

SERVEI DE CONTRACTACIÓ, PATRIMONI I INVERSIONS
SECCIÓ DE CONTRACTACIÓ
CON.EXP 2025000024

DICTAMEN PER A L'APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE LLOGUER DE BICICLETES DE MANRESA, EN EL MARC DEL PLA DE RECUPERACIÓ, TRANSFORMACIÓ I RESILIÈNCIA - FINANÇAT PER LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU

Antecedents

1. El ple municipal, en sessió del dia 21 de novembre de 2024, va aprovar inicialment l'expedient d'establiment del servei de lloguer de bicicletes.

També es determinava que el servei a establir era susceptible de ser prestat mitjançant una forma indirecta de gestió, a través d'un contracte administratiu de serveis.

I es sotmetia l'expedient aprovat inicialment a informació pública per un termini de 30 dies. Aquest termini va acabar el dia 20 de febrer de 2025, sense que es presentés cap reclamació o al·legació, per tant, va quedar aprovat amb caràcter definitiu de manera automàtica.

2. En data 17 de març de 2025, el cap del Servei d'Alcaldia i Presidència ha emès un informe en el qual proposa la contractació del servei de lloguer de bicicletes de Manresa.

3. El regidor delegat d'Urbanisme i Mobilitat, mitjançant resolució número 5.023, del dia 17 de març de 2025, va incoar l'expedient de contractació i va designar com a instructor del mateix el senyor Esteve Albàs Caminal, cap del Servei de Contractació, Patrimoni i Inversions.

4. La interventora municipal va emetre un certificat de consignació sobre aquesta contractació.

5. Les característiques principals d'aquest contracte es detallen a continuació:

Objecte

L'objecte del contracte és regular la contractació del servei de lloguer de bicicletes de Manresa, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència – Finançat per la Unió Europea – NextGenerationEU, d'acord amb allò que estableix el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques.

Aquest objecte inclou, d'acord amb allò que indica el plec de prescripcions tècniques:

- Proveïment en modalitat d'ús sense adquisició d'una flota de 200 bicicletes.
- Gestió i explotació del servei, incloent el disseny i desenvolupament d'operacions, accions de màrqueting i gestió i recollida de dades per al seguiment i millora del servei.

L'objecte del contracte té la codificació següent en el Vocabulari comú dels contractes públics (CPV2008):

- 34422000-7 Bicicletes amb motor auxiliar.
- 34432000-4 Parts i accessoris per bicicletes.
- 50100000-6 Serveis de reparació, manteniment i serveis associats de vehicles i equip connex.
- 50111100-7 Serveis de gestió de parc de vehicles.

Termini

El contracte té una durada de dos (2) anys, a comptar des de l'inici de l'explotació del servei de lloguer de bicicletes a ciutadania, visitants i turistes. El responsable del contracte informará convenientment de la data d'inici, la qual serà comunicada a l'empresa adjudicatària.

Aquest període contractual i d'explotació ve precedit per un període de pre-explotació, que s'inicia amb la signatura del contracte i fins a l'inici de l'explotació del servei de cara al públic en el qual l'operador haurà de:

- Fer la comanda de bicicletes i proveir-les en termini.
- Fer les adequacions necessàries de condicionament del punt d'atenció.
- Preparar i llançar la campanya de màrqueting de llançament del servei en forma de llista d'espera. Aquesta campanya haurà de comptar amb almenys una bicicleta de mostra convenientment logotipada.
- Contractar i formar el personal: atenció al públic, gestió i reparació de flota, manteniment i comunicació.

Es preveu una pròrroga de 2 anys com a màxim. Aquesta vindrà precedida d'una avaluació del grau de satisfacció i funcionament del servei.

Pressupost i valor estimat del contracte

El pressupost màxim fixat per a l'adjudicació del contracte pels dos anys de durada inicial és de 745.641,09 euros (IVA del 21% inclòs). Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat dels costos de l'execució de l'objecte del contracte.

	Any 1	Any 2	Total primers dos anys	Any 1 pròrroga	Any 2 pròrroga	TOTAL
Cost d'inversió inicial (sense IVA)	40.000,00 €		40.000,00 €			40.000,00 €
Cost d'explotació del servei (sense IVA)	291.936,34€	284.295,97€	576.232,31€	290.528,92€	298.650,25€	1.165.411,48€
Total costos sense IVA	331.936,34€	284.295,97€	616.232,31€	290.528,92€	298.650,25€	1.205.411,48€
IVA 21%	69.706,63€	59.702,15€	129.408,78€	61.011,07€	62.716,55€	253.136,41€
TOTAL COSTOS DEL SERVEI (IVA inclòs)	401.642,97€	343.998,12€	745.641,09€	351.540,00€	361.366,80€	1.458.547,89€

També s'ha portat a terme aquesta previsió d'ingressos:

