

Expedient núm.: 3167/2024

Memòria Justificativa: Per a la contractació d'un lot (lot 14) del servei de línies d'autobús escolar amb destinació a escoles d'ensenyament infantil i primària, pel curs 2025-26

Procediment: Contracte de serveis subjecte a regulació harmonitzada per Procediment Obert

Document signat per: Cap del Departament d'Ensenyament



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Motivació de la necessitat de realitzar el present contracte. Paràgraf 1 i 4.e) de l'art. 116 i art 28 de la LCSP.

La necessitat de contractar aquest servei té causa en :

L'article 25.1 lletra c) del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, estableix que correspon a la comarca l'exercici, entre d'altres, de les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar l'Administració de la Generalitat, la diputació corresponent, els municipis, les mancomunitats i les comunitats de municipis, i les organitzacions associatives d'ens locals, delegacions i encàrrecs de gestió que hauran d'anar acompanyades de la transferència dels recursos necessaris per a exercir-los.

La Generalitat de Catalunya, mitjançant Acord Gov/128/2021, de 31 d'agost, modificat per Acord Gov/172/2022, de 30 d'agost, va delegar a favor dels consells comarcals de diverses competències en matèria educativa, concretament per al cas que ens ocupa:

A) El servei de transport escolar, que inclou els ajuts individuals per desplaçament, en les modalitats següents:

- a) El servei de transport escolar de caràcter preceptiu.
- b) El servei de transport escolar no obligatori.»

La delegació de la competència té caràcter indefinit des de la seva acceptació. El Consell Comarcal del Baix Penedès les va acceptar en sessió plenària de data 19 d'octubre de 2022 i es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, núm. 8784, de 2 de novembre de 2022.

Així mateix, el finançament de les competències delegades es fa per cursos escolars mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent en matèria d'educació que autoritzarà la transferència corresponent al cost total de cadascun dels serveis prestats per delegació, així com l'import corresponent al finançament de les despeses de gestió.

D'acord amb aquest mandat, el Ple d'aquesta corporació en sessió ordinària 2/2023, de data 21 de juny de 2023, va aprovar el plec de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques particulars que regeixen la contractació del servei de línies d'autobús escolar amb destinació a



escoles d'Ensenyament infantil i primària, i instituts de secundària situats majoritàriament al Baix Penedès, així mateix va aprovar l'obertura de la licitació (expedient 2429/2023).

L'anunci de convocatòria es va publicar al Perfil del contractant de la Corporació el dia 27 de juny i el dia 28 de juny al DOUE. Finalitzat el termini de presentació d'ofertes el dia 13 de juliol a les 14.00 h, els lots 4, 14 i 15 dels 17 de què constava la contractació van esdevenir deserts.

Mitjançant Decret de Presidència 653/2023, de 9 d'agost, es va aprovar la declaració de deserts dels lots 4, 14 i 15 del contracte del servei de línies d'autobús escolar amb destinació a escoles d'Ensenyament infantil i primària, i instituts de secundària situats majoritàriament al Baix Penedès, atès que no se'n van presentar cap proposició.

Cal dir que abans de l'obertura d'aquest expedient de licitació se n'havia obert un altre, concretament el 658/2023, també per licitar el servei de transport escolar. L'anunci de la licitació es va publicar al DOUE el dia 28 d'abril de 2023 i al Perfil del contractant en data 26 d'abril de 2023. En data 18 de maig de 2023 es va rebre la notificació del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic segons la qual, l'Associació d'Empresaris de Transport Discrecional de Catalunya, amb NIF G61719324 va interposar, davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, recurs especial en matèria de contractació contra l'anunci, el plec de clàusules administratives particulars (PCAP), i el plec de prescripcions tècniques (PPT), sol·licitant que es declarin nuls els criteris d'adjudicació núm. 2 i núm. 5 del PCAP i la prescripció 7a del subapartat C.4 del PPT (exp. N-2023-0217), i la Presidència del Consell Comarcal, actuant per motius d'urgència, va dictar el Decret de Presidència 2023/0445, d'1 de juny, aprovant el desistiment del procediment de licitació, deixant sense efecte el procediment iniciat. I com que el contracte anterior finalitzava el 20 de juny de 2023, sense possibilitat de cap més pròrroga, el Ple de la Corporació va acordar que es duguessin a terme el actes necessaris per iniciar una ordre de continuïtat del servei abans de la finalització del contracte, instant-se a l'empresa Teresa y José Plana SL a seguir prestant el servei.

Arran de quedar deserts aquests tres lots, es va acordar obrir un expedient (3781/2023) per fer un negociat sense publicitat amb l'empresa Teresa y José Plana Empresa Plana SL, única que s'havia presentat al procediment obert i adjudicatària actual del servei. El dia 18 d'agost de 2023 es va cursar la invitació a l'entitat esmentada, establint la finalització del termini per presentar proposta el dia 29 d'agost. Havent clos el termini de presentació de proposicions, el procediment de licitació es va declarar desert, ja que l'oferta presentada per l'empresa era superior al preu base de licitació, i per tant resultava una oferta inadequada i inadmissible.



Per aquest motiu, es va obrir un nou expedient (4297/2023) per licitar aquests tres lots deserts. La Presidència d'aquest Consell Comarcal, en data 30 de novembre de 2023, va dictar el Decret de Presidència 1010/2023, el qual aprovava el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques particulars que regeixen la contractació.

L'anunci de convocatòria es va publicar al DOUE el 6 de desembre de 2023 i al Perfil del contractant de la Corporació el dia 11 de desembre de 2023, i el dia 22 de desembre va finalitzar el termini per presentar propostes. La mesa de contractació de la licitació del contracte es va reunir en data 10 de gener de 2024 per a l'obertura del sobre digital i d'acord amb el certificat emès per la plataforma de contractació del sector públic, i va constatar que no s'havia presentat cap proposta a la licitació i va proposar a l'òrgan de contractació declarar desert el procediment de la licitació.

