



Expedient 171/2025

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SERVEI D'INFORMACIÓ AMBIENTAL I DE LA CAMPANYA D'IMPLANTACIÓ DEL NOU MODEL DE RECOLLIDA DE RESIDUS PORTA A PORTA DEL MUNICIPI D'ASCÓ

ÍNDEX

1.	Dades del contracte.....	1
2.	Objecte del contracte.....	1
3.	Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte.....	2
4.	Insuficiència de mitjans.....	3
5.	Justificació de la divisió per lots.....	3
6.	Durada del contracte i pròrrogues.....	3
7.	Pressupost base de licitació.....	3
8.	Valor estimat del contracte.....	4
9.	Existència de crèdit.....	5
10.	Criteris de solvència.....	5
11.	Criteris d'adjudicació del contracte.....	6
11.1.	Aspectes generals.....	6
11.2.	Criteris d'adjudicació.....	7
11.3.	Contingut del pla de treball sotmès a judici de valor.....	9
12.	Subcontractació.....	10
13.	Ofertes anormalment baixes.....	10
14.	Condicions especials d'execució.....	11
15.	Modificació del contracte.....	13





AJUNTAMENT D'ASCÓ (Ribera d'Ebre)

1. Dades del contracte

Tipus de contracte	Serveis
Objecte	Servei d'informació ambiental i de la campanya d'implantació del nou model de recollida de residus porta a porta del municipi d'Ascó
Pressupost base de licitació	36.216,79€
IVA (21%)	7.605,52€
Pressupost de licitació	43.822,31€
Partida pressupostària	Segons determini la Intervenció municipal
Codis CPV	79342200-5 Serveis de promoció 79341400-0 Serveis de campanyes de publicitat 48610000-7 Sistemes de bases de dades 48614000-5 Sistema de recopilació de dades 79822500-7 Serveis de disseny gràfic

2. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el servei d'informació ambiental i campanya d'implantació del nou model de recollida de residus porta a porta a tot el municipi d'Ascó, incloent domicilis, activitats econòmiques i equipaments.

En concret, els serveis inclosos en el contracte tenen el següent desglossament:

- planificar i executar les accions previstes en el pla de treball,
- elaborar i difondre les accions/materials informatius previstos durant la campanya d'implantació





- fer entrega dels elements de recollida necessaris, identificar cada usuari i registrar i vincular l'entrega de material.
- atendre totes les consultes pre i post implantació que generi la ciutadania.
- coordinar-se adequadament amb els diferents agents implicats (Ajuntament, empresa adjudicatària del servei de recollida de residus i empresa adjudicatària del contracte de subministrament dels cubells).

3. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

Actualment, Ascó disposa d'un sistema de recollida de residus en contenidors de superfície oberts, distribuïts en àrees de vorera formant illes, que dona servei tant als residus municipals domèstics com als comercials. A més de les illes de contenidors, es disposa d'una deixalleria fixa municipal.

Aquest model ha demostrat ser ineficient pel que fa a la recollida selectiva del nostre municipi, ja que segons dades de l'Agència de Residus de Catalunya (2023), el nivell de recollida selectiva bruta és del 41,15%.

Per aquesta raó, l'Ajuntament d'Ascó va iniciar al 2024 un expedient de licitació per a la implantació d'un nou model de recollida més eficient, el porta a porta, amb la finalitat d'incrementar les dades de recollida selectiva local i aturar el turisme de residus. Contenidors ubicats en les vies urbanes més perifèriques i les del polígon industrial són cada dia objecte d'abocament de brossa per part de persones que no volen contribuir al model porta a porta implantat en el seu municipi. Les dades ho reflecteixen, mostrant un increment del 10% de la brossa recollida a Ascó respecte del 2021.

