



PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES PER A L'ASSISTÈNCIA TÈCNICA EN L'ÀMBIT JURÍDIC DEL PLA TERRITORIAL SECTORIAL PER A LA IMPLANTACIÓ DE LES ENERGIES RENOVABLES A CATALUNYA (PLATER)

1. ANTECEDENTS

1.1. Introducció

En els darrers anys, Catalunya ha desenvolupat les bases del Pacte Nacional per a la Transició Energètica de Catalunya (PNTEC), la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, i la Prospectiva Energètica de Catalunya 2050 (PROENCAT 2050), que estableixen els trets fonamentals de la transició energètica de Catalunya, que té com a objectiu la descarbonització del sistema energètic de Catalunya mitjançant un nou sistema energètic eficient i basat en les energies renovables.

Catalunya fa una aposta clara per un model energètic renovable basat en recursos autòctons a l'horitzó de l'any 2050. En aquest escenari, basat en l'equilibri l'oferta i la demanda d'energia elèctrica a nivell de Catalunya i amb una producció d'energia elèctrica exclusivament d'origen renovable (fonamentalment d'energia eòlica i solar fotovoltaica), caldrà maximitzar la generació d'energia elèctrica a les teulades dels edificis (mitjançant l'autoconsum individual i col·lectiu) i altres espais artificialitzats, però també es requerirà la implantació d'un gran nombre d'instal·lacions de generació d'energies renovables a terra, amb una conseqüent i significativa ocupació del sòl, juntament amb les xarxes de transport i distribució corresponents.

Per tal de complir amb aquest gran repte de futur i basant-se en el que determina la Directiva (UE) 2023/2413 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 d'octubre de 2023, per la qual es modifiquen la Directiva (UE) 2018/2001, el Reglament (UE) 2018/1999 i la Directiva 98/70/CE pel que fa a la promoció de l'energia procedent de fonts renovables i es deroga la Directiva (UE) 2015/652 del Consell, també anomenada DER III, el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar a principis de maig de 2022 l'elaboració d'un Pla Territorial Sectorial per a la planificació i implantació de les energies renovables a Catalunya (PLATER), fonamentalment eòlica terrestre i solar fotovoltaica, necessàries per a desenvolupar la transició energètica a Catalunya i complir amb els objectius de la Llei del canvi climàtic en matèria d'energia.

El PLATER ha de permetre la instal·lació del contingent renovable necessari per fer efectiva la transició energètica i la neutralitat climàtica a Catalunya. La seva elaboració tindrà en compte tots els àmbits que poden ser afectats pel Pla, com ara els aspectes energètics, mediambientals, culturals, paisatgístics, socials, econòmics, de desenvolupament industrial o de sobirania alimentària, entre d'altres, per cercar un equilibri entre ells.

Aquest Pla Territorial Sectorial determinarà la distribució arreu del territori de les instal·lacions d'aprofitament de les energies renovables necessàries per a fer efectiva la transició energètica a Catalunya, fixarà les mesures, recomanacions i disposicions reglamentaries i normatives necessàries per a dur a terme aquesta implantació d'energia renovable en el territori incorporant la perspectiva de la cohesió territorial i de la participació local i ciutadana.

1.2. Justificació de la necessitat de contractar

El Govern va encomanar l'elaboració del PLATER a l'aleshores Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, per mitjà de l'Institut Català d'Energia (ICAEN), amb la col·laboració de la resta de departaments de la Generalitat de Catalunya amb competències relacionades amb el Pla i de les administracions locals catalanes. Per tant, correspon a l'ICAEN, com a organisme coordinador de les tasques d'elaboració del PLATER, fixar les directrius tècniques en que es basarà aquest pla territorial sectorial. Aquestes directrius estan especificades en el "Document d'objectius i propòsits" que s'adjunta com annex a aquest plec.

Per dur a terme els objectius i propòsits del PLATER fixats en aquesta planificació amb la major garantia d'efectivitat i seguretat jurídica, cal una supervisió tècnica jurídica durant el disseny i la redacció el conjunt de determinacions, directrius i recomanacions que han de formar part del PLATER, així com de la normativa d'acompanyament adequada, per assegurar que s'ajusten a les directives europees i a la resta de normativa sectorial europea, estatal i catalana existent en aquest àmbit.

Donat el caràcter específic d'aquest treball, caldrà incorporar professionals amb coneixements i capacitat per integrar adequadament els aspectes jurídics en les decisions del planejament territorial mitjançant l'assessorament jurídic en tot el procés i la supervisió de la redacció dels documents del PLATER.

Donat que l'Institut Català d'Energia (ICAEN) no disposa dels mitjans humans amb recursos tècnics suficients en aquesta matèria tan àmplia des d'un punt de vista tècnic i d'elaboració normativa, que abraça diferents competències substantives i territorials, és necessària la contractació d'un assessorament especialitzat amb una contrastada experiència en aquesta matèria.

2. ABAST DEL TREBALL

Pel que fa a l'àmbit d'actuació, aquest abordarà només la ubicació en el territori de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica d'origen renovable, sense analitzar les instal·lacions de producció d'energia renovable tèrmica. Per altra banda, les instal·lacions d'energia renovable situades al mar (fonamentalment l'eòlica marina) quedaran fora de l'abast del PLATER, ja que el seu desplegament en el territori s'atendrà a les directrius que estableixin els Plans d'Ordenació de l'Espai Marí (POEM).

Per tant, el PLATER es centrarà exclusivament en:

- La zonificació de l'eòlica terrestre i la solar fotovoltaica a terra, incloent els espais artificialitzats (carreteres, vies ferroviàries, sòls industrials, canals i embassaments, entre d'altres) i la seva instal·lació en els edificis.
- Els grans passadissos de línies elèctriques d'alta tensió d'evacuació de producció elèctrica renovable.

D'acord amb l'àmbit d'actuació del PLATER indicat anteriorment, i tenint present la caracterització de les zones que identifica la DER III, l'àmbit de l'assessorament tècnic jurídic del PLATER es limitarà a:

- Les zones disponibles per a les energies renovables, majoritàriament en sòl no urbanitzable, definides com les zones terrestres necessàries per al desenvolupament d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica amb tecnologia eòlica terrestre i fotovoltaica a terra que es requereixen per tal de satisfer la demanda d'energia elèctrica a Catalunya segons les previsions de la PROENCAT 2050.
- Les zones artificialitzades, que en línia amb el que defineix la DER III són zones amb un impacte ambiental no significatiu, que s'han de prioritzar perquè l'impacte de les instal·lacions d'energies renovables no representaria un augment significatiu dels que ja provoquen les altres infraestructures i activitats que hi tenen lloc com les infraestructures de transport i el seu entorn, els abocadors, el sòl industrial, les mines, les masses d'aigua artificials, les basses i els embassaments, etc.
- Els edificis, on es preveu eliminar totes les limitacions existents, només exceptuant-ne els que compten amb una protecció especial.

També es tindrà en consideració la infraestructura associada a la xarxa elèctrica i les instal·lacions d'emmagatzematge elèctric.

3. OBJECTE DEL TREBALL

L'objectiu principal del present encàrrec consisteix en assessorar l'ICAEN en matèria jurídica en relació a l'elaboració del Pla Territorial Sectorial per a la implantació de les energies renovables a Catalunya (PLATER), col·laborar en l'elaboració de la normativa d'acompanyament del PLATER i elaborar les propostes de modificació del marc normatiu vigent per impulsar el desenvolupament de les energies renovables a Catalunya.

4. TASQUES A DESENVOLUPAR

Per a la realització de les tasques l'ICAEN posarà a disposició de l'empresa adjudicatària els següents documents:

- La *Diagnosi jurídica del PLATER*, que es tracta d'un estudi preliminar que va dur a terme l'ICAEN, que inclou la diagnosi jurídica inicial i la definició de l'estratègia jurídica a desenvolupar en relació a l'elaboració del PLATER.
- El *Document Inicial Estratègic (DIE)*, que conté el marc normatiu de referència, els aspectes ambientalment rellevants als efectes del PLATER, la proposta inicial d'objectius ambiental, l'anàlisi preliminar d'alternatives i l'estimació preliminar dels efectes ambientalment significatius.