A causa de declarar-se desert el procediment de licitació, es va acordar obrir un nou expedient per fer un negociat sense publicitat amb l'empresa Autocars Penedès SA (Exp.562/2024), i aquesta empresa va acceptar realitzar dos dels lots licitats, concretament el 4 i el 15, però finalment va renunciar-hi per una demanda d'ampliació dels serveis que ja prestava a la Generalitat. Per aquest motiu, es va obrir un altre expedient de negociat sense publicitat amb l'empresa Izaro (Exp. 3916/2024), i aquesta empresa també ha acceptat els lots 4 i 15, però no el lot 14, que ha quedat novament desert.

En tractar-se d'un servei de prestació obligatòria per part del consell comarcal, en virtut de les competències assumides segons l'acord de ple de 19 d'octubre de 2022, i que el consell comarcal no disposa de mitjans propis per dur de forma directa el servei i inexcusablement s'ha de prestar, s'insta a realitzar un expedient de licitació del lot 14, que és l'únic que roman desert.

2. Tipus de contracte.

Aquest contracte es qualifica com a contracte de serveis.

L'article 17 de la LCSP preveu que són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari

3. Informe d'insuficiència de mitjans, en contractes de serveis. Paràgraf 4.f) de l'art. 116 LCSP.

3.1. Insuficiència de mitjans personals:

4



- En la RLT 2025 no consten les places corresponents dels perfils professionals (conductor i acompanyant) de personal per atendre les funcions que requereix el servei.

3.2. Insuficiència de mitjans materials:

- No es disposa dels mitjans materials necessaris com autobusos, taller, garatge... per a la prestació del servei en tractar-se de prestacions específiques i concretes.
- No es disposa del suport tècnic i tecnològic adequat.

4. Responsable del contracte

Cap del Departament d'ensenyament del Consell Comarcal del Baix Penedès.

5.Descripció de l'objecte del contracte Paràgraf 2 i 4.g) de l'art. 116 LCSP.

Lot 14 del servei de línies d'autobús escolar amb destí a escoles d'ensenyament infantil i primària, i instituts de secundària situats majoritàriament al Baix Penedès, d'acord amb l'article 2.1.a) "Servei escolar de transport discrecional consolidat amb reiteració d'itinerari" establert al Decret 161/1996, de 14 de maig, sobre servei de transport escolar, concretat per als centres públics d'educació infantil, primària i secundària situats majoritàriament a la comarca, que ha resultat desert en la licitació dels expedients 2429/2023 i 4297/2023.

Amb caràcter general, els serveis que es volen contractar consisteixen en atendre el servei de transport escolar dels menors d'edat dins del període lectiu escolar, i per tal d'implementar polítiques d'integració de la vida laboral i familiar, així com servir de mesura per facilitar l'escolarització dels alumnes. Aquest servei no pot ser prestat pel Consell Comarcal del Baix Penedès per mitjans propis pel qual cal cercar en empreses especialitzades del sector el suport necessari per a la seva execució.

6. Divisió en lots.

En la licitació del transport escolar es va justificar la divisió en 17 lots de la següent manera:

De conformitat amb l'article 99.3 de la Llei de contractes del sector públic, es considera adient la divisió en lots de l'objecte del contracte davant la possibilitat d'establir les rutes en unitats que són funcionals de manera independent unes



de les altres. A més, aquest fraccionament incrementa les opcions perquè les petites i mitjanes empreses puguin destinar els mitjans humans i materials necessaris per assumir la prestació del servei.

Així mateix, un altre element que s'ha tingut en compte a l'hora de dividir en lots la licitació ha estat la obligatorietat del servei per tant, tindrem tal i com s'estableix en l'art 1 del decret 161/1996 transport escolar obligatori, als centres de secundària, i transport escolar no obligatori, als centres infantils i de primària.

Finalment, dins d'aquests dos blocs (obligatori i no obligatori) s'ha tingut en compte el lloc de procedència de l'alumnat, en el nostre cas el municipi, com a lloc d'origen per agrupar totes les línies que s'hi iniciaven, tal i com s'estableix l'art.4 del decret 161/1996.

Per tant, i seguint els criteris abans descrits i que s'estableixen en el decret 161/1996 el contracte es divideix en 17 lots.

L'actual contractació es basa en el mateix criteri, però es licita l'únic lot que ha quedat desert en els diferents expedients que s'han anat tramitant:

LOT	Línia	Descripció
Lot 14	LP6	Urb. El Montmell (Mas Mateu-Mirador) – CEIP Teresa Godés
	LP12	Urb. El Montmell (Talaia Mediterrània - Pinedes Altes – La Moixeta - Aiguaviva) – CEIP Teresa Godés

No es preveu contractar el servei d'acompanyants de forma separada perquè s'ha d'executar de forma conjunta i simultània. En aquest sentit, l'article 6.1 del Decret 161/1996, estableix que en els serveis escolars de transport discrecional consolidat amb reiteració d'itinerari, com és el supòsit de la present contractació, el personal acompanyant que s'haurà d'assignar a cada ruta serà contractat i anirà a càrrec de l'empresa de transport.

7. Codi CPV (vocabulari comú de contractes públics) i codi CPA

La nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) de la Comissió Europea corresponent a aquest contracte es la següent:

60130000-8 Serveis especials de transport de passatgers per carretera.

