics i tècnics objecte de negociació.

A l'empara del que preveu l'article 169.5 de la LCSP i per garantir una millora de tot allò recollit en el plec de prescripcions tècniques, l'òrgan de contractació podrà negociar amb l'empresa proveïdora la millora de les condicions de la seva oferta inicial. Seran objecte de negociació els següents elements:

- La possible reducció dels terminis de lliurament i/o d'instal·lació de l'equip objecte de subministrament amb la menor interrupció de les tasques del Laboratori.
- El termini i característiques de la garantia tècnica de l'equip que motiva la contractació.
- El preu del contracte.
- Tot allò que proposi el licitador que no estigui previst en els plecs de prescripcions tècniques i que suposi una millora addicional dels termes de l'oferta tècnica i econòmica presentada.

D'acord amb els punts esmentats, es procedirà a la negociació dels termes de l'oferta presentada en relació amb les necessitats que motiven la contractació i les prescripcions tècniques requerides per satisfer-les.

9. Abonament al contractista.

Mitjançant una factura al final del contracte.

10. Subcontractació.

De conformitat amb l'establert per l'article 215.2.e, en atenció a l'exclusivitat i la naturalesa de les prestacions objecte del contracte, aquestes es consideren tasques crítiques. Per tant, s'estableix la prohibició de subcontractar cap de les tasques relacionades en el plec de prescripcions tècniques particulars, les quals s'hauran d'executar directament pel contractista.

11. Condicions especials d'execució

1. El contractista haurà d'adoptar les mesures necessàries per tal que els embalatges siguin retirats i dipositats als punts de reciclatge que pertoquin (Art. 202 LCSP).
2. La prioritització per part de l'empresa adjudicatària, sempre que la tasca ho permeti, d'optimitzar els recursos, reduir les despeses de temps i econòmiques que impliquen els desplaçaments i, especialment, l'impacte ambiental vinculat a la mobilitat.

Aquestes condicions especials d'execució no són obligacions essencials i el seu incompliment implicarà l'aplicació de les penalitats previstes a l'article 192.1 de la LCSP.

12. Obligacions essencials

1. La instal·lació dels dos equips ha d'incloure la retirada dels dos equips antics que substitueixen (números 0025 i 0146).
2. El contractista es compromet a instal·lar i posar en funcionament l'equip, i a comprovar el seu funcionament correcte amb mostres de rutina en algun dels mètodes adaptats que seleccionarà el Laboratori Agroalimentari.
3. Aquells aspectes que s'acordin i quedin reflectits a l'acta resultant de la reunió de negociació dels aspectes tècnics i econòmics de l'oferta presentada recollits al punt 8.

El seu incompliment tindrà conseqüència directa la resolució del contracte, sens perjudici de l'aplicació de penalitats en els termes que preveu l'article 192 LCSP.

13. Penalitats

Les condicions especials d'execució recollides en el punt 11 no són obligacions essencials i el seu incompliment implicarà l'aplicació de les penalitats previstes a l'article 192.1 de la LCSP quan concorrin les causes següents:

- Mala gestió dels residus generats durant l'execució del contracte.
- Incompliment de la possibilitat d'optimitzar els recursos i reduir l'impacte ambiental vinculat a la mobilitat.

A més, també s'imposaran penalitats per:

- Incompliment de les obligacions essencials previstes.
- Retard en el lliurament de l'equip.
- Incompliment d'aspectes ofertats per l'empresa adjudicatària en l'oferta.



- Altres irregularitats no admissibles en la prestació del servei.
- Incompliment de qualsevol de les obligacions del PPT, que es consideren, a efectes d'imposar les penalitats de l'article 192 de la LCSP, com un compliment defectuós de la prestació objecte del contracte.

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, aquestes penalitats han de ser proporcionals a la gravetat de l'incompliment i les quanties de cadascuna no poden ser superiors al 10 per cent del preu del contracte, IVA exclòs, ni el total d'aquestes no pot superar el 50 per cent del preu del contracte.

14. Responsable del contracte

Als efectes del que disposa l'article 62 de la LCSP, es designa la Cap del Laboratori Agroalimentari com a persona responsable del contracte per supervisar-ne l'execució i adoptar les mesures necessàries per a la correcta realització de la prestació pactada.

15. Constitució i retorn de garantia

D'acord amb l'article 107 LCSP, el contractista haurà de dipositar una garantia definitiva del 5% de l'import final ofert (IVA exclòs). Aquest import es retornarà un cop passats 6 mesos a partir de la data de la certificació positiva final del subministrament.

Com a garantia, es podrà sol·licitar la retenció de la quantitat corresponent en la factura presentada.

Joan Gòdia Tresàncez
Director General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries