



AJUNTAMENT DE BATEA
TERRES DE L'EBRE

Informe jurídic de Secretaria

Eduard Ena Forné, Secretari de l'Ajuntament de Batea, de conformitat amb allò previst a l'apartat 8 de la Disposició Addicional Tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, procedeix l'emissió del present **INFORME JURÍDIC** per tal d'informar sobre la legalitat de l'aprovació de l'expedient de contractació, mitjançant procediment obert simplificat, del contracte d'obres d'arranjament del carrer La Font y travessera del carrer la font del municipi de Batea.

ANTECEDENTS

Considerant que, a l'efecte previst a l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, el ple d'aquest Ajuntament, en la seva condició d'òrgan de contractació, entén necessari procedir a la contractació administrativa per dur a terme l'execució de les obres i serveis esmentats.

Vist l'informe dels Serveis Tècnics municipals, en el qual es detallen els aspectes tècnics del mateix, així com la viabilitat de l'actuació esmentada, elaborant-se els Plecs de Prescripcions Tècniques pels quals es regirà la licitació.

Vista la retenció de crèdit amb càrrec a l'aplicació pressupostària 619.01-1532, per import de 330.579,53 euros, que suposa el valor estimat del contracte d'obres a tramitar, més IVA.

Vista l'acta de replanteig de l'obra, a l'efecte previst a l'article 236 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER.- Legislació aplicable

La Legislació bàsica aplicable és la següent:

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre Contractació Pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE.
- Reglament d'Execució (UE) 2016/7 de la Comissió, de 5 de gener de 2016, pel qual s'estableix el formulari normalitzat del document europeu únic de contractació.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament

Plaça Catalunya, 1
Tels. 977430003 – 977430549
43786 **BATEA** (Terra Alta)
e-mail: aj.batea@altanet.org



AJUNTAMENT DE BATEA
TERRES DE L'EBRE

de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) -RGPD-.

- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals -LOPD/18-.

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.

- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques -RGLCAP-.

SEGON.- Consideracions jurídiques

L'article 18 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, defineix el contracte administratiu mixt com aquell que contingui prestacions corresponents a un altres o altres de distinta classe.

D'acord al projecte redactat per l'arquitecta Elena Coll Diez i l'enginyer Daviz Rodriguez Robles les prestacions que hi concorren són de obra, serveis i subministrament, essent la partida més quantiosa la corresponent a les obres, per la qual cosa s'haurà de tramitar d'acord al procediment de les obres.

TERCER.- Procediment a seguir

L'òrgan competent per contractar, a tenor de la previsió de la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, és el ple de la corporació, atès que supera el 10% dels recursos ordinaris.

Els criteris d'adjudicació, així mateix, estan relacionats amb l'objecte del contracte, a tenor de la previsió de l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, essent només la oferta econòmica.

En aquest sentit, l'article 145.1 assenyala que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat – preu, si bé, prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar segons criteris basats en un plantejament que atengui la millor relació cost – eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cicle de vida segons l'article 148 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.

Així mateix, la millor relació qualitat – preu s'avaluarà segons criteris econòmics i qualitatius, segons preveu l'apartat segons de l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.

Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat – preu podran incloure aspectes mediambientals o socials,

Plaça Catalunya, 1
Tels. 977430003 – 977430549
43786 BATEA (Terra Alta)
e-mail: aj.batea@altanet.org



AJUNTAMENT DE BATEA
TERRES DE L'EBRE

vinculats a l'objecte del contracte en la forma establerta a l'article 145.6 LCSP, que podran ser, entre altres, els següents:

1er La qualitat, inclòs el valor tècnic, les característiques estètiques i funcionals, l'accessibilitat, el disseny universal o disseny per a totes les persones usuàries, les característiques socials, mediambientals i innovadores, i la comercialització i les seves condicions;

Les característiques mediambientals podran referir-se, entre altres, a la reducció del nivell d'emissió de gasos d'efecte hivernacle; a l'ús de mesures d'estalvi i eficiència energètica i a la utilització d'energia procedents de fonts renovables durant l'execució del contracte; i al manteniment o millora dels recursos naturals que puguin veure's afectats per l'execució del contracte.

Les característiques socials del contracte es referiran, entre altres, a les següents finalitats: al foment de la integració social de persones amb discapacitat, persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte i, en general, a la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat o en situació o risc d'exclusió social; la sotscontractació amb Centres Especials d'Ocupació o Empreses d'Inserció; els plans d'igualtat de gènere que s'apliquin en l'execució del contracte i, en general, la igualtat entre dones i homes; el foment de la contractació femenina; la conciliació de la vida laboral, personal i familiar; la millora de les condicions laborals i salarials; l'estabilitat en l'ocupació; la contractació d'un major nombre de persones per a l'execució del contracte; la formació i la protecció de la salut i la seguretat en el treball; l'aplicació de criteris ètics i de responsabilitat social a la prestació contractual; o els criteris referits al subministrament o a la utilització de productes basats en un comerç equitatiu durant l'execució del contracte.

2n L'organització, qualificació i experiència del personal adscrit al contracte que vagi a executar el mateix, sempre i quan la qualitat del personal esmentat pugui afectar de forma significativa a la seva millor execució.

