

8004330008-2024-0007059

Memòria justificativa del contracte

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment a la resolució 452/2024 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCSP), amb la finalitat d'esmenar la memòria justificativa de l'exp. 2024-0007059 en relació al lot 2 d'aquest contracte.

1. Justificació de la necessitat de la contractació

1.1. De conformitat amb l'article 28 de la LCSP, les necessitats i les causes d'idoneïtat que justifiquen la contractació són:

- Les dependències administratives requereixen serveis de vigilància i protecció així com les persones que hi treballen o les visiten.
- S'ha de garantir el funcionament òptim de les instal·lacions i l'equipament de seguretat dels immobles.
- Es tracta de serveis medials necessaris per tal que la Diputació de Tarragona pugui complir i dur a terme els seus fins institucionals.

1.2. El procediment d'adjudicació és l'obert harmonitzat perquè el valor estimat del contracte supera l'import establert en l'art. 22.1.b) de la LCSP.

1.3. De conformitat amb l'article 116.4.f) de la LCSP, la insuficiència de mitjans que justifica la necessitat de contractar el servei és:

- Els serveis sobre les activitats objecte del contracte únicament els poden prestar empreses de seguretat privada, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada.

2. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és la prestació de serveis de guardes de seguretat (lot 1) i el manteniment en modalitat de tot risc de totes les instal·lacions i l'equipament de seguretat dels immobles i la prestació dels serveis de central d'alarmes o centre de control, de verificació personal i de custòdia de claus, en els edificis i dependències de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms (lot 2).

Codis CPV:

Lot 2:

50610000-4 Serveis de reparació i manteniment d'equips de seguretat

Tractament de dades de caràcter personal (ref. reglament LOPD 1720/2007): no.

Objectius de desenvolupament sostenible que incideix:



3. Divisió en lots

L'objecte s'estructura en els lots que tot seguit es detallen:

Lot 1: Guardes de seguretat

Lot 2: Manteniment CRA, verificació personal i custòdia de claus

4. Pressupost

Tipus de pressupost: base de licitació

El pressupost base de licitació es configura amb dues variables, en primer lloc el Pressupost base de licitació de les prestacions ordinàries i en segon lloc el Pressupost màxim de licitació de les prestacions extraordinàries, aquest darrer es destinarà a fer front a les prestacions no inclosos al contracte dependents de les necessitats puntuals i imprevistes que vagin sorgint d'acord amb el Plec de prescripcions tècniques, es tracta d'una despesa màxima que la Diputació de Tarragona no s'obliga a exhaurir en la seva totalitat.

	Prestacions ordinàries (PBL)	Prestacions extraordinàries (PML)	Pressupost de licitació	IVA (21%)	Pressupost total
Lot 2	138.241,54 €	70.080,00 €	208.321,54 €	43.747,52 €	252.069,06 €

A més, les empreses licitadores han de fer oferta del preu per intervenció presencial de verificació personal, que com a màxim és el que s'indica a continuació:

Lot 2

Preu per intervenció presencial de verificació personal:	Preu unitari	Import 21 % IVA	Preu unitari IVA inclòs
	63,00 €	13,23 €	76,23 €

El pressupost s'ha elaborat en base al criteri tècnic de la unitat, tenint en compte els preus del mercat i les darreres licitacions d'aquest mateix contracte, d'acord amb el següent desglossament anual:

Lot 2

Costos directes	53.140,05 €	76,88 %
Costos indirectes	5.004,34 €	7,24 %
Benefici industrial	10.976,38 €	15,88 %
total	69.120,77 €	100 %

Pel que al Lot 2 és d'aplicació el Conveni col·lectiu de treball del sector de les Indústries siderometal·lúrgiques, de la província de Tarragona, per als anys 2022-

2025 (codi de conveni núm. 43000405011993) - RESOLUCIÓ d'1 de desembre de 2022, del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Per determinar el càlcul de la despesa prevista per enguany, s'ha considerat que la data prevista d'inici de l'execució del contracte és el 4 de març de 2025 pel que fa al lot 2. Hi ha crèdit adequat i suficient per a fer front a la part proporcional de la despesa del 2025 en l'aplicació pressupostària 4020/920/22701 i s'incorporarà l'autorització de despesa a aquests efectes.