- El *Document d'objectius i propòsits* del PLATER, com a primer esborrany del pla, que conté els seus objectius principals i l'abast, la seva vigència i la seva metodologia de treball.
- La documentació associada a les aportacions rebudes en el marc de la Consulta Pública Prèvia elaborada pel propi ICAEN com a òrgan promotor i en el marc de la Consulta del tràmit ambiental.
- El Document d'abast emès per l'òrgan ambiental en el marc del procediment de l'avaluació ambiental estratègica del pla.

Adicionalment, es facilitarà a l'adjudicatari els criteris preliminars d'aplicació per a la definició de les zones d'acceleració i zones disponibles per energies renovables, així com tota la informació necessària sobre el desenvolupament del PLATER que estigui a disposició de l'ICAEN, com ara la metodologia utilitzada, la descripció de les bases cartogràfiques, les aportacions rebudes en la informació pública i mitjançant el canal participa, o qualsevol altra informació que es consideri necessària per a la realització de les tasques.

4.1. Assessorament tècnic especialitzat en l'àmbit jurídic

L'objecte d'aquesta tasca és aportar a l'ICAEN els coneixements en matèria legislativa i normativa al llarg de tot el procés d'elaboració, tramitació i aprovació del PLATER. Aquest assessorament continuat haurà d'aportar la solidesa jurídica necessària a tot el procés per assegurar integrar de la millor manera possible els diferents marcs normatius dels àmbits de l'ordenació territorial, urbanístic, ambiental, energètic, agrícola, paisatgístic, etc.

En la fase d'elaboració caldrà analitzar des del punt de vista jurídic les propostes de criteris per a l'avaluació de l'impacte de les energies renovables i debatre les possibilitats i limitacions existents a l'hora de planificar, programar o projectar el territori a diferents escales, des de l'aproximació més general de la planificació i ordenació territorial a l'aproximació més particular dels projectes que formaran part del seu desplegament.

Durant la tramitació del PLATER, l'adjudicatària prestarà suport en matèria jurídica en les diverses fases d'informació pública que es duren a terme, tant la corresponent a l'avaluació ambiental estratègica com la de la pròpia planificació territorial.

Aquesta tasca inclou la participació de l'adjudicatària, juntament amb l'equip de treball de l'ICAEN, a les reunions amb les unitats dels diferents departaments de la Generalitat de Catalunya involucrades i els consultors externs que participin en l'elaboració del PLATER.

4.2. Assessorament en la determinació de la normativa d'acompanyament del PLATER

Aquesta tasca ha de permetre determinar el rang necessari per a la normativa d'acompanyament del PLATER, que assegurí que les determinacions del pla territorial sectorial

siguin d'aplicació directa, immediata i ineludible. Caldrà analitzar les diferents opcions normatives i les seves possibles combinacions, i proposar les més adients per al desenvolupament de la normativa d'acompanyament.

També caldrà analitzar com repercutirà el PLATER en la planificació urbanística, especialment la municipal. Concretament, s'haurà de buscar la forma més efectiva de traslladar cada una de les disposicions del PLATER a l'ordenament urbanístic, preservant l'autonomia de les administracions locals en l'establiment del planejament.

Igualment, caldrà analitzar de quina manera es traslladarà i s'integrarà el PLATER en la resta de planificació territorial, a partir del moment de la seva aprovació.

4.3. Col·laboració en la redacció de la normativa d'acompanyament del PLATER

L'adjudicatària haurà de revisar, analitzar, valorar i col·laborar en la redacció, de manera coordinada amb l'equip redactor del PLATER, tota la informació necessària per a la redacció dels esborranys de la normativa d'acompanyament del PLATER.