CPA 2008: 49.39.13 «Altres serveis regulars de transport interurbà de passatgers per carretera per a fins específics»



8. Incorporacions a l'expedient. Paràgraf 3 de l'art. 116 LCSP.

- Plecs de clàusules administratives particulars, que redactarà la unitat de contractació de Secretaria General.
- Plec de prescripcions tècniques, que redactarà el Departament responsable de la contractació.
- Certificat de crèdit pressupostari adequat i suficient, que emetrà la Intervenció General.

9. Durada

Durada del contracte: 10 mesos (setembre 2025 a juny 2026) equivalent al curs escolar 2025-2026 + 2 cursos de pròrroga, aprovades una a una (curs escolar 2026-2027 i curs escolar 2027-2028).

El servei s'oferirà tots els dies lectius del calendari escolar que són els que fixa el Departament d'Educació mitjançant l'Ordre per la qual estableix el calendari per a cada curs escolar per als centres educatius no universitaris de Catalunya.

10. Subrogació en contractes de treball

Pel que fa a les condicions dels contractes laborals de les persones treballadores als qual afecti la subrogació, l'article 13 del Conveni col·lectiu de treball del sector de transports de viatgers de la província de Tarragona (RESOLUCIÓ de 25 de febrer de 2022, per la qual es disposa la inscripció i la publicació Conveni col·lectiu de treball del sector del Transport de viatgers per carretera de la província de Tarragona per als anys 2021 - 2024) preveu l'obligació de subrogació del personal adscrit per la totalitat de les condicions contractuals vigents.

La informació proporcionada per l'actual contractista sobre les condicions laborals del personal objecte de subrogació és la qual s'indica a l'annex 4 del plec de clàusules administratives particulars per a les línies LP6 i LP12 .

11. Finançament

Les obligacions econòmiques derivades del compliment del contracte, es faran amb càrrec a les aplicacions pressupostàries següents dels corresponents exercicis pressupostaris

01-3262-227038

01-3262-227039

El contracte comporta despeses de caràcter plurianual; per tant, la seva



autorització o realització queda subordinada a la consignació pressupostària que, per a cada exercici, aprovi el pressupost comarcal, de conformitat amb el què preveu l'art. 174.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (RD legislatiu 2/2004, de 5 de març) .

Pel que fa al finançament d'aquest servei, la clàusula setena de l'Acord de Govern Ag/128/2021, de 31 d'agost, modificat per Acord Gov/172/2022, de 30 d'agost de delegació de competències estableix que el finançament es fa per cursos escolars mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent en matèria d'educació que autoritzarà la transferència corresponent al cost total de cadascun dels serveis prestats per delegació, així com l'import corresponent al finançament de les despeses de gestió.

12.Càlcul del pressupost base de licitació (PBL)

El pressupost base de licitació (PBL) és el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot percebre l'empresa contractista, inclòs l'impost de valor afegit.

El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos a l'art. 100 i concordants de la LCSP.

El pressupost màxim, formulat en sumatori de preus unitaris per a cada lot, s'ha calculat en base a les estimacions de les necessitats i no suposa una obligació de despesa per part del Consell Comarcal del Baix Penedès atès que aquesta es determinarà en funció de les necessitats que es produeixin durant l'execució del contracte. El Consell Comarcal del Baix Penedès d'acord amb la disposició addicional 33a LCSP, podrà assolir la consignació pressupostària, tot respectant el preu unitari que ofereixi l'adjudicatari, fins al pressupost màxim de licitació (IVA no inclòs).

Consta com a part de la memòria l'Observatori de Costos del Transport realitzat per la Generalitat de Catalunya a l'abril de 2024. De l'estudi se'n desprèn que el càlcul del pressupost base de licitació del contracte d'aquest lot, s'ha determinat d'acord amb l'article 100.2 LCSP. Els paràmetres que s'han tingut en compte d'aquest observatori són:

- Preu hora personal (conductor/a): 39,30€
- Cost km:
 - 0,4118€/km vehicle fins a 22 places
 - 0,6172€/km vehicle fins a 55 places



- Preu fix per servei:
 - 32,31€/trajecte vehicle fins a 22 places
 - 49,36€/trajecte vehicle fins a 55 places
- Despeses d'estructura: 11,11%

Els costos del personal d'acompanyament es basa en el Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya (codi de conveni núm. 79002295012003). Per l'any 2025 el preu hora de l'acompanyant està establert en 16,99 €.

El marge comercial s'estableix en un 7%.

Així mateix, es fa constar que no es pot fer la desagregació dels costos salarials estimats per gènere perquè els convenis col·lectius de referència no estableixen diferències retributives per raó de gènere i, a més, no s'imposa ni en els plecs que han de regir el contracte ni en cap norma una distribució per gèneres del personal mínim exigít que s'ha d'adscriure a l'execució de les prestacions del contracte.

Tenint en compte el coneixement troncal de tots aquests costos, s'ha procurat que en la fixació del pressupost base de licitació, l'import del contracte s'atengui al preu general de mercat, i sigui adequat a l'efectiu compliment del contracte mitjançant l'efectiva estimació del seu import, d'acord amb l'article 102.3 de la LCSP.

El preu unitari del contracte serà el que resulti de l'adjudicació d'aquest, en el qual s'inclouran totes les despeses inherents al servei prestat. Tanmateix, es consideraran inclosos els tributs, les taxes i els cànon de qualsevol naturalesa que siguin d'aplicació, així com les despeses que s'originin per al contractista com a conseqüència del compliment de les obligacions previstes als plecs que regeixen aquest contracte i a l'oferta presentada.

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta els esmentats preus unitaris màxims, indicant l'IVA a aplicar mitjançant partida independent.



