

Procediment: Adjudicació serveis d'immobilització de vehicles per mitjans mecànics, la seva retirada de la via pública per mitjà de grua, el trasllat pel mateix mitjà a un dipòsit condicionat, i la seva custòdia.

Tipus de contracte: Serveis.

Forma adjudicació: Procediment obert. Subjecte a regulació harmonitzada.

Assumpte: Informe justificatiu externalització del contracte.

Naturalesa de l'informe: ☐ Esborrador ☐ Provisional ☒ Definitiu

Document signat per: Responsable del procediment.

INFORME JUSTIFICATIU DE LA EXTERNALITZACIÓ DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI MUNICIPAL D'IMMOBILITZACIÓ DE VEHICLES AMB MITJANS MECÀNICS, LA SEVA RETIRADA DE LA VIA PÚBLICA PER MITJÀ DE GRUA I EL POSTERIOR TRASLLAT I CUSTÒDIA A DIPÒSIT CONDICIONAT.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local inclou com una de les competències pròpies del municipi regular el trànsit, l'estacionament de vehicles i la mobilitat (article 25.2 g). En aquest sentit, la Llei Reguladora de les Hisendes Locals preveu que les entitats locals podran establir taxes per qualsevol supòsit de prestació de serveis o de realització d'activitats de competència municipal (article 20.4). En conseqüència, en l'exercici de les competències atribuïdes en matèria de trànsit, les entitats locals presten el servei de recollida de vehicles de la via pública i han d'establir la taxa corresponent per finançar-lo.

Aquesta competència municipal està definida en règim d'exclusivitat per una llei sectorial, el Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial. I, en última instància, la Llei 1671981, de 10 de juliol, de policies locals de Catalunya.

En els cossos normatius citats, s'hi preveu expressament:

- L'ordenació i control del trànsit en les vies urbanes de titularitat municipal, amb les funcions següents: vigilància mitjançant agents propis, denúncia infraccions i sanció de les mateixes.
- La regulació mitjançant ordenança o reglament dels usos d'elles vies urbanes.
- La retirada de vehicles de les vies urbanes quan obstaculitzin o dificultin la circulació o representin un perill per aquesta.

Més enllà d'aquesta competència concreta o de les atribucions que atribueixen les lleis citades, l'Ajuntament disposa de capacitat d'iniciativa per promoure qualsevol tipus d'activitat en la prestació dels serveis si així ho requereix la satisfacció dels seus interessos i o les necessitats de la comunitat (article 25.2 LRBRL).

Per tant, més enllà de les competències que les lleis atribueixen als ajuntaments, aquesta capacitat dona legitimitat per gestionar activitats de la forma que considerin més convenient per tal que no quedin desateses.

En aquest sentit existeixen en el sector públic estratègies encaminades a la introducció de dinàmiques de mercat en els serveis públics que han portat a externalitzar la prestació. Això implica que el servei continua essent públic i la responsabilitat (planificació, control i avaluació) també ho és.



La externalització comporta: Eficiència Econòmica i Idoneïtat Tècnica (Qualificació i Especialització).

Eficiència Econòmica: Relacions laborals + estabilitat pressupostària + Inversions privades en infraestructures públiques i - menys inversió pública directa (eficiència inversora).

Especialització: Externalització de serveis que requereixen mà d'obra intensiva i qualificada Serveis que normalment s'han de prestar fora dels horaris habituals La voluntat de l'Ajuntament de Vila-seca és la de prestar els serveis esmentats amb la màxima qualitat i eficàcia, així com de fer realitat el seu desenvolupament amb criteris de rendibilitat i sostenibilitat econòmica.

L'Ajuntament no compta amb el personal capacitat ni amb el material imprescindible per a dotar el servei de retirada de vehicles i demès actuacions complementàries i addicionals. Tampoc disposa en propietat o en lloguer d'una instal·lació moderna, equipada i adient per poder dipositar i custodiar els vehicles retirats de la via pública.