4.4. Elaboració de la proposta de modificacions normatives en altres àmbits, derivades del PLATER

La implantació de les energies renovables, en els casos concrets de la solar fotovoltaica i l'eòlica terrestre, tindrà impacte en altres àmbits amb els quals haurà de compatibilitzar-se la seva activitat. Per exemple, pel que fa a l'energia eòlica es preveu que els seus impactes més importants siguin sobre l'avifauna i el paisatge. Respecte a la solar fotovoltaica, la implantació a terra suposarà una major superfície d'ocupació que caldrà fer compatible amb l'activitat agrícola, la protecció ambiental i la integració amb el paisatge. Pel què fa a la implantació de les renovables en els edificis i els sòls artificialitzats, haurà de planificar-se de manera coherent amb les activitats prèvies existents.

L'adjudicatària haurà d'analitzar els corresponents àmbits normatius que puguin limitar o condicionar el desenvolupament de les energies renovables, amb l'objectiu de determinar les modificacions necessàries del marc normatiu vigent de cada un dels àmbits afectats per tal de fer-hi compatible el desenvolupament de les energies renovables i accelerar-ne la instal·lació en aquests emplaçaments.

4.5. Establiment del marc jurídic necessari per a les zones d'acceleració renovables

D'acord amb el Reglament (UE) 2022/2577 i la DER III, s'hauran de proposar espais del territori idonis pel desenvolupament de les energies renovables en els que s'afavoreixi la instal·lació d'energies renovables d'una manera ràpida, les que s'anomenen zones d'acceleració renovable.



El PLATER determinarà quines són les zones d'acceleració de les energies renovables en l'àmbit territorial de Catalunya, tant per l'eòlica terrestre com per la solar fotovoltaica. L'adjudicatària haurà de fer propostes per establir el marc normatiu de referència d'aquestes zones d'acceleració renovable amb la finalitat que, en aquestes zones, la tramitació dels projectes d'aprofitament de les energies renovables sigui més ràpida i simplificada, garantint la seva cobertura jurídica.

5. EQUIP DE TREBALL

L'equip de treball haurà d'estar format com a mínim per dues persones, una de les quals actuarà com a Cap de l'equip.

Les persones designades per l'empresa per a formar part de l'equip de treball hauran de garantir la interlocució amb l'equip de l'ICAEN. En aquest sentit, hauran de participar a les reunions, de forma presencial o a distància, si són requerides per part de l'ICAEN per aportar la seva experiència i expertesa.

6. TERMINIS

Les tasques objecte del contracte, descrites en l'apartat anterior, es realitzaran en el termini comprès entre la data de formalització del contracte i el 31 de maig de 2026.

El lliurament dels treballs encarregats es produirà en 5 terminis, d'acord amb la següent taula:

	Contingut	Termini màxim de lliurament
1r lliurament	Informe justificatiu i documentació referent a les tasques realitzades	30 de juny de 2025
2n lliurament	Informe justificatiu i documentació referent a les tasques realitzades	30 de setembre de 2025
3r lliurament	Informe justificatiu i documentació referent a les tasques realitzades	31 de desembre de 2025
4t lliurament	Informe justificatiu i documentació referent a les tasques realitzades	30 de març de 2026
5è lliurament	Informe justificatiu i documentació referent a les tasques realitzades	31 de maig de 2026

El contractista resta obligat al compliment dels terminis parcials i total associats a l'execució del contracte.

Prèviament, a l'inici de cada trimestre es determinarà un Pla de Treball concret entre l'empresa contractada i l'equip tècnic de l'ICAEN responsable d'aquest contracte, en el que es detallaran les tasques a desenvolupar per part del consultor al llarg del corresponent trimestre.



L'informe d'activitat trimestral que s'entregarà conjuntament amb cada factura, recollirà la informació necessària per valorar si s'ha assolit el Pla de Treball acordat i inclourà les principals dades i indicadors sobre les tasques desenvolupades per l'empresa contractada en el període de contractació corresponent, així com el nombre total d'hores de dedicació.

7. PRESSUPOST DE LICITACIÓ

El pressupost total màxim de licitació per la realització de les tasques assistència tècnica en l'àmbit jurídic del Pla Territorial Sectorial per a la implantació de les energies renovables a Catalunya serà de 104.260,00 €, sense IVA (126.154,60 €, IVA inclòs).

