



Expedient: 1997/2024

Procediment: Obert simplificat sumari

Objecte del contracte: Prestació dels serveis professionals especialitzats en l'activitat preventiva d'un ens local pel que fa al Servei de Prevenció Aliè, en endavant, SPA, el qual inclou les prestacions de seguretat en el treball, d'higiene industrial, d'ergonomia i psicologia Aplicada i de medicina del treball, de conformitat amb les previsions de la legislació vigent aplicable

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE

1. Introducció

La Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, té per objecte promoure la seguretat i salut de les persones treballadores mitjançant l'aplicació de mesures preventives i el desenvolupament de les activitats necessàries per a la prevenció dels riscos derivats del treball. Aquesta llei i les normes que la desenvolupen són d'aplicació, amb caràcter general, a les relacions de caràcter administratiu i estatutari del personal al servei de les Administracions Públiques.

2. Descripció de la situació actual

a. Situació en la institució

En data 16 d'agost de 2021 es va formalitzar el contracte 534/2021 per a la prestació del servei de prevenció aliè pel desenvolupament integral de les activitats preventives en matèria de riscos laborals, respecte de totes les activitats corresponents a les especialitats de Seguretat en el Treball, Higiene Industrial, Ergonomia i Psicosociologia i Vigilància de la Salut de l'Ajuntament de Lliçà de Vall, amb una durada inicial de dos anys, prorrogable per anualitats fins a un màxim d'una anualitat de pròrroga.

Així les coses, dit contracte, pròrroga inclosa aprovada, va finalitzar el dia 16 d'agost de 2024.

b. Necessitats i idoneïtat del contracte

Cal donar compliment a allò que disposa la Llei 31/1995, de 8 de novembre de Prevenció de Riscos Laborals, el Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, que aprova el reglament dels Serveis de Prevenció i altres disposicions que li siguin d'aplicació i la resta de normativa en matèria de riscos laborals i la Llei 54/2003, de 12 de desembre, de reforma del marc normatiu de la prevenció de riscos laborals.

Així les coses, l'article 16 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre de Prevenció de Riscos Laborals disposa que la prevenció de riscos laborals haurà d'integrar-se en el sistema general de gestió de l'organització, tant en el conjunt de les seves activitats com en tots els seus nivells jeràrquics mitjançant un pla de prevenció de riscos laborals.

És per això que l'article 31 del mateix text legal disposa el deure de recórrer a la contractació d'un o més serveis de prevenció aliens a les organitzacions en els supòsits en que els mitjans propis siguin insuficients per a la realització de les activitats de prevenció, com és el cas de l'Ajuntament de Llíça de Vall.

3. Objecte del contracte

a. Delimitació

L'objecte del contracte el constitueix la prestació dels serveis professionals especialitzats en l'activitat preventiva d'un ens local pel que fa al Servei de Prevenció Aliè, en endavant, SPA, el qual inclou les prestacions de seguretat en el treball, d'higiene industrial, d'ergonomia i psicologia Aplicada i de medicina del treball, de conformitat amb les previsions de la legislació vigent aplicable.

CPV: 71317200-5: Serveis de salut i seguretat

b. Divisió en lots

L'objecte del contracte no es divideix en lots atès que fer-ho suposaria un risc per a l'execució correcta del contracte atesa la seva pròpia naturalesa ja que es perdria la coordinació necessària en l'execució de les prestacions de Seguretat en el Treball, d'Higiene Industrial, d'Ergonomia i Psicologia Aplicada i de Medicina del treball.

c. Durada

La durada del contracte s'estableix en dos anys a comptar des del dia següent al de la formalització del contracte o des de la data, si escau, que figuri en l'acta d'inici efectiu de la prestació del servei i es podrà prorrogar per anualitats, amb un màxim d'una anualitat de pròrroga.

4. Anàlisi Tècnica

a. Habilitació professional requerida

L'habilitació professional requerida és disposar de l'acreditació com a Servei de Prevenció Aliè de conformitat amb allò que disposa l'apartat 4 de l'article 15 del RD 39/1997 i el Capítol IV del Real Decret 39/1997, de 17 de gener pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció i comptar amb la corresponent autorització administrativa de caràcter sanitari.

b. Requeriments de solvència exigits

La solvència econòmica i financera exigida és disposar d'un volum anual de negocis, o bé volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes, per import igual o superior al valor estimat del contracte, això és, 39.652,18 €.