3r. El servei postvenda i l'assistència tècnica i condicions de lliurament tals com la data en què aquesta última ha de produir-se, el procés de lliurament, el termini del lliurament o execució i els compromisos relatius a recanvis i seguretat del subministrament.

Els criteris qualitatius hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos el qual, a elecció de l'òrgan de contractació, podran ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida calculat de conformitat amb allò disposat a l'article 148 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.

Per la seva part, l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, ens diu al seu apartat 3 que l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següents contractes:

Plaça Catalunya, 1
Tels. 977430003 – 977430549
43786 BATEA (Terra Alta)
e-mail: aj.batea@altanet.org



AJUNTAMENT DE BATEA
TERRES DE L'EBRE

a) Aquells els projectes o pressupostos dels quals no hagin pogut ser establerts prèviament i hagin de ser presentats pels candidats o licitadors.

b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el seu termini d'execució.

c) Aquells per a l'execució dels quals faciliti l'òrgan, organisme o entitat contractant materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.

d) Aquells que requereixin l'ús de tecnologia especialment avançada o l'execució dels quals sigui particularment complexa.

e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.

f) Contractes de subministraments, llevat que els productes a adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap tipus en el contracte, sent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

g) Contractes de serveis, llevat que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap tipus en el contracte, sent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

En els contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, i en els contractes de prestació de serveis socials si fomenten la integració social de persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte, promouen l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral o quan es tracti dels contractes de serveis socials, sanitaris o educatius a què es refereix la Disposició addicional quadragèsima vuitena, o de serveis intensius en ma d'obra, el preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació. Igualment, en el cas dels contractes de serveis de seguretat privada haurà d'aplicar-se més d'un criteri d'adjudicació.

h) Contractes l'execució dels quals pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació dels quals es valoraran condicions ambientals mesurables, tals com el menor impacte ambiental, l'estalvi i l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost ambiental del cicle de vida, els procediments i mètodes de producció ecològics, la generació i gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

En altre ordre, els òrgans de contractació vetllaran per què s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats; i, en especial,

Plaça Catalunya, 1
Tels. 977430003 – 977430549
43786 **BATEA** (Terra Alta)
e-mail: aj.batea@altanet.org



AJUNTAMENT DE BATEA
TERRES DE L'EBRE

en els procediments de contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura.

Els criteris a què es refereix l'apartat 1 de l'article 145 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'establiran en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i haurà de figurar a l'anunci que serveixi de convocatòria de licitació, havent de complir els següents requisits, conforme assenyala l'article 145.5:

- a) En tot cas estaran vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit expressat a l'apartat següent d'aquest article.
- b) Hauran de ser formulats de forma objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió limitada.
- c) Hauran de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de forma efectiva la informació facilitada pels licitadors per tal d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, haurà de comprovar-se de forma efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

Es considerarà que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que hagin de realitzar-se en virtut del contracte esmentat, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els següents processos:

- a) en el procés específic de producció, prestació o comercialització de, si escau, les obres, els subministraments o els serveis, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes;
- b) o en el procés específic d'altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan els factors esmentats no formin part de la seva substància material.

En el cas que s'estableixin les millores com a criteri d'adjudicació, aquestes hauran d'estar suficientment especificades, de conformitat amb allò previst a l'apartat 7 de l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-. Així, es considerarà que es compleix aquesta exigència quan es fixin, de forma ponderada, amb concreció: els requisits, límits, modalitats i característiques de les mateixes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte.

En tot cas, en els supòsits en què la seva valoració s'efectuï de conformitat amb allò establert a l'apartat segon, lletra a) de l'article 146 Llei 9/2017, de 8 de

Plaça Catalunya, 1
Tels. 977430003 – 977430549
43786 **BATEA** (Terra Alta)
e-mail: aj.batea@altanet.org



AJUNTAMENT DE BATEA
TERRES DE L'EBRE

novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, no podrà assignar-se-li una valoració superior al 2,5 per cent.

S'entén per millores, a aquests efectes, les prestacions addicionals a aquelles que figuraven definides en el projecte i en el plec de prescripcions tècniques, sense que aquelles puguin alterar la naturalesa de les prestacions esmentades, ni de l'objecte del contracte.

Les millores proposades per l'adjudicatari passaran a formar part del contracte i no podran ser objecte de modificació.

En relació al procediment a seguir, l'article 131.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, disposa que l'adjudicació del contracte administratiu es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat – preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment.

En els supòsits de l'article 168 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-, podrà seguir-se el procediment negociat sense publicitat; en els casos previstos a l'article 167 es podrà recórrer al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats a l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

Per al cas que ens ocupa, veiem que s'optarà pel procediment obert simplificat (arts. 159 LCSP 2017), tramitació ordinària (arts. 116 i 117 LCSP 2017), amb l'aplicació d'una pluralitat de criteris d'adjudicació.

CONCLUSIÓ

Per tot això, el Secretari que subscriu informa favorablement el Plecs de Clàusules Administratives Particulars elaborats pel Departament Jurídic, i l'expedient de contractació, que es troba complet i conforme amb allò establert als articles 116 i 159.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017 -.

El Secretari

Plaça Catalunya, 1
Tels. 977430003 – 977430549
43786 **BATEA** (Terra Alta)
e-mail: aj.batea@altanet.org