



## Ajuntament de Pals

### **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL SERVEI PÚBLIC D'ESTACIONAMENT AMB LIMITACIÓ HORÀRIA DE VEHICLES A L'ESPAI PÚBLIC DEL MUNICIPI DE PALS (EXP.NÚM.118/2025)**

#### **1. ANTECEDENTS**

1. L'elevat nombre i creixement constant del parc mòbil de la població, així com la estacionalitat en la presència i circulació de vehicles al poble de Pals amb motiu del seu interès turístic fa necessària la racionalització de l'aparcament de vehicles.

2. És per això que l'Ajuntament de Pals (en endavant, l'Ajuntament), que és l'Administració competent en matèria d'ordenació de la via pública i el trànsit dins el municipi, té la necessitat de crear i prestar el servei de control d'aparcaments en diversos espais de la vila durant la temporada turística per tal de donar una solució a la problemàtica de la manca d'aparcaments i a l'elevada ocupació dels carrers pels vehicles durant els mesos de major afluència de visitants.

3. El 25 de novembre de 2021 el Ple de l'Ajuntament de Pals, en sessió ordinària, sotmet a informació pública, mitjançant anuncis que s'inseriran en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (en endavant, el DOGC), en el Butlletí Oficial de la Província de Girona (en endavant, el BOPG), al tauler d'anuncis electrònic i al Portal de Transparència de l'Ajuntament de Pals (en endavant, el tauler i el portal), l'expedient administratiu per a l'establiment del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals, de conformitat amb els articles 159 i 160.1 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, el ROAS) (exp.núm.984/2021).

4. El 3 de febrer de 2022 el Ple municipal, en sessió ordinària, estima l'al·legació presentada el 17 de gener de 2022 (2022-E-RE-76) pel senyor Sergi Serra Serrat, en la seva condició d'arquitecte tècnic municipal, amb motiu de l'exposició pública de la documentació per a l'establiment del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals, segons nova redacció de l'equip redactor.

Simultàniament, aprova definitivament la nova redacció de la documentació per a l'establiment del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals, la qual s'emprarà en la confecció de la documentació reguladora de la futura licitació de la concessió de l'esmentat servei públic.

5. L'1 de juny de 2022 es dicta el Decret núm.488/2022, en virtut del qual s'adjudica a la mercantil Giropark, SAU, amb NIF A17213539 (en endavant, el contractista) el contracte administratiu del servei d'estacionament amb limitació horària a l'espai públic del municipi de Pals (exp.núm.335/2022), pel cànon, a favor de l'Ajuntament de Pals, del 62%, IVA exclòs, el qual inclou les millores relacionades a la proposició presentada.

6. El 4. El 31 de gener de 2023 (2023-E-RE-224), el contractista informa sobre la fusió de l'empresa Giropark SAU, Tadifi SLU i Basedi SLU, quedant subrogada l'adjudicatària en l'empresa Taller de Disminuïts Físics, SLU (Mifascet), amb CIF





## Ajuntament de Pals

B17089699. Adjunta l'escriptura pública de la fusió.

La durada del contracte e és de tres anys, segons es desglossa a continuació:

| Anualitat | Inici prestació | Finalització prestació |
|-----------|-----------------|------------------------|
| 2022      | 1 de juny       | 30 de setembre         |
| 2023      | 1 de juny       | 30 de setembre         |
| 2024      | 1 de juny       | 30 de setembre         |

En conseqüència, l'inici de prestació del servei serà l'1 de juny de 2022.

No obstant això, aquesta durada inicial podrà prorrogar-se un any més (anualitat 2025), sempre i quan aquesta possible pròrroga s'acordi de forma expressa per l'òrgan de contractació abans de l'1 d'octubre de 2024, sense que la durada total del contracte excedeixi de quatre anys.

La pròrroga no es produirà, en cap cas, per acord tàcit de les parts contractants.

No genera cap expectativa a la pròrroga el fet que les persones licitadores hagin formulat la seva oferta preveient l'eventual pròrroga del contracte.

La manca de pròrroga no origina per sí mateixa la indemnització pel contractista en concepte de danys i perjudicis.

7. El 28 de novembre de 2024 (2024-S-RE-3681) es notifica a la persona contractista la resolució del contracte amb efectes del 30 de setembre de 2024, sense que procedeixi la seva pròrroga.

Per aquest motiu, i vista la voluntat d'introduir noves modificacions a la documentació relacionada a l'article 159 del ROAS, és voluntat d'aquest Ajuntament establir la nova redacció de la documentació per a la modificació de la documentació l'establiment del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals, la qual s'emprarà en la confecció de la documentació reguladora de la futura licitació de la concessió de l'esmentat servei públic.