La solvència tècnica o professional exigida és disposar d'una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa a l'objecte del contracte, en el curs de com a màxim, els tres últims anys, en la qual s'indiqui l'import, la data i la persona destinatària, pública o privada, per un import mínim igual al 70% de l'annualitat mitja del contracte el qual ens ocupa, això és, 6.939,13 €.

No obstant aquest fet, s'eximeix a les persones interessades en licitar de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional ex article 159.6.b) de la LCSP.

c. Compromís d'adscripció de mitjans humans i materials

Hauran d'acreditar relació de les titulacions acadèmiques i professionals del personal tècnic i sanitari de l'empresa i, en particular, del personal responsable de l'execució del contracte per a cadascuna de les especialitats preventives, seguretat (incloses titulacions oficials en elaboració de Manuals d'autoprotecció), higiene industrial, ergonomia i psicologia i vigilància de la salut, d'acord amb l'art. 18.2 RD 39/1997, de 17 de gener, Reglament dels serveis de prevenció. Les funcions de vigilància i control de la salut haurà de comptar amb un metge especialista en medicina del treball o diplomad en medicina d'empresa i una ATS/DUE d'empresa, sense perjudici d'altres professionals sanitaris amb competència tècnica, formació i capacitat acreditada. Per la resta d'especialitats s'haurà de disposar d'una titulació universitària oficial.

d. Criteris d'adjudicació

Criteri 1. Baixa en el pressupost base de licitació del servei de prevenció, fins a 30 punts
Criteri 2. Baixa en el preu unitari de sortida del servei de vigilància de la salut (revisions mèdiques i analítiques), fins a 20 punts
Criteri 3. Baixa en el preu unitari per hora de sortida del servei d'assessoria i consultoria mèdica, fins a 10 punts

Criteri 4. Distància de les instal·lacions per prestar els serveis respecte del municipi, fins a 10 punts

Criteri 5. Realització de curs o cursos bàsics de prevenció de riscos laborals, sense cost per l'Ajuntament, amb una durada de 50 hores, fins a 10 punts

Criteri 6. Realització de curs o cursos de treball en alçada, sense cost per l'Ajuntament, fins a 10 punts

Criteri 7. Realització de curs o cursos de manipulació i emmagatzematge de productes químics de neteja, sense cost per l'Ajuntament, fins a 10 punts

Criteri 8. Realització de curs o cursos de formació en l'ús de desfibril·ladors externs automàtics, sense cost per l'Ajuntament, fins a 10 punts

e. Condicions especials d'execució

Es proposen les següents:

- Sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, essent una obligació de caràcter essencial de conformitat amb allò que disposa l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP.
- L'empresa haurà d'afavorir la conciliació de la vida personal i laboral entre els seus treballadors.
- L'empresa haurà d'efectuar una correcta gestió dels residus que generi, en particular i en concret, en la prestació del servei el qual ens ocupa.

f. Altres requeriments tècnics

L'activitat preventiva del servei de prevenció aliè haurà de:

- ✓ Realitzar o actualitzar el Pla de Prevenció de Riscos Laborals de l'Ajuntament de Lliçà de Vall.
- ✓ Impulsar la cultura de la prevenció de riscos laborals al conjunt de la corporació.
- ✓ Realitzar i actualitzar les avaluacions de riscos laborals dels llocs de treball i de les instal·lacions municipals.
- ✓ Determinar i revisar les prioritats de les mesures correctores o preventives i fer-ne el seguiment.
- ✓ Assessorar en solucions tècniques als problemes que es detecten en les visites de seguretat, les derivades de l'anàlisi d'accidents i dels comunicats de risc, així com de les situacions plantejades al Comitè de Seguretat i Salut.
- ✓ Prestar assessorament en la redacció de procediments de treball i normes internes de seguretat amb el suport dels responsables de l'Ajuntament.
- ✓ Elaborar els plans d'emergència. Assessorar i contribuir a la seva implantació. Realitzar simulacres.
- ✓ Assessorar els serveis municipals sobre el compliment de les obligacions en matèria de seguretat i salut laboral, en les gestions que participen empreses

externes, contractades i subcontractades en la coordinació d'activitats empresarials (CAE). Dissenyar el procediment CAE.