Pressupost Base Licitació:

Lot	Preu dia	IVA	Preu dia IVA	2025-26	TOTAL contracte sense IVA	IVA	TOTAL PBL
LOT14	729,51 €	72,95 €	802,46 €	131.311,80 €	131.311,80 €	13.131,18 €	144.442,98 €
TOTALS	729,51 €	72,95 €	802,46 €	131.311,80 €	131.311,80 €	13.131,18 €	144.442,98 €

13. Valor estimat del contracte (VEC)

El valor estimat del contracte és el valor que s'ha tingut en compte per escollir les normes procedimentals i de publicitat que s'han d'aplicar per a l'adjudicació d'aquest contracte.

El valor estimat del contracte ve determinat per la suma dels preus base de licitació sense IVA de cada ruta, més un 20% del valor inicial del contracte per les possibles modificacions que es puguin produir i el període de pròrroga prevista (dos cursos).

El valor estimat del contracte desglossat per lots s'estableix en els imports següents:

VALOR ESTIMAT CONTRACTE	PREU CURS	MOD 20%	TOTAL
Curs 2025-26 (contracte)	131.311,80 €	26.262,36 €	157.574,16 €
Curs 2026-27 (PRÒRROGA)	131.311,80 €	26.262,36 €	157.574,16 €
Curs 2027-28 (PRÒRROGA)	131.311,80 €	26.262,36 €	157.574,16 €
TOTAL VEC	393.935,40 €	78.787,08 €	472.722,48 €

Modificacions

El servei de transport escolar és un servei que pot comportar modificacions en les rutes, parades, amb subjecció al calendari i a l'horari escolar aprovat pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya.

Es preveu que el pressupost de licitació màxim de cada lot del contracte es pugui modificar a l'alça o a la baixa, d'acord amb el que estableix l'article 204 de la LCSP, fins un màxim del 20% del valor inicial (IVA exclòs), per les causes que s'indiquen:



- Ampliació, disminució, substitució dels vehicles adscrits al servei, per altres de major o menor capacitat, amb motiu de l'augment o disminució de l'alumnat usuari del servei.
- Modificació de l'itinerari de la ruta que comporti disminuir o allargar el seu recorregut en funció de les necessitats del servei.
- Addició d'un/a acompanyant a la ruta per atendre alumnat amb necessitats educatives especials derivades de discapacitats greus o permanents i/o amb mobilitat reduïda, per tal que el nombre d'acompanyants s'adapti al que estableix l'art. 6.3 del Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport.
- Per altres supòsits no previstos per raons d'interès públic o per atendre causes imprevistes.

Més enllà de les causes previstes de modificació contractual, el contracte només podrà modificar-se per raons d'interès públic en la forma prevista en els supòsits detallats a l'article 205 de la LCSP, i en la forma prevista en els articles 203 a 207 i concordants de la LCSP i la resta de normativa aplicable.

Les modificacions que comportin variacions econòmiques es calcularan d'acord amb el detall dels preus contractats.

Així mateix s'aplicarà la normativa de modificacions contractuals al valor del conjunt dels lots adjudicats.

14. Revisió de preus

No procedeix la revisió de preus. El preu ofert per l'empresa adjudicatària en la licitació és d'aplicació durant tot el període d'execució del contracte, sense que sigui objecte de revisió ni actualització i que aquest contracte no s'encabeix en cap dels supòsits previstos a l'article 103.2 de la LCSP

15. Elecció dels procediments d'adjudicació. Paràgraf 4.a) de l'art. 116 LCSP.

El procediment escollit és l'obert sotmès a regulació harmonitzada.

Aquesta elecció es basa en l'anàlisi de la LCSP, concretament en el Títol I, Capítol I, Secció Segona, art. 156 a 182, que són els aplicables a les contractacions que realitzen les entitats Administració Pública (art. 3.2 LCSP),



en relació a les obres, subministraments, serveis, concessions d'obra i concessió de serveis que licitin. La concreció de la forma en que hauran d'utilitzar-se els procediments, així com els supòsits especials que exoneren la seva aplicació estan previstos a l'art 131 LCSP

16. Tramitació de l'expedient. Tramitació ordinària

17. Autorització i/o Habilitació professional

Per participar en la licitació d'aquest contracte es requereixen els següents requisits:

- Disposar i tenir vigent certificació UNE-EN-ISO 13816:2003 de qualitat en serveis de transport de viatgers en carretera o l'alternativa genèrica de qualitat 9001:2008 o similar.
- Disposar i tenir vigent certificació UNE-EN-ISO 14.001:2015 de sistema de gestió de ambiental, (o similar: EMAS, UNE 77/801-94 o UNE 77/802-94, etc.)

Aquestes acreditacions poden ser substituïdes per altres, sempre i quan el licitador acrediti que la que proposa és substancialment equivalent a la substituïda. Cas que el licitador sigui proposat per a adjudicatari, acreditarà fefaentment l'autenticitat de les certificacions i així com el compromís de mantenir-los vigents durant tot el període d'execució del contracte.

18. Classificació exigida als participants Paràgraf 4.b) de l'art. 116 LCSP

En els contractes de serveis no és exigible la classificació (art. 77 LCSP). En tot cas, si un licitador desitja acreditar la seva solvència per aquesta via, la classificació a presentar serà la següent:

- RD 773/2015: Grup: R Subgrup: 1 Categoria 2.

19. Criteris de solvència professional econòmica i financera. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP

Els criteris de solvència que s'exigeixen estan vinculats a l'objecte del contracte i són proporcionals al mateix.

Els llindars i els paràmetres fixats s'han determinat amb l'objectiu de permetre la concurrència a les empreses del sector, assegurant al mateix temps que el contractista disposa dels mitjans materials i la capacitat productiva suficients



per poder assumir la prestació del servei i l'execució del contracte.