8. El 17 de gener de 2025 s'incorpora a l'expedient la memòria justificativa, juntament amb l'estudi econòmic i financer, el reglament i el projecte, tots ells modificats. En conseqüència, consta a l'expedient la totalitat de la documentació enumerada a l'article 159 del ROAS.

9. En la mateixa data la secretària municipal emet informe jurídic sobre la modificació de la documentació per a l'establiment del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals.

10. El 23 de gener de 2025 el Ple municipal, en sessió ordinària, sotmet a informació pública pel termini de trenta dies hàbils, mitjançant la inserció d'anuncis en el DOGC, en el BOPG, al tauler i al Portal, la documentació redactada per la secretària municipal, a l'empara de l'article 159 del ROAS, i amb motiu de l'establiment del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals, la qual es podrà consultar, de manera presencial, a les dependències municipals (plaça Major, 7, 17256, de Pals) de dilluns a divendres, de 9.00h a 14.00h;





## Ajuntament de Pals

i, de manera telemàtica, al Portal de Transparència de l'Ajuntament de Pals (exp.núm.32/2025).

11. El 31 de gener de 2025 el caporal cap de la Policia Local de Pals redacta, a l'empara de l'article 116.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, la LCSP), amb relació a l'article 28 de la mateixa norma, la memòria justificativa de la licitació de la concessió del servei d'estacionament amb limitació horària a l'espai públic del municipi de Pals mitjançant procediment obert, oferta econòmicament més avantatjosa, amb diversos criteris d'adjudicació i tramitació ordinària (exp.núm.891/2024).

12. En la mateixa data la secretària municipal emet jurídic sobre la licitació de la concessió del servei d'estacionament amb limitació horària a l'espai públic del municipi de Pals mitjançant procediment obert, oferta econòmicament més avantatjosa, amb diversos criteris d'adjudicació i tramitació ordinària.

13. En la mateixa data es dicta el Decret núm.80/2025, en virtut del qual s'incoa l'expedient administratiu per a la licitació de la concessió del servei d'estacionament amb limitació horària a l'espai públic del municipi de Pals mitjançant procediment obert, oferta econòmicament més avantatjosa, amb diversos criteris d'adjudicació i tramitació ordinària (exp.núm.118/2025). Simultàniament es justifica la celebració del contracte a què fa referència l'acord anterior pels motius assenyalats a la memòria redactada en la mateixa data. Finalment es sol·licita de la secretària municipal la redacció d'un plec de clàusules administratives particulars (en endavant, el PCAP) i de l'informe-proposta de resolució de la secretària municipal, de conformitat amb l'article 175 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

14. El 4 de febrer de 2025 la secretària accidental municipal incorpora a l'exp.núm.118/2025 el PCAP, per a la redacció del qual ha comptat amb l'assistència del senyor Martí Alonso Ferrer, caporal cap de la Policia Local de Pals, i persona proposada en aquell document com a responsable del contracte, i de la senyora Montserrat Quintana Soler, enginyera municipal.

15. En la mateixa data la secretària accidental municipal emet informe-proposta de resolució sobre la licitació de la concessió del servei d'estacionament amb limitació horària a l'espai públic del municipi de Pals mitjançant procediment obert, oferta econòmicament més avantatjosa, amb diversos criteris d'adjudicació i tramitació ordinària.

16. En la mateixa data es dicta el Decret núm.90/2025, en virtut del qual s'aprova l'expedient administratiu per a la licitació de la concessió del servei d'estacionament amb limitació horària a l'espai públic del municipi de Pals mitjançant procediment obert, oferta econòmicament més avantatjosa, amb diversos criteris d'adjudicació i tramitació ordinària (exp.núm.118/2025), el PCAP que regirà el contracte i el seu procés d'adjudicació, així com la memòria i s'ordena publicar l'anunci de licitació al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Pals amb el contingut contemplat a l'annex III de la LCSP. Simultàniament, es designen els membres de la Mesa de Contractació i publicar la seva composició al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Pals.





## Ajuntament de Pals

17. El 28 de febrer de 2025 es publica al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Pals la convocatòria corresponent a aquesta licitació, de conformitat amb l'acord quart de la part resolutiva del Decret núm.90/2025, de 4 de febrer. En conseqüència, el 26 de març de 2025 venç el termini per a la presentació de proposicions.

