



Ajuntament de SOLIVELLA

Àngels Fabregat Mur, arquitecta tècnica, col·legiada amb el número 1444 del Col·legi d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Tarragona, arquitecta tècnica del Consell Comarcal de la Conca de Barberà, prestant servei d'assistència tècnica al municipi de **Solivella**, d'acord amb el conveni de l'any 2023 signat entre els representants de les dues administracions, emeto el següent

INFORME TÈCNIC

Núm. d'expedient: 4314760009-2025-0000009

Núm. registre d'entrada:

Data registre d'entrada: 14/03/2025

Assumpte: Actuacions de protecció davant d'avingudes en zona urbana

FETS

L'ajuntament de Solivella va iniciar el procediment de contractació pública de l'obra, constituint la mesa i efectuant l'obertura de les proposicions econòmiques aportades per les empreses en data 7 de març de 2025.

De l'estudi de les ofertes presentades la mesa de contractació va concloure que l'empresa amb major puntuació obtinguda és Excavacions Roig, S.L., amb un pressupost de 129.794,28 € +IVA. Així mateix, la mesa va considerar l'esmentada oferta anormalment baixa de conformitat amb el que preveu l'article 85 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així mateix, la mesa de contractació va acordar requerir a l'empresa Excavacions Roig, S.L. per a que justificués l'oferta presentada mitjançant document signat que inclogués el desglossat del preu unitari de cadascuna de les partides del pressupost amb imports totals i l'explicació raonada i detallada de la baixa ofertada en relació a la seva viabilitat.

L'empresa Excavacions, S.L. ha aportat a l'ajuntament en data 14 de març del present, a través del portal de contractació pública eLicitat, el document de justificació de temeritat de la licitació "actuacions de protecció davant d'avingudes en zona urbana, a nom del Sr. Antoni Roig Gasull, actuant en nom i representació de l'empresa Excavacions Roig, S.L.

PROPOSTA

El document de justificació de preus aportat inclou la següent informació:

- 1- Respecte les obligacions laborals i de subcontractació: l'empresa declara que compleix rigorosament amb els convenis laborals que li són d'aplicació i que se n'exigeix igualment el compliment a totes les possibles empreses subcontractades, sense aportar més documentació acreditativa al respecte.



Ajuntament de SOLIVELLA

- 2- Respecte l'estalvi que permet executar l'obra segons el mètode de construcció proposat i les condicions excepcionalment favorables de que disposa l'empresa: s'aporta quadre comparatiu del cost per partides del pressupost de licitació i del de l'oferta presentada, on es detalla que l'oferta es basa en l'estudi de les següents partides:
- Escullera revegetada, feta amb blocs de pedra granítica de 800 a 1200 kg de pes col·locats amb pala carregadora, revegetats posteriorment amb branques vives de salicàcies en parada vegetativa recollides a l'entorn de l'obra, plantades en els intersticis de l'escullera, mitjançant reblert dels buits amb terra vegetal de l'obra, esmenada.
 - Escullera revegetada, feta amb blocs de pedra granítica de 400 a 800 kg de pes col·locats amb pala carregadora, revegetats posteriorment amb branques vives de salicàcies en parada vegetativa recollides a l'entorn de l'obra, plantades en els intersticis de l'escullera, mitjançant reblert dels buits amb terra vegetal de l'obra, esmenada
 - Escullera revegetada, feta amb blocs de pedra granítica de 100 a 400 kg de pes col·locats amb pala carregadora, revegetats posteriorment amb branques vives de salicàcies en parada vegetativa recollides a l'entorn de l'obra, plantades en els intersticis de l'escullera, mitjançant reblert dels buits amb terra vegetal de l'obra, esmenada
 - Deposició controlada a dipòsit autoritzat de residus de terra inerts amb una densitat 1,6 t/m3, procedents d'excavació, amb codi 170504 segons la Llista Europea de Residus (ORDEN MAM/304/2002)

Pel que fa a les partides corresponents al subministrament i col·locació d'escullera, l'empresa justifica la millora del preu ofertat en l'execució dels treballs amb maquinària pròpia tant pel que fa a la col·locació com al transport, així com amb la disposició d'una bona oferta del subministrador del material que en permet la reducció del cost.

Pel que fa la deposició de les terres procedents de l'excavació a abocador, l'empresa fa la següent justificació :

"Veiem la possibilitat de no haver de portar aquestes terres excavades i no contaminades a un abocador, sinó a un lloc per reutilitzar-les com a rebliment, al mateix municipi, o en cas de no trobar-lo és portaria a altres obres nostres o finques per millora-les."

CONSIDERACIONS

- 1- Pel que fa a les obligacions laborals i de subcontractació, la documentació aportada no inclou però el llistat de preus de mà d'obra de l'oferta econòmica aportada, ni altra justificació detallada, no podent per tant comprovar si el compliment s'efectua per sota o no dels preus de mercat.
- 2- Respecte l'estalvi que permet executar l'obra segons el mètode de construcció proposat i les condicions excepcionalment favorables de que disposa l'empresa, cal destacar els següents aspectes:
 - a) tot i que el comparatiu de preus aportat s'executa sobre uns preus de projecte que no es corresponen amb els de base per a la contractació de l'obra (el pressupost base per a la licitació de l'obra és el descrit al document d'actualització de preus, de data març de 2024, i l'oferta fa referència al pressupost del projecte, de data