19.1. Concreció dels criteris de solvència econòmica i financera:

Els licitadors hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera, mitjançant el volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, referit al millor exercici dins del tres últims disponibles, per import no inferior a 236.361,24 € . [art. 87 LCSP].

19.2. Concreció dels criteris de solvència tècnica i professional

La solvència tècnica s'acredita mitjançant la relació dels treballs realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys corresponents al mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte (primers dígit CPV: 601). El requisit mínim serà que l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat sigui igual o superior a 110.301,91 €.

20. Mitjans personals i materials a adscriure a l'execució del contracte

El/la licitador/a haurà d'adscriure els mitjans materials i personals que s'indiquen per a l'execució del contracte i de la seva oferta.

D'acord amb l'article 76.2 LCSP, en la fase de presentació de les proposicions, els licitadors s'hauran de comprometre mitjançant declaració responsable a adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials suficients per a satisfer-lo correctament .

Aquest compromís s'integrarà en el contracte, i tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte als efectes previstos a l'article 211.1.f) de la LCSP pel que fa a la resolució del contracte en cas d'incompliment.

Així mateix, el compromís d'adscripció de mitjans personals i materials, en els termes de l'annex 1 de les PCAP, hauran de ser mantinguts per l'empresa durant tota l'execució i notificada la seva variació en cas de produir-se al Consell Comarcal.

Finalment, el contractista estarà obligat a proporcionar un programa de comunicació amb les mares, pares o tutors/es dels usuaris del servei de transport escolar així com a mantenir-lo degudament actualitzat.



La base de dades de l'aplicació ha d'incloure tots els usuaris del servei i s'incorporaran totes les rutes de transport al seu càrrec.

Aquesta aplicació ha de proporcionar als pares, mares o tutors dels usuaris poder entrar al perfil de l'alumne en el que hi constarien: els itineraris sol·licitats, l'estat del vehicle durant l'itinerari en temps real i l'hora de pas per parada.

Així mateix, ha d'indicar al moment, les possibles incidències en el trajecte i permetria als tutors/es afegir les absències en el servei, per tal que el personal de transport en tingui coneixement el més aviat possible.

Aquesta aplicació es mantindrà permanentment actualitzada i a disposició del departament d'ensenyament del CCBP. Així mateix, serà a càrrec del contractista el cost del manteniment d'aquesta aplicació informàtica.

El CCBP haurà de tenir accés, en qualsevol moment, a qualsevol arxiu i documentació relacionada amb l'inventari, mitjançant la plataforma on-line de l'aplicació proporcionada.

Els acompanyants adscrits al servei hauran de disposar de tauletes per tal de poder actualitzar-la en línia, i aquestes que s'hauran de substituir en cas d'obsolescència o mal funcionament.

21. Criteris d'adjudicació del contracte

La puntuació màxima és de 100 punts en total i es distribueix de la forma següent:

CRITERIS	PUNTS	MODE
1. Oferta econòmica	60	FÓRMULA
2. Antiguitat vehicular titular des de la primera matriculació (Criteri Qualitat)	20	
3. Formació continuada dels acompanyants (Criteri social)	10	
4. Distintiu ambiental del vehicle titular (Criteri mediambiental)	10	

La puntuació total obtinguda per oferta de cada licitació resulta de la suma aritmètica dels quatre criteris, amb dos decimals.



PT = criteri 1 + criteri 2 + criteri 3 + criteri 4

on :

Criteri 1 és la oferta econòmica

Criteri 2 és el criteri de qualitat : Antiquitat del vehicle titular

Criteri 3 és el criteri social : Formació continuada de l'acompanyant

Criteri 4 és el criteri mediambiental: Distintiu ambiental del vehicle titular

Els criteris d'adjudicació establerts s'han formulat amb l'objectiu que el servei es presti garantint la qualitat des d'un punt de vista integral, tenint en compte la seguretat de les persones usuàries i dels agents que intervenen en el servei així com el respecte al medi ambient.

S'ha tingut en compte el preu com a criteri d'adjudicació relacionat amb els costos assignant-li el 60 punts del total de la puntuació. La resta de punts s'han atribuït a la qualitat del servei que s'assignara al vehicle i als usuaris, a criteris mediambientals que s'assignarà al vehicles i finalment a criteris socials.

Tots els criteris d'adjudicació que s'indiquen estan vinculats a l'objecte del contracte, respectant els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat tot garantint que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva.

Descripció detallada dels criteris d'adjudicació:

- Criteri 1. Oferta econòmica, fins a 60 punts:

Justificació

La formula que s'aplica per puntuar l'oferta econòmica del criteri 1 és una formula lineal i proporcional establerta a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Publica de la Generalitat de Catalunya. Aquesta avalua objectivament el millor preu, mitjançant la següent fórmula, (amb dos decimals):

Puntuació de l'oferta a valorar = $[1 - (Ov - Om / IL) * (1 / VP)] * P$

Aquesta fórmula s'aplicarà a les ofertes presentades als lots singularment considerats.

On:

Om=Millor oferta

Ov= Oferta a valorar

IL= Import de licitació

15



VP= Factor de modulació que equival a 1

P= Punts del criteri econòmic que equival a 60

Per a l'elecció de la fórmula s'ha tingut en compte que sigui coherent, lògica, i respecti els principis de contractació pública, que permeti una eficient gestió dels fons públics i que fomenti la major competitivitat possible entre les diferents ofertes econòmiques.

La formula té les característiques següents:

- a. Manté la proporcionalitat lineal a l'hora de transformar en punts les diferents ofertes econòmiques
- b. Un preu més econòmic ofert obtindrà una puntuació més gran que un altre de més car, sempre i quan aquest no s'entengui com a desproporcionat.
- c. L'oferta que presenti la baixa més econòmica sobre el preu unitari màxim obtindrà la màxima puntuació (60 punts).