Els crèdits pressupostaris per a prestacions extraordinàries s'han de comprometre per l'import global de la despesa –preu de licitació– per a tota la durada inicial del contracte i s'han d'executar al ritme requerit al llarg del període d'execució del contracte en funció de les necessitats de la Diputació de Tarragona.

5. Valor estimat

Pressupost de licitació (IVA exclòs): 208.321,54 €

Import pròrroques: 208.321,54 €

Import de les modificacions previstes (20%): 41.664,31 €

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE: 458.307,38 €

6. Forma de pagament

Es farà mitjançant abonaments mensuals, prèvia presentació de les factures expedides d'acord amb la normativa vigent, una vegada s'hagi acreditat la realització parcial de la prestació i consti la conformitat de la persona responsable del contracte.

S'ha de presentar una única factura per cada lot en què es detalli l'import que correspon a cada immoble.

En cas que la prestació no s'iniciï el primer dia del mes, la part proporcional del preu s'ha de calcular sobre 30 dies.

Les prestacions extraordinàries s'han de facturar per separat i cal fer constar a la factura el número de la comanda en què es va formular l'encàrrec.

Les factures s'han de lliurar electrònicament. Els codis DIR3 de la Diputació de Tarragona són:

Oficina comptable: L02000043

Òrgan gestor: L02000043

Unitat tramitadora: GE0001083

Cas que la persona responsable del contracte no doni la seva conformitat amb la factura es procedirà a la devolució d'aquesta sense que això pugui comportar cap penalització.

7. Lloc d'execució/lliurament

Les prestacions objecte del contracte s'han d'executar en els immobles descrits en

el plec de prescripcions tècniques particulars (en endavant, PPTP).

8. Termini d'execució/lliurament

El contracte té una durada de dos anys. Es poden aprovar fins dues pròrrogues d'un any cadascuna, que seran optatives per a la Diputació de Tarragona i obligatòries per a l'empresa contractista.

La prestació del servei s'ha d'iniciar:

Lot 2: 4 de març de 2025

L'empresa adjudicatària disposa d'un termini de preparació de l'efectiva posada en funcionament que anirà des de la comunicació de l'adjudicació fins a la data esmentada.

9. Condicions especials d'execució

Article 202 de la LCSP.

10. Criteris d'adjudicació

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta qualitativament més avantatjosa, s'han d'aplicar els criteris següents:

Lot 2

Criteris avaluable de forma automàtica, fins a 100 punts.

S'estableix un llindar mínim del 70 per cent de la puntuació en el conjunt dels criteris qualitatius -és a dir, 35,70 punts- per continuar en el procés selectiu.

1. Reducció del temps de resposta per executar les prestacions extraordinàries, fins a 22 punts

Es valora la reducció en el termini de presentació dels pressupostos per realitzar les prestacions extraordinàries que preveu la prescripció 2.3.2 del PPTP.

S'ha de puntuar el termini de presentació dels pressupostos a què s'obliguen les empreses licitadores:

3 dies	22 punts
4 dies	19 punts
5 dies	15 punts
6 dies	12 punts
7 dies	9 punts
8 dies	6 punts
9 dies	3 punts

S'utilitza la fórmula proporcional inversa ja que les característiques del contracte

permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la seva prestació i es vol incentivar de forma relativa la competitivitat entre els licitadors. La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i la diferència de punts atorgats augmenta a mesura que els preus s'aproximen a la millor oferta.

2. Disponibilitat d'una plataforma tecnològica, fins a 17 punts

Es valora disposar d'una plataforma tecnològica que permeti la consulta online des d'ordinador, tablet o dispositiu mòbil, com a mínim, de la planificació de l'activitat preventiva, l'activitat correctiva, i les tasques de millora, podent-se seguir a més de la planificació, l'estat d'execució i les corresponents incidències de cada ordre de treball.