- ✓ Sistematitzar i difondre, si escau, la documentació que vagi generant la seva pròpia activitat o la que rebi dels diferents serveis i organismes oficials.
- ✓ Confeccionar els plans de formació en l'organització, conjuntament amb la persona responsable municipal de coordinació amb el Servei de Prevenció Aliè.
- ✓ Programar i fer les formacions de primers auxilis del personal municipal.
- ✓ Acomplir amb les necessitats i obligacions relacionades amb la salut i l'entorn laboral del personal municipal. Dur a terme la Vigilància de la Salut.
- ✓ Elaborar la memòria i planificar la programació anual del Servei de Prevenció Aliè.

La major concreció d'aquest ítems s'efectuarà en el plec de prescripcions tècniques.

g. Causes de modificació previstes del contracte

Condicions:

- Quan les necessitats reals dels diferents serveis que conformen l'objecte del contracte fossin superiors o inferiors a les estimades inicialment.
- Quan hi ha hagut un canvi normatiu que impliqui l'ampliació o la disminució de l'objecte del contracte per tal d'actualitzar les necessitats del servei.

Abast:

En un percentatge no superior (a l'alça o a la baixa) al 20% del preu del contracte.

Límits:

En cap cas la modificació del contracte pot suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos en el contracte.

5. Anàlisi econòmica

a. Pressupost base de licitació

L'article 100 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant, LCSP, disposa que per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.

A continuació es detalla el pressupost anual de cada servei objecte del contracte:



Servei de prevenció de riscos laborals

Cost personal	2.995,00 €
Altres despeses	1.000,00 €
Total despeses directes	3.995,00 €
Despeses generals d'Estructura (13%)	519,35 €
Benefici Industrial (6%)	239,70 €
Total despeses indirectes	759,05 €
Pressupost anual	4.754,05 €
IVA (21%)	998,35 €
Pressupost base anual	5.752,40 €

Servei de vigilància de la salut individual (revisions mèdiques i analítiques)

Cost personal	2.178,94 €
Altres despeses	2.000,00 €
Total despeses directes	4.178,94 €
Despeses generals d'Estructura (13%)	543,26 €
Benefici Industrial (6%)	250,74 €
Total despeses indirectes	794,00 €
Pressupost anual	4.972,94 €
Iva exempt	0,00 €
Pressupost base anual	4.972,94 €
Preu unitari per revisió mèdica	71,04 €

D'acord amb l'experiència constatada al llarg dels anys anteriors, es determina una demanda màxima de 65 revisions mèdiques i 5 valoracions addicionals anuals.

Expressat en termes unitaris als efectes d'allò que disposa l'article 309 de la LCSP:



Preu unitari per revisió mèdica (inclosa l'analítica): 71,04 € exempt d'IVA d'acord amb allò que disposa l'apartat 3r de l'article 20.1 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.

Servei d'assessoria i consultoria mèdica

Cost personal	1.426,40 €
Altres despeses	200,00 €
Total despeses directes	1.626,40 €
Despeses generals d'Estructura (13%)	211,43 €
Benefici Industrial (6%)	97,58 €
Total despeses indirectes	309,02 €
Pressupost anual	1.935,42 €
Iva exempt	0,00 €
Pressupost base anual	1.935,42 €
Preu unitari per hora	38,71 €

Expressat en termes unitaris als efectes d'allò que disposa l'article 309 de la LCSP:

Preu unitari per hora de sortida: 38,71 € exempt d'IVA d'acord amb allò que disposa l'apartat 3r de l'article 20.1 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.