18. Transcorregut el termini a què fa referència el paràgraf anterior s'acredita que no s'ha presentat cap proposició.

19. El 27 de març de 2025 el Ple de l'Ajuntament de Pals, en sessió ordinària, aprova la nova redacció de la documentació per a l'establiment del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals, la qual s'emprarà en la confecció de la documentació reguladora de la futura licitació de la concessió de l'esmentat servei públic (exp.núm.32/2025).

20. L'1 d'abril de 2025 es dicta el Decret núm.337/2025, en virtut del qual es declara desert el procediment per a la licitació de la concessió del servei d'estacionament amb limitació horària a l'espai públic del municipi de Pals mitjançant procediment obert, oferta econòmicament més avantatjosa, amb diversos criteris d'adjudicació i tramitació ordinària (exp.núm.118/2025), vist que no ha tingut entrada cap proposició dins el termini expressament habilitat per fer-ho.

Examinat l'estudi econòmic, es detecten els següents errors:

- El cost del personal es calcula d'acord amb les dades facilitades per l'antiga adjudicatària, la qual disposa de bonificacions amb motiu de la contractació de personal amb discapacitat.
- No es contempla una reserva social en el contracte, essent que hi poden optar empreses les quals no tinguin opció a l'esmentada bonificació.

En conseqüència, resulta necessari incrementar el cost del personal i revalorar el cànon de sortida.

## 2. JUSTIFICACIÓ SOCIAL

El municipi de Pals és un municipi eminentment turístic que durant l'època estival rep un elevat nombre de visitants, tant en el seu front marítim com en el nucli antic.

Tots aquests visitants representen una font d'ingressos per al sector serveis, el més representatiu al municipi, però també suposen un impacte sobre la mobilitat i l'espai d'aparcament del municipi.

És per aquest motiu que es fa necessària una regulació de l'espai d'aparcament, a les zones més freqüentades: el nucli antic, la zona de la platja i el Golf.

A la taula 1 es mostra la identificació, l'emplaçament, i el número de places d'aparcaments disponibles destinades a l'estacionament de vehicles tipus turismes: automòbils destinats al transport de persones que tinguin almenys quatre rodes i que tinguin, a més del seient del conductor, vuit places com a màxim.





## Ajuntament de Pals

Taula 1. Relació d'aparcaments destinats a vehicles tipus turisme.

Font: Elaboració pròpia.

| Sect                  | Localització                       | Places<br>Zona<br>blava | Places<br>Zona<br>vermella | Places<br>Zona<br>verda | Vehicle<br>elèctric |
|-----------------------|------------------------------------|-------------------------|----------------------------|-------------------------|---------------------|
| Nucli<br>de<br>Pals   | Plaça Catalunya                    | 52                      |                            |                         | 2                   |
|                       | Carrer Abeurador                   | 29                      | 3                          | 3                       |                     |
|                       | Carrer Paul Companyó               | 62                      |                            | 12                      |                     |
|                       | Carrer de la Creu                  |                         |                            | 5                       |                     |
|                       | Prolongació Enric Fort             | 45                      |                            |                         |                     |
|                       | Passeig Europa                     | 63                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Horts                       | 4                       | 16                         |                         |                     |
|                       | Camí Fondo                         | 11                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer la Font                     | 38                      |                            |                         |                     |
|                       | Pàrquing Camí Fondo                | 45                      |                            |                         |                     |
|                       | Pàrquing Avi Rajoler               | 24                      |                            |                         |                     |
|                       | Pàrquing Can de l'Horta            | 142                     |                            | 23                      |                     |
| <b>TOTAL sector</b>   |                                    | <b>515</b>              | <b>19</b>                  | <b>43</b>               | <b>2</b>            |
| Platj<br>a de<br>Pals | Avinguda Mediterrània              |                         | 22                         |                         |                     |
|                       | Carrer Tramuntana                  | 10                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Tramuntana (ap. Dunes)      | 15                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Tramuntana (ap. Medas)      | 43                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Gregal                      | 43                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Ponent                      | 69                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Golf                        | 50                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Llevant                     | 40                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Mestral                     | 79                      |                            |                         |                     |
| <b>TOTAL sector</b>   |                                    | <b>349</b>              | <b>22</b>                  |                         |                     |
| Golf                  | Avinguda del Grau                  | 46                      |                            |                         |                     |
|                       | Carrer dels Jonquers               | 87                      |                            |                         |                     |
|                       | Avinguda Arenals de Mar            | 169                     |                            |                         |                     |
|                       | Avinguda Arenals de Mar (ap. Grau) | 261                     |                            |                         |                     |
|                       | Carrer Balcaret/ Avinguda del Grau | 37                      |                            |                         |                     |
| <b>TOTAL sector</b>   |                                    | <b>600</b>              |                            |                         |                     |
| <b>TOTAL municipi</b> |                                    | <b>1464</b>             | <b>41</b>                  | <b>43</b>               | <b>2</b>            |