Les ofertes que no millorin o igualin el preu unitari màxim obtindran 0 punts.

En qualsevol cas, les ofertes que es trobin per sobre del preu unitari màxim de la licitació seran excloses.

- Criteri 2. Antiguitat del vehicle titular (Criteri de Qualitat), fins a 20 punts:

S'ha considerat que l'antiguitat és un element important en la valoració de la licitació. La menor antiguitat d'un vehicle és sinònim de patir més o menys avaries al llarg del servei, disposar d'una mecànica, tecnologia o sistemes de seguretat més moderns, fiables i segurs

La puntuació per l'antiguitat dels vehicles resulta dels següents criteris:

1. La puntuació màxima de la qualitat del servei serà de 20 punts.
2. La qualitat del servei es valorarà mitjançant l'antiguitat del vehicle titular des de la primera matriculació. La forma d'acreditació serà:
 - Vehicles de que ja disposa l'empresa: matrícula i permís de circulació
 - Vehicles de nova adquisició: Compromís d'adquisició acompanyada de documentació que detalli les característiques del vehicle (fitxes tècniques). En cas de resultar proposat per ser adjudicatari, en el moment previ a l'adjudicació caldrà acreditar que es disposa efectivament dels vehicles.
3. El vehicle titular ha de ser un per a cada ruta.
4. Cap vehicle titular pot ser suplent. Si un vehicle titular es fa constar com a suplent no es puntuarà.



5. En aquells lots amb més d'una ruta, per valorar l'antiguitat del conjunt de vehicles de cada lot es realitzarà una mitjana aritmètica entre la puntuació de tots els vehicles del lot, per atorgar la puntuació pertinent

6. Tenint en compte que l'antiguitat recomanable dels vehicles dedicats al transport escolar és de 10 anys, es valorarà d'acord amb la taula següent:

Antiguitat del vehicle	Punts
Matriculat l'any 2025	20
Matriculat l'any 2024	18
Matriculat l'any 2023	16
Matriculat l'any 2022	14
Matriculat l'any 2021	12
Matriculat l'any 2020	10
Matriculat l'any 2019	8
Matriculat l'any 2018	6
Matriculat l'any 2017	4
Matriculat l'any 2016	2
Matriculat durant l'any 2015 o abans	0

- Criteri 3. Formació continuada del personal d'atenció als usuaris del servei (Criteri social) , fins a un màxim de 10 punts.

És un element important per garantir la prestació del servei sense incidències.

- S'atorgarà una puntuació d'UN (1) punt per hora anual de formació al personal acompanyant amb un màxim de 6 punts, les quals el licitador portarà a terme durant la vigència del contracte. Aquesta formació ha d'estar relacionada amb l'atenció a infants/adolescents, des de la vessant social (atenció d'incidències a nivell comportamental, relació entre iguals, etc.) fins a situacions sanitàries bàsiques (primers auxilis).

Les hores de formació que pugui realitzar internament l'empresa no es valoraran, llevat de que acrediti disposar d'un departament de formació, amb personal titulat adequat (per exemple: pedagog i tècnic especialista en l'àmbit social, conducció de grups, primers auxilis, etc.) i una experiència mínima de funcionament de 3 anys.



- S'atorgarà una puntuació d'UN (1) punt per hora anual de formació al personal acompanyant amb un màxim de 4 punts, les quals el licitador portarà a terme durant la vigència del contracte, de sensibilització en l'ús del català en el dia a dia del servei. En relació a aquesta formació en l'ús del català, podrà ser impartida des del Consorci de Normalització Lingüística (CNL) i/o des del Servei Educatiu de Llengua, Interculturalitat i Cohesió Social (LIC).

Cal tenir en compte que:

a) Aquestes hores seran addicionals a les hores de formació obligatòria que exigeix la prescripció 8 del PPTP (4 hores/any).

b) Els adjudicataris acreditaran que ha complert amb aquest criteri d'acord amb el que exigeix la prescripció 8 del PPTP.

- Criteri 4. Distintiu ambiental del vehicle titular (Criteri mediambiental) , fins a un màxim de 10 punts.

Amb l'objectiu d'afavorir els vehicles més respectuosos amb el medi ambient (els que generen emissions contaminants més baixes) i el fet de puntuar millor els vehicles amb una etiqueta ambiental superior envers a altres, respon a la voluntat d'incidir amb el caràcter mediambiental de la licitació, finalitat que persegueix la pròpia LCSP concretament l'article 145 i com a opció d'implementar les polítiques públiques ambientals previstes al Reial Decret Llei 24/2021, de 2 de novembre, concretament, l'article 86 del llibre setè té per objecte garantir que els poders adjudicadors i les entitats contractants, tinguin en compte en la contractació pública relativa als vehicles de transport per carretera inclosos en el seu àmbit d'aplicació, els impactes energètic i mediambiental d'aquests durant la seva vida útil, inclosos el consum d'energia i les emissions de CO₂ de determinats contaminants, amb la finalitat de promoure i estimular el mercat de vehicles nets i energèticament eficients i millorar la contribució del sector del transport a les polítiques en matèria de medi ambient, clima i energia nacionals i de la Unió Europea.

La importància d'aquesta normativa -complementària a la de contractació pública-, és cabdal, atès que ordena als poders adjudicadors i a les entitats contractants que tinguin en compte els impactes energètics i mediambientals durant la vida útil dels vehicles a adquirir, inclosos el consum d'energia i les emissions de CO₂, d'altres contaminants i residus, a l'hora de comprar vehicles de transport per carretera, per tal d'afavorir i encoratjar la demanda dels vehicles nets i energèticament eficients.