El nou sistema de recollida de residus d'Ascó consistirà, a grans trets, en la recollida porta a porta dels residus domèstics i comercials de FORM, vidre, paper i cartró, envasos i resta mitjançant cubells amb identificació d'usuari; recollida porta a porta d'oli vegetal, roba usada, excrements d'animals domèstics i tèxtil sanitari; recollida en mercat setmanal i festes; i illes mòbils tancades amb control d'accés per garantir el servei als habitatges disseminats i com a àrea d'emergència. Aquest nou model està previst que s'implanti enguany (2025), quan finalitzi el procediment de licitació iniciat el passat 30 de desembre de 2024.

Com es pot preveure, el nou model esdevindrà un canvi substancial que afectarà de forma significativa la dinàmica local en matèria de residus. Per aquesta raó, es considera necessari posar en marxa un servei d'informació ambiental i dissenyar i





executar una campanya que doni suport en la fase d'implantació i ajudi a garantir que la ciutadania d'Ascó disposa de tots els recursos materials i informatius necessaris per contribuir de forma òptima al nou sistema de recollida de residus.

4. Insuficiència de mitjans

D'acord amb el què disposa l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCS, s'exposa la insuficiència de mitjans propis per assumir la gestió directa del servei:

- L'ajuntament no disposa de personal a la seva plantilla amb la formació específica per executar les prestacions objecte del contracte.
- L'ajuntament no disposa de la infraestructura ni dels mitjans materials adequats per a l'execució del servei.

En aquest sentit, es proposa contractar el servei a tercers per tal de garantir la qualitat de la prestació a través de mitjans tècnics especialitzats.

5. Justificació de la divisió per lots

Per aquesta contractació no es considera adient la divisió del contracte en lots donat que el servei que es licita és únic i la divisió del contracte i realització independent de les prestacions dificultaria la seva correcta execució tècnica.

Dividir el contracte en lots no incrementaria ni potenciaria la concurrència empresarial, ni generaria un avantatge des del punt de vista econòmic a favor de l'Ajuntament.

6. Durada del contracte i pròrroques

El contracte tindrà una durada de 6 (sis) mesos, amb possibilitat d'una pròrroga de tres mesos, a comptar des de la data que s'indiqui en el contracte. La pròrroga afectarà només al servei d'Oficina porta a porta de la fase de seguiment i post implantació, amb un servei a mitja jornada.





7. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació és el que s'indica en la taula següent:

	IMPORT ABANS IVA	IVA	PRESSUPOST BASE LICITACIÓ
Servei d'informació ambiental i de la campanya d'implantació del nou model de recollida de residus porta a porta	36.216,79€	7.605,52€	43.822,31€

El detall dels costos del servei es troben en el PPT, en l'Annex III. Pressupost desglossat del servei.

8. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat, està constituït per la previsió de l'import total a satisfer, sense incloure l'IVA, segons l'article 101 de la LCSP, i tenint en compte qualsevol forma d'opció eventual i les eventuais pròrrogues, així com l'import màxim de la totalitat de modificacions que, en el seu cas, s'hagin previst.

Així doncs, el valor estimat del contracte es mostra en la taula següent:

	PRESSUPOST T BASE LICITACIÓ S/IVA	PRÒRROGUES	MODIFICACIONS	VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE
Servei d'informació ambiental i de la campanya d'implantació del nou model de recollida de residus porta a porta	36.216,79€	9.638,74€	0,00€	45.855,53€





9. Existència de crèdit

Les despeses derivades per a l'annualitat 2025 d'aquesta contractació es faran efectives amb càrrec a la partida que determini la Intervenció Municipal.

Tanmateix, l'Ajuntament pren el compromís de consignar en els pressupostos futurs import suficient i adequat per atendre la despesa inherent al contracte. Tot d'acord amb el que estableix l'article 174 del Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i l'adjudicació del contracte quedarà sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte en l'exercici pressupostari corresponent.

10. Criteris de solvència

Solvència econòmica i financera

La solvència econòmica i financera s'ha d'acreditar per un o diversos dels mitjans següents:

Volum anual de negocis en l'àmbit del contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, per un valor superior al 80% del valor anual de licitació. (Art. 87.1 LCSP).