No obstant això, aquest número podrà ser objecte variació a conseqüència de:

- Ampliació com a conseqüència de la recepció de vials, de l'ampliació d'espais en vials ja recepcionats o de l'augment de la zona vermella per a respondre a necessitats temporals degudament justificades; o
- Reducció com a conseqüència de reconversió d'espais d'aparcament a zones verdes o altres usos.





## Ajuntament de Pals

### 3. JUSTIFICACIÓ JURÍDICA

Tant l'article 25.2.g) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, la LRBRL), com l'article 66.3.b) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, el TRLMRLC), reconeixen als municipis competències en matèria de trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat, i ordenació del trànsit de vehicles i de persones en les vies urbanes, competències que no s'han vist alterades per la modificació operada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local. Per tant, es tracta d'una competència pròpia dels municipis.

L'article 7 de la LRBRL i l'article 247 del TRLMRLC estableixen que els ens locals tenen plena potestat per constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de la seva competència, d'acord amb el que s'estableix a la legislació de règim local.

L'article 7.b) del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, que regula les competències dels municipis, disposa que correspon al municipi la regulació, mitjançant una ordenança municipal de circulació, dels usos de les vies urbanes, per fer compatible la distribució equitativa dels aparcaments entre tots els usuaris amb la necessària fluïdesa del trànsit rodat i amb l'ús de vianants dels carrers, així com l'establiment de mesures d'estacionament limitat, amb la finalitat de garantir la rotació dels aparcaments, prestant una atenció especial a les necessitats de les persones amb discapacitat que tenen la mobilitat reduïda i que utilitzen vehicles, tot això amb la finalitat d'afavorir la seva integració social.

Per tot això, l'Ajuntament està plenament capacitat legalment per a l'establiment del servei esmentat, si bé haurà de seguir la tramitació que estableixen els articles 159 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, i atès que el servei es prestarà en règim de lliure concurrència, la seva aprovació correspondrà al Ple de la Corporació.

### 4. JUSTIFICACIÓ ECONÒMICA

Les despeses generades durant un any, tenint en compte els mitjans materials que cal amortitzar<sup>1</sup> (parquímetres, senyalització i d'altres) i les despeses de personal, assegurances, benefici industrial i despeses generals, són les que es detallen en la taula següent:

Taula 2. Detall de despeses estimades.

Font: Dades estimades a partir de les dades proporcionades per l'adjudicatària de la concessió del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals en els tres últims anys (exp.núm.335/2022).

<sup>1</sup> L'import anual expressat a la taula s'ha calculat en base als preus unitaris actuals, tenint en compte que s'amortitzaran a tres anys, i el contracte s'executa quatre mesos a l'any.





## Ajuntament de Pals

S'ha incrementat el cost del personal, en base a la hipòtesis de no poder optar a les subvencions amb motiu de la contractació de personal bonificat.

| DESPESES                  | Unitats | Mesos        | Cos unitari<br>(€/mes) | Cost total<br>(€/any) |
|---------------------------|---------|--------------|------------------------|-----------------------|
| Personal                  | 10      | 4            | 3.350,00 €             | 134.000,00 €          |
| Assegurances              |         | Import anual |                        | 3.300,00 €            |
| Manteniment               |         | Import anual |                        | 30.000,00             |
| Senyalització vertical    | 62      | Import anual | 13,00 €                | 806,00 €              |
| Senyalització horitzontal | 1505    | Import anual | 6,30 €                 | 9.481,50 €            |
| Amortització terminals    | 7       | Import anual | 13,00 €                | 91,00 €               |
| Amortització impressores  | 7       | Import anual | 31,50 €                | 220,50 €              |
| Amortització parquímetres | 44      | Import anual | 600,00 €               | 26.400,00 €           |
| <b>TOTAL</b>              |         |              |                        | <b>204.299,00 €</b>   |
| 4% de BI                  |         |              |                        | 8.171,96 €            |
| 4% de DG                  |         |              |                        | 8.171,96 €            |
| <b>TOTAL DESPESES</b>     |         |              |                        | <b>220.642,92 €</b>   |

L'històric d'ingressos dels dos últims anys, sense IVA, 2022 i 2023 és el que es mostra a continuació:

Taula 3. Històric d'ingressos.