El transport per carretera és una font d'emissions contaminants molt important de manera que convé fomentar que els mitjans emprats generin les mínimes



emissions contaminants possibles. En aquest sentit, el criteri ambiental pretén promoure l'ús de vehicles menys contaminants i afavorir d'aquesta manera la salut del col·lectiu que es transporta. S'ha optat per avaluar aquest criteri amb el sistema de distintiu ambiental ja que és un mecanisme de control ambiental del que tots els vehicles han de disposar de manera fàcil, accessible i fiable.

1. La puntuació màxima del criteri ambiental serà de 10 punts
2. El criteri ambiental es valorarà mitjançant l'acreditació del distintiu ambiental del vehicle adscrit al servei, definit per la Direcció General de Trafico (DGT) o equivalent.

Es distribuirà de la següent forma:

- En el cas que el vehicle disposi d'un distintiu ambiental 0 o ECO, es puntuarà en 10 punts.
- En el cas que el vehicle disposi d'un distintiu ambiental C, es puntuarà en 5 punts.
- En el cas que el vehicle disposi d'un distintiu ambiental B, es puntuarà en 0 punts.

Els distintius ambientals estan previstos a la Resolució de 13 d'abril de 2016, de la Direcció General de Trafico (DGT), per la qual es modifica l'apartat C.1 del punt primer i els annexes I, II i VIII de la de 8 de gener de 2016, per la qual s'estableixen mesures especials de regulació del transit durant l'any 2016 (Boletín Oficial del Estado núm. 96), on s'enumera i explica la classificació:

Els vehicles amb etiqueta "0 zero" o "ECO" són vehicles que emeten menys emissions contaminants i de CO2 per tenir una motorització alternativa, és a dir, per ser elèctrics de bateria (BEV), elèctrics d'autonomia estesa (REEV), elèctric híbrid enganxable (PHEV), de pila de combustible, propulsats per gas natural comprimit (GNC), gas natural líquid (GNL) o gas líquid del petroli (GLP).

Els vehicles amb etiqueta ambiental C (als qual se'ls hi atorga una puntuació de tan sols 5 punts menys que els anteriors) són vehicles de gasolina o dièsel Euro VI.

Així doncs, en funció de les etiquetes de cada vehicle assignat com a titular al servei habitual, preveient tant per l'etiqueta ECO -vehicles híbrids- com per la "0 (zero)" o equivalent –de conformitat amb l'article 126.6 de la LCSP- la puntuació de 15 punts; per l'etiqueta ambiental C o equivalent 10 punts i, pels vehicles amb etiqueta ambiental inferior a C amb 0 punts, és a dir, no puntuables.



De tot l'anterior es conclou que criteris (i subcriteris) adjudicació proposats i el sistema de valoració:

- 1r. Que els criteris estan directament relacionats amb l'objecte del contracte
- 2n. Que queda perfectament clar que i com es valorara. El sistema permet als licitadors conèixer com han de preparar les seves ofertes i com els seran valorades.
- 3r. Que no hi ha marge a una valoració per sorpresa que pugui introduir "ex novo" criteris, subcriteris o paràmetres no indicats prèviament en el plecs, esdevenint arbitrària i discriminatòria per als licitadors.
- 4t. Que el sistema d'avaluació no atorga una llibertat incondicional d'elecció, se'ns perjudici de la discrecionalitat tècnica de que es troba investit l'òrgan en la funció valorativa de les ofertes.

22. Criteris de desempat

En cas de produir-se empat s'aplica el criteri establert a l'art. 147.1.a) LCSP i, de persistir, la resta de criteris del paràgraf 1, en l'ordre establert i sempre que tinguin relació directe amb l'objecte del contracte. La documentació se sol·licitarà i es presentarà solament si es produeix l'empat.

23. Condicions especials d'execució del contracte

Condicions especials d'execució en matèria ètica, mediambiental i social:

- Ètiques:
 - El contractista ha de mantenir en tot moment els compromisos ètics que ha signat a l'annex 1 de les PCAP.
- Mediambientals:
 - La minimització de consum de recursos naturals, tals com matèries primeres, combustible i aigua.
 - La mínima generació de residus, així com la seva reutilització i reciclabilitat.
- Socials i laborals:
 - L'adjudicatari se subjectarà en tot moment a la legislació social vigent en cada moment i, en especial, al Conveni Col·lectiu Sectorial d'aplicació, inclosa la de previsió, accidents de treball i Seguretat Social. Amb aquesta finalitat confeccionarà les relacions nominals TC-2 amb el personal dedicat exclusivament a aquest contracte i les presentarà mensualment al Consell Comarcal per tal que es pugui fer el seguiment i la supervisió.



- Aplicació de mesures que fomentin la igualtat d'homes i dones en el treball: l'empresa acreditarà que disposa d'accions efectives de conciliació del treball i la vida familiar, que disposa d'un protocol de prevenció, detecció i intervenció enfront l'assetjament sexual, que retribueix de manera equitativa els seus treballadors sense discriminació de gènere, i que té elaborat el pla d'igualtat efectiva, cas que d'acord amb la Llei 17/2015, hi estigui obligada.
- Obligació de l'adjudicatari de que tots els treballadors que es relacionin directament amb menors disposin de certificat negatiu del Registre de Delinqüents Sexuals.
- El contractista ha de abonar el preu pactat als subcontractistes i subministradors en els terminis i condicions establertes a l'art 216 i l'Administració està autoritzada per fer les comprovacions adients.