En el cas que la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

L'acreditació d'aquest requisit s'efectuarà per mitjà de la inscripció en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic o mitjançant l'aportació dels comptes anuals i declaració de l'empresari en què indiqui el volum de negocis global de l'empresa, tal i com es preveu a l'article 87.2 de la LCSP.

Solvència tècnica o professional

Les empreses licitadores hauran d'acreditar tenir una experiència mínima d'un contracte en els últims 3 anys en serveis de la mateixa naturalesa. Aquesta acreditació s'haurà de realitzar, alternativament, a través d'un certificat de l'administració contractant, on consti el nombre i concreció de la campanya i/o servei





d'informació; o bé, mitjançant la presentació de contractes administració per la prestació dels serveis i documentació tècnica de l'administració, com ara plecs de prescripcions tècniques, on es pugui identificar les característiques dels serveis prestats.

Els criteris de solvència s'hauran de mantenir durant l'execució del contracte, cosa que haurà d'acreditar quan sigui requerit per l'Ajuntament. La pèrdua de la solvència exigida serà causa de resolució del contracte.

Classificació empresarial:

No s'exigeix classificació empresarial.

11. Criteris d'adjudicació del contracte

11.1. Aspectes generals

Per a la valoració de les propostes i la determinació de l'oferta més avantatjosa, en relació a la millor qualitat-preu, es tindran en compte diferents criteris d'adjudicació.

Hi haurà criteris sotmesos a judici de valor, que seran valorats sobre el pla de treball que caldrà presentar amb l'oferta, el contingut de la qual es descriu en l'apartat 11.3. Així doncs, les ofertes hauran d'organitzar-les de manera clara, ordenada i responent de forma precisa i detallada a la informació sol·licitada, per tal de facilitar la seva lectura i comprensió.

Les empreses licitadores presentaran una oferta única que s'adaptarà, el màxim possible, als requeriments del PPTP. En aquesta oferta s'inclouran totes les millores que considerin oportunes sobre les especificacions del PPTP i les propostes tècniques i econòmiques que presentaran seran per al conjunt dels serveis.

Tota la documentació relativa a les ofertes tècnica i econòmica s'haurà de presentar en suport informàtic en els formats oberts següents:

- Textos en .PDF i en format Word editable.

El contingut de les ofertes presentades passarà a ser propietat de l'Ajuntament, sense que les empreses licitadores o l'empresa adjudicatària tinguin dret a cap compensació econòmica per això.

La no presentació de la proposta d'acord amb les especificacions d'aquest apartat i dels annexos del PPA corresponents podrà comportar l'exclusió del concurs de





AJUNTAMENT D'ASCÓ (Ribera d'Ebre)

l'empresa licitadora.

La presentació de les ofertes implica l'acceptació incondicional del contingut del PPTP per part de les licitadores.

11.2. Criteris d'adjudicació

Criteris avaluable de forma automàtica: fins a 80 punts.

Criteris avaluable mitjançant judicis de valor: fins a 20 punts.

Oferta econòmica: fins a 50 punts

L'oferta que millori més a la baixa el pressupost de licitació es valorarà amb 50 punts. Les altres ofertes seran puntuades aplicant la següent fórmula:

Essent:

P = puntuació de l'oferta a valorar

Ov = oferta a valorar

Om = oferta millor

IL = import de licitació

VP = 1,50

S'aplica un valor de ponderació d'1,50, associat al pes específic del criteri del preu sobre el total de puntuació de la licitació. Aquesta fórmula garanteix que la millor oferta econòmica té la màxima puntuació, alhora que la distància entre les puntuacions de les ofertes presentades sigui proporcional i vagi en funció de cada una de les ofertes presentades.

Es declararan excloses les ofertes que superin el pressupost de licitació. Les ofertes econòmiques considerades seran aquelles que no siguin anormalment baixes o desproporcionades.