Ajuntament de SOLIVELLA

octubre de 2020), la documentació aportada justifica l'estalvi aconseguït en l'execució de l'escullera mitjançant l'execució de l'obra amb maquinària pròpia i l'ajust en el preu del subministrament del material. S'estima, per tant, correcta la justificació aportada.

b) Pel que fa a la gestió de residus de l'obra, cal destacar el següent:

- D'acord als criteris establerts a l'article 23 del Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus:
 1. *Són obligacions de les persones productores i posseïdors de residus les següents:*
 - a) *Garantir que els residus que generin o posseïxin siguin gestionats d'acord amb les prescripcions d'aquesta Llei.*
 - b) *Fer-se càrrec dels costos de les operacions de gestió dels residus que generin o posseïxin.*
 - c) *Les altres imposades per aquesta Llei i per les disposicions específiques o complementàries que regulin determinades categories de residus.*
 - 2.a) *Les persones productores de residus, prenent en consideració els condicionants que imposen els processos de producció actuals i la tecnologia disponible, han d'aplicar tecnologies que permetin la reducció de la producció de residus*
 3. *Les persones productores i posseïdors de residus han de facilitar a l'Administració la informació, la inspecció, la presa de mostres i la supervisió que aquesta cregui convenient per assegurar el compliment de les mesures adoptades en aplicació d'aquesta Llei.*
- La utilització de residus d'obres de construcció i demolició consistents en materials naturals que es generin com a excedents de les excavacions necessàries per a l'execució estricta de les obres i que siguin no perillosos i no contaminats, com ara terres, argiles, llims, sorres, graves o pedres, en operacions de rebliment i en obres diferents d'aquelles en què es van generar es regulen a l'Ordre APM/1007/2017, de 10 d'octubre, sobre normes generals de valorització de materials naturals excavats per a la seva utilització en operacions de rebliment i obres diferents d'aquelles en què es van generar.
- D'acord a les disposicions establerts a l'article 5 de l'Ordre APM/1007/2017:
 - a) *El productor o posseïdor inicial dels materials naturals excavats està obligat a lliurar-los bé a una entitat o empresa registrada de conformitat amb el que estableix l'article 5 d'aquesta Ordre o a gestionar-los de conformitat amb el que estableix l'article 17.1.a) i 17.1.b) de la Llei 22/2011, de 28 de juliol.*
 - b) *En tots dos casos, el lliurament dels materials naturals excavats per part dels productors o posseïdors inicials s'ha d'acreditar documentalment. En el document ha de constar, almenys, la identificació del productor o posseïdor, l'obra de procedència, la quantitat, expressada en tones, la naturalesa dels materials lliurats, així com la identificació de les persones físiques o jurídiques que han de fer la valorització i l'obra de destinació, en coherència amb el que preveu l'article 17.1 últim paràgraf de la Llei 22/2011, de 28 de juliol*

Nota: la Llei 22/2011 es troba actualment derogada, havent de fer referència als criteris establerts a l'article 20.1 de la Llei 7/2022, de 8 de abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular pel que fa a l'anteriorment esmentat.



Ajuntament de SOLIVELLA

- Les persones físiques o jurídiques que portin a terme la utilització de materials naturals excavats procedents d'altres obres, en les operacions de valorització, han de complir els criteris establerts a l'article 5 de l'esmentada Ordre APM/1007/2017, d'entre les quals hi figura disposar d'un arxiu cronològic, físic o informàtic, en què s'ha de recollir, per ordre cronològic, indicant la data de recepció, la quantitat i naturalesa de residus valoritzats, la identificació de l'origen dels residus (obra de procedència), l'obra de destinació, així com l'entitat o empresa que hagi fet el lliurament, el mitjà de transport i la freqüència de recollida.
- Es considera per tant que l'oferta aportada justifica el baix nivell del cost de la mateixa, pel que fa a la gestió de residus, amb solucions innovadores i originals per a l'execució de l'obra, i que és correcta sempre que es justifiqui el compliment de les obligacions de caràcter mediambiental anteriorment exposades.

FONAMENTS DE DRET

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, publicada en BOE núm. 272, de 09 de novembre de 2017.

Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, publicat en DOGC 5430, de 28 de juliol de 2009.

Llei 7/2022, de 8 de abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, publicada en BOE núm. 85, de 9 d'abril de 2022.

Ordre APM/1007/2017, de 10 d'octubre, sobre normes generals de valorització de materials naturals excavats per a la seva utilització en operacions de reblliment i obres diferents d'aquelles en què es van generar, publicada en BOE núm. 254, de 21 d'octubre de 2017.

CONCLUSIONS

S'informa FAVORABLEMENT la justificació aportada en referència al baix nivell dels preus ofertats d'acord als criteris establerts a l'article 149 de la Llei 9/2017, de Contractes del sector públic, amb els següents condicionants:

- Caldrà justificar el compliment dels criteris establerts a l'Ordre APM/1007/2017, de 10 d'octubre, sobre normes generals de valorització de materials naturals excavats per a la seva utilització en operacions de reblliment i obres diferents d'aquelles en què es van generar. A tal efecte caldrà aportar la següent documentació:
- Prèviament a l'inici de l'obra caldrà aportar declaració responsable, degudament segellada per l'organ ambiental competent, que figura com a Annex I de l'esmentada Ordre
- Una vegada acabada l'obra caldrà aportar documentació degudament complimentada que acredita la traçabilitat de la gestió efectuada d'acord a l'Annex II, així com declaració responsable segellada per l'organ ambiental competent de l'Annex III, de l'esmentada Ordre

Solivella, a 27 de març de 2025