	Any 1	Any 2	Any 1 pròrroga	Any 2 pròrroga	TOTAL
Previsió d'ingressos del servei (sense IVA)	52.247,14€	53.814,56€	55.428,99€	57.091,86€	218.582,55€
IVA 21%	10.971,90€	11.301,06€	11.640,09€	11.989,29€	45.902,34€
PREVISIÓ INGRESSOS DEL SERVEI (IVA inclòs)	63.219,04€	65.115,61€	67.069,08€	69.081,15€	264.484,89€

Les inversions que s'indiquen a continuació seran necessàries per executar el contracte (import màxim a càrrec de l'Ajuntament), i s'hauran de portar a terme un cop formalitzat el contracte, durant el període de pre-explotació:

	Imports sense IVA	IVA	Total
Necessitats del taller de manteniment	5.000 €	1.050 €	6.050 €
Acabats, mobiliari i retolació	15.000 €	3.150 €	18.150 €
Equipaments informàtics	5.000 €	1.050 €	6.050 €
Software de gestió i atenció al client (en cas de desenvolupament propi)	10.000 €	2.100 €	12.100 €
Adaptacions mòbils (en cas de desenvolupament propi)	5.000 €	1.050 €	6.050 €
Cost d'inversió inicial del servei	40.000 €	8.400 €	48.400 €

Tota aquesta inversió passarà a ser propietat de l'Ajuntament un cop finalitzat el contracte.

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'IVA a aplicar com a partida independent. No s'acceptaran aquelles ofertes que ofereixin un cost d'explotació per qualsevol dels quatre anys (dos inicials i dos de pròrroga) superior als imports indicats en la primera taula d'aquesta clàusula.

El valor estimat global del contracte (VEC), considerant la inversió inicial, la possible pròrroga i el 20% de possibles modificacions, és d'un milió quatre-cents trenta-vuit mil quatre-cents noranta-tres euros amb setanta-vuit cèntims (1.438.493,78€) IVA no inclòs.

6. El TAG del Servei de Contractació, Patrimoni i Inversions ha emès un informe jurídic sobre aquest expedient de contractació.

Consideracions jurídiques

1. Naturalesa jurídica del contracte i legislació aplicable. Aquest contracte, que té per objecte la contractació del servei de lloguer de bicicletes de Manresa, tindrà naturalesa jurídica administrativa, com a contracte de serveis, d'acord amb el que estableix l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP, en endavant).

Per a tot allò no regulat en el plec de clàusules administratives i en el plec de prescripcions tècniques, serà d'aplicació la normativa següent:

- Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.

- LCSP, en el seu contingut bàsic determinat a la seva disposició final primera.
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (RGLCAP).
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLRMLC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions vigents en matèria de règim local (TRRL), en els seus aspectes bàsics.
- LCSP, en els seus aspectes considerats no bàsics.
- Altres disposicions administratives aplicables.

Pel fet que l'actuació estigui finançada pel PRTR:

- Reglament (UE) 2020/2094 del Consell, de 14 de desembre de 2020, pel que s'estableix un instrument de Recuperació de la Unió Europea per donar suport a la recuperació després de la crisi de la COVID-19.
- Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència i la resta de normativa que el desenvolupi.
- El reglament (UE) 2020/852 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juny de 2020, relatiu a l'establiment d'un marc per a facilitar les inversions sostenibles i pel que es modifica el Reglament (UE) 2019/2088, ja que totes les actuacions que s'executin dins del PRTR han de complir el principi de no causar un perjudici significatiu als objectius mediambientals recollits a l'article 17 de l'esmentat Reglament.
- La "Guia tècnica sobre l'aplicació de principi de "no causar un perjudici significatiu" en virtut del Reglament relatiu al Mecanisme de Recuperació i resiliència significatiu" en virtut del Reglament relatiu al Mecanisme de Recuperació i Resiliència (2021/C 58/07)" ("Guia Tècnica de la Comissió Europea").

- L'Acord del Consell de Ministres, de 27 d'abril de 2021, pel que s'aprova el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i la Decisió d'execució del Consell relativa a l'aprovació de l'avaluació del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència d'Espanya.
- La normativa interna aplicable a la gestió, seguiment i control que s'estableixi per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència d'Espanya.
- Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del PRTR.
- Ordre HFP 1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del PRTR.
- Ordre HFP 1031/2021, de 29 de setembre, per la que s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del PRTR.
- Ordre HFP 55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el PRTR.
- La normativa relativa a la prevenció i correcció del frau i la corrupció, la prevenció del conflicte d'interès i el doble finançament, d'acord amb les previsions del Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol, sobre les normes financeres aplicables al pressupost general de la Unió, pel que es modifiquen els Reglaments (UE) 1316/2013, (UE) 223/2014 i (UE) 283/2014 i la Decisió 541/2014/UE, i per la que es deroga el Reglament (UE, Euratom) 966/2012.
- La resta de normativa reguladora del PRTR.