Millores avaluable de forma automàtica: fins a 30 punts

1. Reforç de personal a l'Oficina Porta a porta durant la fase d'implantació (15 punts), a raó de 3 punts per cada dia a mitja jornada d'educador/a ambiental de suport, amb un màxim de 5 dies.
2. Augment de visites personalitzades de seguiment i repesca durant la fase de





AJUNTAMENT D'ASCÓ (Ribera d'Ebre)

seguiment i post implantació (15 punts), a raó d'1 punt per cada 3 visites personalitzades, amb un màxim de 45 visites.

Judici de valor: fins a 20 punts

El Sobre B haurà de contenir tota la documentació acreditativa de les referències tècniques per a la ponderació dels criteris d'adjudicació avaluable en base a judici de valor i que serà avaluada de conformitat amb els criteris que s'estableixen en el PPT.

L'assignació dels criteris que depenen d'un judici de valor es realitzarà en base a la rellevància de la proposta amb resultat: Excel·lent, Notable, Acceptable o Insuficient.

La puntuació s'assignarà d'acord a la proposta que resulti més completa i més beneficiosa per a l'ajuntament, atorgant a la resta de propostes la puntuació corresponent d'acord als següents paràmetres:

EXCEL·LENT o MOLT RELLEVANT (100%): Proposta innovadora que satisfaci plenament les necessitats de l'ajuntament i aportï avantatges excel·lents i rellevants en quant a qualitat, exhaustivitat, coherència i adequació als recursos, millorant les expectatives del Plec amb un servei innovador, que denota seguretat i coneixement del territori per a la posada en marxa i posterior prestació del servei. El seu impacte es considera molt rellevant sobre l'optimització de recursos, idoneïtat operativa, tecnològica, mediambiental o de qualsevol altre àmbit a valorar.

NOTABLE O RELLEVANT (75%): Proposta que satisfà les necessitats reals de l'ajuntament, que aporta avantatges, supera les expectatives del Plec, però no es considera innovadora, i els avantatges no es consideren excel·lents. El seu impacte es considera rellevant sobre l'optimització de recursos, idoneïtat operativa, tecnològica, mediambiental o de qualsevol altre àmbit a valorar.

ACCEPTABLE O POC RELLEVANT (25%): Proposta que satisfà les necessitats reals de l'ajuntament, aporta algun avantatge sobre els requeriments del Plec o aporta alguna innovació poc rellevant. El seu impacte es considera poc rellevant sobre l'optimització de recursos, idoneïtat operativa, tecnològica, mediambiental o de qualsevol altre





àmbit.

INSUFICIENT O RELLEVÀNCIA INAPRECIABLE (0%): Proposta que no satisfà les necessitats mínimes de l'ajuntament i no aporta avantatges rellevants sobre els requeriments del plec. El seu impacte es considera nul o fins i tot contraproductiu pel conjunt del servei.

11.3. Contingut del pla de treball sotmès a judici de valor.

Les empreses licitadores hauran de presentar un pla de treball amb el contingut i estructura que es detallen a continuació:

1 MITJANS PERSONALS (3 punts)
Coneixement d'Ascó i dels serveis a realitzar. Experiència del personal coordinador i educador ambiental. Aportació de CV on es justifiqui l'experiència en treballs similars.
2 MITJANS MATERIALS (2 punts)
Descripció dels mitjans materials que es precisaran per dur a terme els serveis: equips informàtics, de comunicació, mobiliari, etc.
3 PROPOSTA ORGANITZATIVA DEL SERVEI (12 punts)
Planificació, determinació i contingut del Pla de treball. Definició de la campanya. Pla de comunicació: objectius específics, públics, estratègia, missatges, materials previstos, accions informatives, creativitat de la campanya (no el disseny) i cronograma d'execució de la campanya a domicilis, habitatges plurifamiliars, equipaments i activitats econòmiques. Sistema d'associació de cubells/usuaris i creació de la base de dades. Tractament de dades personals.
4 AVALUACIÓ DEL SERVEI (3 punts)
Indicadors previstos per a l'avaluació de la campanya. Model d'informe de finalització del servei.