Tampoc contempla ni té previst en el programa de govern municipalitzar aquest servei públic.

La justificació de la externalització en la prestació d'aquests tipus de serveis rau, doncs, de la manca de mitjans propis per donar compliment a la prestació que es vol contractar: no es disposa dels mitjans personals ni materials per realitzar directament la prestació objecte del contracte.

La Disposició addicional primera d'aquest Reial Decret Llei regula mesures en relació amb els treballadors de les empreses de serveis contractades per l'Administració, establint que els ens, organismes i entitats que formen part del sector públic d'acord amb l'article 3.1 del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, hauran de dictar en els seus respectius àmbits de competències, abans del 31 de desembre de 2012, les instruccions pertinents per a la correcta execució dels serveis externs que haguessin contractat. La finalitat d'aquestes instruccions consisteix en clarificar la relació entre els gestors de l'Administració i el personal de l'empresa contractada, evitant, en tot cas, actes que es puguin considerar determinants pel reconeixement d'una relació laboral.

En aquest sentit, els Serveis Tècnics municipals han de preveure en la documentació reguladora de la licitació o contractació del servei (Informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat de contractar, Plec de clàusules particulars, plec de prescripcions tècniques o contracte) les directrius i criteris que s'estableixen en la citada D.A.

D'aquesta manera, s'han de preveure i definir amb precisió les prestacions a realitzar per l'empresa contractada, així com que el procediment garanteix els principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat i transparència del procediment, no-discriminació i igualtat de tracte entre els candidats, i assegurar una utilització eficient dels fons destinats a la contractació de serveis, mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer, la salvaguarda de



la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa i la incorporació de criteris de contractació responsable.

En el mateix sentit, fer constar que cap de les tasques esmentades impliquen exercici d'autoritat administrativa o pública.

Per a la nova contractació s'ha considerat convenient apartar-se del sistema de preus unitaris i, de conformitat amb les previsions dels articles 87.2 i 302 del TRLCSP, el sistema de determinació del preu del contracte s'estableix en la modalitat de **tant alçat** (que inclou tots els serveis prestats a requeriment: immobilització de vehicles, la seva retirada de la via pública per mitjà de grua i el posterior trasllat al dipòsit municipal i de vigilància i custòdia del dipòsit municipal i dels vehicles estacionats). I que el preu d'adjudicació es dividirà anualment per dotze mensualitats, independentment del nombre de vehicles intervinguts.

Nombre de moviments de vehicles durant el període 2020 a 2024

Anys	Retirats infrac.	Abandonats	Pupil·latge
2020	271	95	250
2021	314	145	211
2022	431	139	406
2023	482	175	552
2024	442	157	351

CONCLUSIÓ: Considerant, doncs, els antecedents esmentats i al fet que el servei de grua d'immobilització de vehicles per mitjans mecànics, la seva retirada de la via pública per mitjà de grua, el trasllat a un dipòsit condicionat, i la seva custòdia és un servei públic de caràcter obligatori que presta l'Ajuntament de Vila-seca, i amb la finalitat de garantir les funcions institucionals definides en la LRBRL i normativa complementària.

ES PROPOSA:

Cobrir les necessitats més urgents derivades del servei objecte d'aquest expedient, mitjançant una nova contractació dels serveis de grua d'immobilització de vehicles per mitjans mecànics, la seva retirada de la via pública per mitjà de grua, el trasllat a un dipòsit condicionat, i la seva custòdia del municipi, per mitjà d'empresa especialitzada, ja que considera és la fórmula més racional, econòmica i eficient de garantir la seva prestació, al no disposar l'Ajuntament de mitjans propis idonis ni de personal suficient i preparat per a efectuar les funcions requerides.

El Cap de l'Àrea de Governació i Règim Intern,

Vila-seca, en la data de la signatura electrònica