S'ha de presentar un document de descripció tècnica de les funcionalitats de la plataforma tecnològica de què es disposa.

3. Disponibilitat de vehicles de baixes emissions, fins a 12 punts

Atès que és necessari disposar i fer ús de vehicles per a complir l'obligació principal del contracte, d'acord amb la Guia de Contractació Pública Socialment Responsable i d'Innovació de la Diputació de Tarragona (https://www.dipta.cat/sites/default/files/2019-08/guia_contractacio_socialment_responsable-1.pdf) es considera la reducció de l'impacte ambiental dels vehicles utilitzats i es valora que les empreses licitadores es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte vehicles elèctrics, híbrids i/o vehicles bifuel que utilitzin gas com a combustible (GLP o GNL). Es consideren els vehicles de quatre rodes: turismes (M1) i furgonetes (N1).

Els vehicles s'han d'incorporar a l'execució de l'objecte d'aquest contracte i han d'estar plenament operatius durant el primer mes de vigència del contracte.

La dedicació o adscripció dels vehicles oferts té el caràcter d'obligació essencial als efectes que assenyalava la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP.

Aquest criteri permet incorporar una consideració mediambiental bàsica que és proporcionada i coherent respecte a l'objecte, el contingut i les característiques del contracte i no en perjudica la qualitat, no genera obstacles a l'obertura a la competència i facilita utilitzar les possibilitats de la contractació pública per donar suport a polítiques públiques ambientals en diferenciar positivament als vehicles més respectuosos amb el medi ambient.

Les empreses licitadores han de presentar una declaració responsable amb la relació de tots els vehicles de baixes emissions que s'adscriuran a l'execució de l'objecte d'aquest contracte on consti:

Categoria del vehicle	Emissions
-----------------------	-----------

i en la qual es comprometen a utilitzar específicament els vehicles que s'hi relacionen -o uns equivalents en termes d'emissions o que compleixin un estàndard Euro superior que, si escau, els substitueixin al llarg de la vida del contracte- per a prestar l'objecte del contracte durant tota la vigència d'aquest. Atès que l'apartat 2.3.2 del PPTP disposa que l'empresa contractista ha de

garantir la disponibilitat de tants vehicles per al desplaçament de persones i materials com siguin necessaris per a l'efectiva prestació del servei, les empreses licitadores han de fer constar en la declaració responsable el nombre de vehicles de baixes emissions que es destinaran al servei i la seva organització.

S'ha de puntuar el nombre total de vehicles elèctrics, híbrids i/o de gas que ofereixen les empreses licitadores, fins a un màxim de 5 vehicles. L'oferta més avantatjosa ha de rebre la màxima puntuació. La resta d'ofertes s'han de puntuar de forma inversament proporcional mitjançant l'aplicació de la següent fórmula:

$$\text{puntuació} = (12 \times \text{nombre de vehicles de l'oferta que es valora}) / \text{nombre de vehicles més elevat}$$

S'utilitza la fórmula proporcional inversa ja que les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la seva prestació i es vol incentivar de forma relativa la competitivitat entre els licitadors. La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i la diferència de punts atorgats augmenta a mesura que els preus s'aproximen a la millor oferta.

S'estima que per a la realització òptima d'aquest servei són necessaris, atesa la dispersió geogràfica del territori a cobrir, com a màxim, cinc equips de treball de forma simultània, de manera que el nombre màxim de vehicles que s'han de tenir en compte en l'oferta és de 5 i computen d'igual manera tots els tipus de vehicles enunciats en el primer paràgraf d'aquest punt, atès que tots contribueixen a reduir les emissions de gasos al medi ambient.