Aquest pressupost inclou totes les despeses necessàries per a la realització dels treballs encarregats, incloent els desplaçaments que resultin necessaris dur a terme en el territori català i els desplaçaments a les oficines de l'ICAEN per a les reunions periòdiques o per discutir aspectes concrets sobre els treballs desenvolupats i l'evolució dels mateixos.

8. PAGAMENT

S'estableixen cinc terminis de pagament (un per cada trimestre dels anys 2025 i 2026), que es faran efectius en funció del progrés de la realització dels treballs encarregats, prèvia entrega de la factura corresponent i el lliurament d'un informe d'activitat per part de l'empresa contractada i de la documentació específica corresponent a cada actuació que es detalla a la clàusula quarta, així com de l'aprovació i vistiplau dels responsables del seguiment del contracte.

Cadascun dels imports a satisfer, segons el contingut dels treballs parcials lliurats, correspondrà a una cinquena part de l'import total d'adjudicació. Prenent com a referència l'import de licitació, els imports a satisfer serien els indicats a la taula següent:

	Import (sense IVA)	Import (IVA inclòs)
1r lliurament	11.584,44 €	14.017,18 €
2n lliurament	23.168,89 €	28.034,36 €
3r lliurament	23.168,89 €	28.034,36 €
4t lliurament	23.168,89 €	28.034,36 €
5è lliurament	23.168,89 €	28.034,36 €
TOTAL	104.260,00 €	126.154,60 €



L'ICAEN realitzarà el pagament contra les factures parcials corresponents a les fites indicades anteriorment, d'acord amb el que estableix l'article 198 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i mitjançant transferència bancària als 30 dies naturals a comptar de la data de la corresponent factura.

D'acord amb l'article 198 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, l'ICAEN tindrà l'obligació d'abonar el preu dintre dels 30 dies següents a la data d'aprovació de les certificacions d'obra o dels documents que acrediten la conformitat amb el disposat en el contracte dels béns lliurats o serveis prestats, sens perjudici de l'establert en l'apartat 4 de l'article 210, i si es demorés, haurà d'abonar al contractista, a partir del compliment de l'esmentat termini els interessos de demora i indemnització pels costos de cobrament en els terminis previstos a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

En tot cas, el contractista haurà d'haver complert l'obligació de presentar les factures davant del registre administratiu corresponent en els termes establerts en la normativa vigent sobre la factura electrònica, en el temps i forma, en el termini de 30 dies des de la data de prestació del servei.

L'última factura del contracte es pagarà un cop emesa l'acta de recepció final dels treballs, prèvia aprovació del treball realitzat per part de l'ICAEN, i mitjançant transferència bancària.

9. SEGUIMENT DELS TREBALLS I LLIURAMENTS

La coordinació i el seguiment dels treballs realitzats per l'adjudicatari es durà a terme pel Cap de Divisió de Planificació Energètica i pel Cap de Programa de Prospectiva, Planificació i Regulació Energètica. Els responsables de la coordinació i el seguiment per part de l'ICAEN realitzaran contínuament l'avaluació del progrés de les tasques encarregades i aprovaran i donaran el vistiplau als treballs lliurats.

L'ICAEN posarà a disposició de l'adjudicatari tota la informació disponible que pugui ser útil en la realització de les tasques encomanades.

Finalment, es designa com a persona responsable del contracte al Cap de Divisió de Planificació Energètica de l'ICAEN qui exercirà les funcions establertes al plec de clàusules administratives particulars.



10. FORMAT DE LLIURAMENT

Les tasques encarregades seran lliurades en idioma català i en format digital editable MS Office o compatible. Els documents o informes que es presentin hauran de ser editables pel processador de textos amb el que treballa l'Institut Català d'Energia, MS Word o compatible i els fulls de càlcul i models de simulació hauran de presentar-se en format MS Excel o compatible a l'adreça electrònica de la persona responsable de l'ICAEN que es facilitarà a l'adjudicatari a l'inici de la prestació del servei així com a la genèrica de l'ICAEN (icaen@gencat.cat).

Marta Morera i Marcé

Directora