Així les coses, el pressupost base de licitació per la durada del contracte, això és, dos anys, és el qual s'indica a continuació:

Cost personal	13.200,68 €
Altres despeses	6.400,00 €
Total despeses directes	19.600,68 €
Despeses generals d'Estructura (13%)	2.548,09 €
Benefici Industrial (6%)	1.176,04 €
Total despeses indirectes	3.724,13 €
Pressupost base	23.324,81 €
IVA (21%*)	1.996,70 €
Pressupost base de licitació	25.321,51 €

* Les revisions mèdiques (incloses les analítiques) i el servei d'assessoria i consultoria mèdica estan exempts d'IVA d'acord amb allò que disposa l'apartat 3r de l'article 20.1 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.

El cost del personal s'ha obtingut en atenció a la *“Resolución de 5 de abril de 2024, de la Dirección General de Trabajo, por la que se registran y publican la aprobación de las dietas y gastos de locomoción para los años 2023 y 2024 y el acuerdo relativo a las tablas salariales del año 2024 del III Convenio colectivo nacional de los servicios de prevención ajenos”*, degudament actualitzat, pels grups professionals següents en funció del servei:

Servei de prevenció:

- Grup professional II, nivell retributiu 3, màxim 144 hores anuals

Servei de vigilància de la salut individual (revisions mèdiques i analítiques):

- Grup professional I, nivell retributiu 1, màxim 52,50 hores anuals
- Grup professional II, grup retributiu 3, màxim 35,00 hores anuals

Servei de consultoria i assessoria mèdica:

- Grup professional I, nivell retributiu 1, màxim 50 hores anuals

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost base de licitació consignat pel que fa a aquells serveis determinats a preus unitaris. És per això que, d'acord amb la previsió de la disposició addicional 33^a de la LCSP, la quantia del pressupost base de licitació d'aquests serveis es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitador d'aquest contracte condicionat a la quantitat de serveis (revisions mèdiques, analítiques, valoracions addicionals i hores requerides de servei d'assessoria i consultoria mèdica) que efectivament realitzi l'empresa adjudicatària d'acord amb les necessitats reals de l'Ajuntament.

b. Valor estimat del contracte

L'article 101 de la LSCP disposa que el valor estimat del contracte ha de comprendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions de l'òrgan de contractació.

Així les coses, el valor estimat del contracte és el qual s'indica a continuació:



Contracte inicial	23.324,81 €
Modificació 20%	4.664,96 €
Pròrrogues	11.662,41 €
VEC	39.652,18 €

c. Finançament de la despesa

Aplicació pressupostària: 405.920.22701 – Vigilància i prevenció riscos laborals

Abast plurianual: Sí

Distribució:

Anualitat	Import total
2025 – Abril a Desembre	10.738,80 €
2026	12.660,76 €
2027 – Gener a Març	1.921,95 €

d. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

La despesa prevista es troba recollida en el pressupost inicial i, per tant, compleix a priori amb el principi d'estabilitat pressupostària. No obstant aquest fet, serà la intervenció de la corporació qui informi més exhaustivament al respecte.

6. Anàlisi del procediment

a. Insuficiència de mitjans

L'Ajuntament de Lliçà de Vall no disposa dels mitjans humans i tècnics necessaris per prestar el servei el qual ens ocupa per la seva especificitat.

b. Qualificació del contracte

El contracte, qualificat de serveis d'acord amb l'article 17 de la LCSP, té caràcter administratiu ex article 25 de la LCSP.

c. Procediment d'adjudicació

La forma de tramitació de l'expedient serà l'ordinària. Tenint en compte el valor estimat del contracte, inferior a 60.000,00 euros, el procediment d'adjudicació del contracte serà el procediment obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP amb el benentès que en tot allò no previst en aquest apartat s'aplicarà la regulació general del procediment obert simplificat abreujat.

7. Conclusions

Es proposa a l'òrgan de contractació de la prestació dels serveis professionals especialitzats en l'activitat preventiva d'un ens local pel que fa al Servei de Prevenció Aliè, en endavant, SPA, el qual inclou les prestacions de seguretat en el treball, d'higiene industrial, d'ergonomia i psicologia Aplicada i de medicina del treball, de conformitat amb les previsions de la legislació vigent aplicable, en els termes previstos en aquesta memòria, sense perjudici de millor criteri en dret possible.

Lliçà de Vall, document signat electrònicament al marge.