PROTECCIÓ DE DADES PERSONALS:

- Tractar les dades d'acord amb la finalitat establerta en els plecs
- L'empresa contractista, en relació amb les dades personals a les quals tingui accés amb ocasió del contracte, s'obliga al compliment de tot allò que estableix la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, a la normativa de desenvolupament i al que estableix el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

S'estableix l'obligació de l'empresa d'aportar la declaració responsable següent: Garanties en el tractament de dades de caràcter personal: «L'empresa declara que té la capacitat per aplicar, les mesures tècniques i organitzatives apropiades per garantir i acreditar que el tractament de dades de caràcter personal s'efectua de conformitat amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, amb la normativa de desenvolupament i d'acord amb el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE». La documentació i la informació que es desprengui o a la qual es tingui accés amb ocasió de l'execució de les prestacions objecte d'aquest contracte i que correspon a l'Administració contractant responsable del fitxer de dades personals, té caràcter confidencial i no pot ésser objecte de reproducció total o parcial per cap mitjà o suport. Per tant, no se'n pot fer ni tractament ni edició informàtica, ni transmissió a tercers fora de l'estricta àmbit de l'execució directa del



contracte.

24. Termini de garantia

Es fixa un termini de garantia de 12 mesos a comptar des de la data de conformitat de la prestació contractada.

La garantia respon de les situacions a què fa referència l'art. 110 LCSP i es retornarà d'acord amb el que disposa l'art. 111 LCSP, una vegada hagi finalitzat el termini de garantia

El Vendrell (Baix Penedès), data i signatura



ANNEX 1. ESTUDI DE COSTOS (PBL i VEC)

Per realitzar el càlcul del cost de les línies, i per tant del preu base de licitació i del valor estimat del contracte, s'ha partit de l'Observatori de Costos del transport discrecional de viatgers a Catalunya, publicat a l'abril de 2024. D'aquest observatori s'extreuen les següents variables:

- Preu hora personal (conductor/a): 39,30€
- Cost km:
 - 0,4118€/km vehicle fins a 22 places
 - 0,6172€/km vehicle fins a 55 places
- Preu fix per servei:
 - 32,31€/trajecte vehicle fins a 22 places
 - 49,36€/trajecte vehicle fins a 55 places
- Despeses d'estructura: 11,11%

Els costos del personal d'acompanyament es basa en el Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya (codi de conveni núm. 79002295012003). Per l'any 2025 el preu hora de l'acompanyant està establert en 16,99 €.

MONITORS TRANSPORT (CONVENI LLEURE)

CONVENI LLEURE

COSTOS DIRECTES

	Monitor/a
Preu hora monitor/a conveni lleure 2025	10,13 €
Quota patronal 32,5%	3,29 €
Subtotal	13,42 €
Absentisme laboral 5%	0,67 €
Altres (hores sindicals, llicències, desplaç., formació): 8%	1,07 €
Total Preu hora monitor/a	15,17 €

COSTOS INDIRECTES

	Monitor/a
Costos associats a l'execució	0,46 €
Costos estructura empresarial	0,61 €
Benefici industrial	0,76 €
Total Costos Indirectes	1,82 €



TOTAL COSTOS DIR. + COSTOS INDIR. (preu hora IVA exclòs)

16,99 €

El marge comercial s'estableix en un 7%.



COST DE LES LÍNIES DE TRANSPORT

Lot	Ruta	Municipi d'origen	Centre educatiu	nº vehicles	places	vehicle adaptat	Tipus de vehicle	Temps trajecte (hores)	Temps 2 trajectes diaris	Hores anuals totals	Quilòm. Trajecte	Quilòm. 2 trajectes diaris	Quilòm. anuals total	Temps de dedicació monitoratge (h/dia)	Cost KM	Cost Conductor/a	Cost Monitor/a	Total personal	Fixos per servei	Estructura	Marge comercial	TOTAL cost estudi costos	Total cost estudi costos IVA inclòs
LOT 14	LP6	EL MONTMELL	ESCOLA TERESA GODES I DOM.	1	55	No	Bus estàndard	1,50	3,00	540	35,0	70,0	12.600	3,0	43,20 €	117,90 €	50,97 €	168,87 €	98,72 €	34,53 €	24,17 €	369,50 €	406,45 €
	LP12	EL MONTMELL	ESCOLA TERESA GODES I DOM.	1	22	No	Minibús	1,75	3,50	630	50	100,0	18.000	3,5	41,18 €	137,55 €	59,47 €	197,02 €	64,62 €	33,64 €	23,55 €	360,01 €	396,01 €
																					729,51 €	802,46 €	

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE I PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

Lot	Preu dia	IVA	Preu dia IVA	2025-26	TOTAL contracte sense IVA	IVA	TOTAL PBL	PRORROGA (sense IVA)	20% MODIFICACIÓ	VEC LOT
LOT14	729,51 €	72,95 €	802,46 €	131.311,80 €	131.311,80 €	13.131,18 €	144.442,98 €	262.623,60 €	78.787,08 €	472.722,48 €
TOTALS	729,51 €	72,95 €	802,46 €	131.311,80 €	131.311,80 €	13.131,18 €	144.442,98 €	262.623,60 €	78.787,08 €	472.722,48 €

VALOR ESTIMAT CONTRACTE	PREU CURS	MOD 20%	TOTAL	%
Curs 2025-26 (contracte)	131.311,80 €	26.262,36 €	157.574,16 €	33,33
Curs 2026-27 (PRÒRROGA)	131.311,80 €	26.262,36 €	157.574,16 €	33,33
Curs 2027-28 (PRÒRROGA)	131.311,80 €	26.262,36 €	157.574,16 €	33,33
TOTAL VEC	393.935,40 €	78.787,08 €	472.722,48 €	100,00

PRESSUPOST BASE LICITACIÓ		
Pressupost base de contracte		131.311,80 €
Repercussió IVA (10%)		13.131,18 €
Pressupost base de licitació (inclou IVA)		144.442,98 €