La remissió a aquestes normes s'entén produïda igualment a totes aquelles altres que, d'escaure's durant l'execució del contracte, les modifiquin, substitueixin o complementin.

Així mateix, la prestació dels serveis objecte del contracte haurà d'observar la normativa de caràcter tècnic, mediambiental, laboral, de seguretat i salut i d'altre ordre, inclosos els convenis col·lectius, que en cada moment li sigui d'aplicació.

2. Expedient de contractació. A l'expedient s'hi incorpora el plec de clàusules administratives, el plec de prescripcions tècniques, la memòria descriptiva i el certificat de consignació pressupostària.

Així mateix, s'hi justifica adequadament:

- L'elecció del procediment de licitació.
- La solvència tècnica i econòmica o classificació.
- Els criteris d'adjudicació.
- Les condicions especials d'execució.
- El VEC.
- La necessitat de l'Administració que es pretén satisfer.
- La divisió en lots.

L'Ajuntament de Manresa no disposa dels mitjans suficients per assumir aquesta prestació.

3. Procediment d'adjudicació. Regulació harmonitzada. D'acord amb el contingut de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, així com l'LCSP, aquest contracte s'adjudicarà per procediment obert, amb pluralitat de criteris de valoració, de conformitat amb l'article 156 i següents de l'LCSP.

Com sigui que el valor estimat del contracte sobrepassa el llindar de 221.000 € establert per l'article 22 de l'LCSP, modificat amb efectes 1 de gener de 2024, l'expedient de contractació en qüestió es troba subjecte a regulació harmonitzada.

El procediment per l'adjudicació del contracte, de conformitat amb l'article 135 de l'LCSP s'anunciarà en el Diari Oficial de la Unió Europea, en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Manresa (www.manresa.cat) i a la plataforma de contractació pública electrònica Vortal (es.vortal.biz).

4. Òrgan municipal competent. L'òrgan competent per a l'aprovació de l'expedient de contractació és l'alcalde president, en la seva condició d'òrgan de contractació, de conformitat amb la disposició addicional 2a de l'LCSP. No obstant això, per resolució de l'alcalde número 11.376, del dia 23 de juny de 2023, publicada en el BOP del dia 27 de juny de 2023, es va delegar aquesta competència a la Junta de Govern Local.

Per tot això, com a regidor delegat d'Urbanisme i Mobilitat, proposo a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD

PRIMER. Aprovar el plec de clàusules administratives, el plec de prescripcions tècniques i la memòria que regiran la contractació del servei de lloguer de bicicletes de Manresa, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència – Finançat per la Unió Europea – NextGenerationEU.

SEGON. Aprovar l'expedient de contractació del servei de lloguer de bicicletes de Manresa, amb un valor estimat del contracte d'un milió quatre-cents trenta-vuit mil quatre-cents noranta-tres euros amb setanta-vuit cèntims (1.438.493,78€), IVA no inclòs, per procediment obert amb caràcter harmonitzat, de conformitat amb l'article 156 i següents de l'LCSP.

El pressupost de licitació és de set-cents quaranta-cinc mil sis-cents quaranta-un euros amb nou cèntims (745.641,09 euros) IVA inclòs, d'acord amb el detall següent:

	Any 1	Any 2	Total primers dos anys
Cost d'inversió inicial (sense IVA)	40.000,00 €		40.000,00 €
Cost d'explotació del servei (sense IVA)	291.936,34€	284.295,97€	576.232,31€
Total costos sense IVA	331.936,34€	284.295,97€	616.232,31€
IVA 21%	69.706,63€	59.702,15€	129.408,78€
TOTAL COSTOS DEL SERVEI (IVA inclòs)	401.642,97€	343.998,12€	745.641,09€

Pel que fa a l'anualitat 2025, les despeses previstes, un cop descomptada la previsió d'ingressos, aniran a càrrec de les següents aplicacions pressupostàries (projecte 2025-2-NEXT-7-1):

Aplicació	Import € IVA inclòs
25 4323 62500	24.200,00
25 4323 62600	6.050,00
25 4323 64100	18.150,00
25 4323 22799	48.337,32
Total	96.737,32

Pel que fa a la resta d'anualitats, la previsió a data actual és la següent:

Anualitat	Import € IVA inclòs
2025	96.737,32
2026	288.167,03
2027	279.813,91
Total	664.718,26

TERCER. Convocar el procediment obert, mitjançant anunci a publicar en el Diari Oficial de la Unió Europea, en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Manresa, i a la Plataforma de contractació Vortal, de conformitat amb l'article 135 de l'LCSP.

QUART. Condicionar, pel que fa a les anualitats de vigència del contracte de 2026 i següents, els efectes econòmics a l'existència de consignació i finançament suficients en els estats de despeses dels pressupostos municipals dels exercicis futurs.

No obstant això, la Junta de Govern Local adoptarà l'acord que estimi més convenient.

El regidor delegat d'Urbanisme i Mobilitat
Carles Garcia Estany