La memòria tècnica haurà de presentar-se de la següent manera:





- En català i per escrit.
- Amb lletra tipus Arial i mida de lletra 11.
- Interlineat senzill.
- En format DIN A4.
- Extensió màxima: 20 fulls impresos a doble cara, sense computar índex i portada.

En el supòsit que la documentació tingui una extensió superior a la marcada, es valoraran les primeres pàgines, fins a l'extensió màxima indicada.

En cas de presentar informació addicional que no sigui l'anteriorment indicada, aquesta no serà tinguda en compte per a la seva valoració.

Qualsevol empresa serà exclosa explícitament si incorpora en el Sobre B:

- L'anàlisi econòmic de la seva oferta.
- Qualsevol altra documentació relacionada amb criteris objectius o automàtics.

12. Subcontractació

No s'admet la subcontractació de la prestació principal: servei d'informació ambiental.

Sí s'admet la subcontractació de tasques com per exemple:

- Disseny gràfic
- Producció de materials de campanya

La subcontractació i els pagaments a les empreses subcontractistes restaran subjectes al que disposen els articles 215 a 217 de la LCSP, i la normativa que sigui d'aplicació.

13. Ofertes anormalment baixes

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormals o temeraris s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació:

- a. Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix els dos criteris següents:





1. Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
 2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació, avaluable de forma automàtica diferents del preu, sigui superior al 80% de la puntuació total.
- b. Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:
1. Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.
- c. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:
1. Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluable de forma automàtica:
 - Que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
 2. Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluable de forma automàtica:
 - Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses.

14. Condicions especials d'execució

En aquest contracte s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

SOCIALS

- L'empresa contractista s'obliga durant tot el període d'execució del contracte a





AJUNTAMENT D'ASCÓ (Ribera d'Ebre)

mantenir les condicions de treball en matèria de salari i jornada de treball per a la plantilla vinculada a l'execució del contracte establertes en el conveni col·lectiu sectorial i territorial aplicable, sens perjudici de tenir en compte els acords explícits entre l'empresa i la representació de la plantilla. L'empresa haurà d'aportar la relació del personal que contracti i adscrigui a l'execució del contracte i acreditar la seva alta i afiliació a la Seguretat Social, mitjançant la presentació de les Relacions Nominals de treballadors i treballadores.

- Justificar documentalment que es garanteixen la prevenció, la seguretat i la protecció de la salut al lloc de treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables, i adopció de mesures per a prevenir la sinistralitat laboral.

MEDI AMBIENTALS

- El manteniment i la millora dels valors mediambientals que puguin veure's afectats per l'execució del contracte. El contractista haurà de realitzar una correcta gestió ambiental en l'execució de la seva prestació, prenent les mesures necessàries per minimitzar els impactes que aquest pugui ocasionar (minimitzar els impactes acústics sobre l'entorn, fer una correcta gestió dels residus i dels embalatges, del consum d'energia i altres mesures que siguin adients a l'objecte del contracte) d'acord amb la legislació vigent.

ÈTIQUES

- Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte del contracte.
- No realitzar accions que posin en risc l'interès públic.
- Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.).
- Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- Col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment





facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertoquin de forma directa per previsió legal.

PROTECCIÓ DE DADES

- D'acord amb el que disposa l'article 202.1 de la LCSP, l'empresa contractista s'obliga al compliment de la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, en relació a totes aquelles dades a les quals tingui accés amb ocasió del contracte. D'aquesta forma, l'adjudicatari del contracte, en qualitat d'encarregat del tractament, s'ha de sotmetre a l'establert a la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i a la normativa de desenvolupament; i al Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

15. Modificació del contracte

No es preveu la modificació del contracte.

Ascó, a data de signatura digital
La tècnica de medi ambient,
Mònica Faiget Salvadó