Font: Dades estimades a partir de les dades proporcionades per l'adjudicatària de la concessió del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals en els tres últims anys (exp.núm.335/2022).

Font: Dades proporcionades per l'adjudicatària de la concessió del servei públic d'estacionament amb limitació horària de vehicles a l'espai públic del municipi de Pals en els tres últims anys (exp.núm.335/2022).

| INGRESSOS              | 2022                | 2023                | 2024                |
|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Poble                  | 72.761,06 €         | 72.472,07 €         | 110.088,72 €        |
| Platja de Pals i Golf  | 299.523,69 €        | 309.501,15 €        | 299.968.87 €        |
| <b>TOTAL ingresos</b>  | <b>372.284,75 €</b> | <b>382.385,56 €</b> | <b>410.057,59 €</b> |
| <b>TOTAL sense IVA</b> | <b>307.673,35 €</b> | <b>316.021,12 €</b> | <b>338.890,57 €</b> |

Taula 4. Previsió d'ingressos.

| INGRESSOS              | 2022                | 2023                | 2024                | 2025                |
|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Poble                  | 72.761,06 €         | 72.472,07 €         | 110.088,72 €        | 181.646,39 €        |
| Platja de Pals i Golf  | 299.523,69 €        | 309.501,15 €        | 299.968.87 €        | 314.967,31 €        |
| <b>TOTAL ingresos</b>  | <b>372.284,75 €</b> | <b>382.385,56 €</b> | <b>410.057,59 €</b> | <b>496.613,70 €</b> |
| <b>TOTAL sense IVA</b> | <b>307.673,35 €</b> | <b>316.021,12 €</b> | <b>338.890,57 €</b> | <b>410.424,55 €</b> |





## Ajuntament de Pals

Per al càlcul de la previsió d'ingressos s'ha tingut en compte l'històric de recaptacions d'anys anteriors (2022, 2023 i 2024).

També s'ha tingut en compte que:

- Durant l'any 2022 la durada del servei va ser de tres mesos, 15 de juny a 15 de setembre
- Durant l'any 2023 la durada del servei va ser de tres mesos i mig, d'1 de juny a 15 de setembre
- Durant l'any 2024 la durada del servei va ser de quatre mesos, d'1 de juny a 30 de setembre
- L'any 2024 es va ampliar el nombre de places en 211 a la zona del Nucli de Pals, fins a les 1.464 places en total en zona blava.

D'aquesta manera la previsió d'ingressos per l'any 2025 se situa en els **410.424,55 €**

En aquest import es té en compte que:

- La durada del servei serà de quatre mesos, d'1 de juny a 30 de setembre
- Es mantenen les 1.464 places en zona blava
- L'horari serà d'onze hores (de 9:00 a 20:00h) durant tots quatre mesos en tot el municipi

A la taula següent es mostra el balanç de la prestació del servei públic a la finalització d'un exercici (un any), en euros.

Taula 5. Taula resum del balanç econòmic.

Font: Elaboració pròpia.

| Ingressos previstos (sense IVA) | Despeses estimades (sense IVA) Incloent DG + BI | Diferència (després de BI + DG) | Cànon Ajuntament (35% s/ ingressos) | Marge       |
|---------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|-------------|
| 410.424,55 €                    | 220.642,92 €                                    | 189.718,63 €                    | 143.648,59 €                        | 46.133,04 € |

L'assoliment d'un balanç econòmic positiu, constata la viabilitat econòmica del servei públic municipal de control dels aparcaments en zona blava al municipi.

La taxa que s'establirà és l'especificada a l'ordenança fiscal municipal núm.21, reguladora de la taxa per a l'estacionament de vehicles de tracció mecànica en les vies públiques municipals.





## Ajuntament de Pals

---

### 5. JUSTIFICACIÓ ORGANITZATIVA

Està previst que la prestació del servei es realitzi mitjançant el sistema de gestió indirecta, en la modalitat de concessió, modalitat prevista a l'article 188.3.a) del ROAS, que regula les formes de gestió indirecta, així com a la LCSP, atès que la prestació del servei de control d'aparcaments té un contingut econòmic que el fa susceptible d'explotació pels operadors econòmics. No obstant això, i d'acord amb la normativa reguladora, l'Ajuntament manté sobre el servei la titularitat i les potestats de direcció i de control que es deriven de la mateixa ordenació legal del servei, per preservar-ne el bon funcionament.

### DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