4. Millor preu ofert, fins a 38 punts

L'avaluació de les ofertes s'ha de realitzar mitjançant l'aplicació de la fórmula que s'assenyala a continuació, ponderant cada preu amb el seu pes específic respecte del volum total estimat de despesa del contracte, per tal d'obtenir el valor total de l'oferta:

$$\text{valor total de l'oferta} = \sum (\text{preu que ha ofert l'empresa licitadora} \times \text{factor de ponderació d'aquest preu})$$

Els factors de ponderació són els següents:

preu de les prestacions ordinàries	0,93
preu per intervenció presencial de verificació personal	0,07

Els preus utilitzats per calcular aquesta puntuació són sense IVA.

Un cop s'ha obtingut l'import total que ofereixen totes les empreses licitadores, s'ha d'aplicar la fórmula següent per calcular la baixa:

$$\text{baixa} = (\text{valor total del pressupost de licitació} - \text{valor total de l'oferta}) \times 100 / \text{valor total del pressupost de licitació}$$

On valor total del pressupost de licitació és 128.569,04.

A continuació s'ha d'aplicar la fórmula següent per obtenir la puntuació d'aquest criteri:

$$\text{puntuació} = 38x \left[1 - \frac{1}{\sqrt{B^3+1}} \right]$$

On B és la baixa en format numèric i arrodonit a dos decimals.

Amb la següent fórmula es pretén que a partir de cert nivell de baixa disminueixi clarament la proporcionalitat aritmètica, i per tant es desincentiven baixes elevades.

5. Millor descompte ofert per a la realització de prestacions extraordinàries, fins a 11 punts

Es valora el descompte aplicable al material per realitzar les prestacions extraordinàries que preveu la prescripció 2.3.3 del PPTP.

S'ha de puntuar el percentatge de descompte que ofereixen les empreses licitadores. L'oferta més avantatjosa ha de rebre la màxima puntuació. La resta d'ofertes s'han de puntuar de forma inversament proporcional mitjançant l'aplicació de la següent fórmula:

$$\text{puntuació} = 11 \times \left(\frac{\text{percentatge de l'oferta que es valora}}{\text{percentatge més elevat}} \right)$$

S'utilitza la fórmula proporcional inversa ja que les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la seva prestació i es vol incentivar de forma relativa la competitivitat entre els licitadors. La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i la diferència de punts atorgats augmenta a mesura que els preus s'aproximen a la millor oferta.

Criteris per determinar que una oferta es pot considerar anormal o desproporcionada:
En aquest procediment es podrà considerar que una oferta econòmica es anormal o desproporcionada en els supòsits següents:

- a) Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix els dos criteris següents:
 - Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
 - Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior al 80% de la puntuació total.
- b) Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:
 - Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.

c) Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:

- Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions:
 - Que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
- Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions:
 - Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses.

11. Habilitació empresarial o professional

Les empreses licitadores han d'acreditar que estan inscrites en el Registro Nacional de Seguridad Privada del Ministeri de l'Interior o en el corresponent registre autonòmic.

12. Criteris de solvència

1. Solvència econòmica i financera

- Volum anual de negocis referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles per un import igual o superior a:

Lot 2: 156.241,16 €

- Assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per un import igual o superior a:

Lot 2: 458.307,39 €

2. Solvència tècnica o professional

- Relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els tres últims anys per un import igual o superior a:

Lot 2: 72.912,54 €

3. Classificació empresarial

Article 77 de la LCSP.

Es pot aportar la classificació empresarial com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència. En aquest cas, la classificació empresarial que acreditarà la solvència com a mitjà alternatiu:

Lot 2 Grup: P - Subgrup 5. Manteniment i reparació d'equips i instal·lacions de seguretat i contra incendis. Categoria 1.

13. Penalitats

1. En cas d'incompliment o compliment defectuós de la prestació es poden imposar a l'empresa contractista les penalitzacions econòmiques següents, que han de minorar la factura del mes en què es produeixi la incidència:

- a) Pel retard, total o parcial, en l'inici del servei s'ha d'aplicar una reducció del 10% sobre el preu mensual del servei per cada dia de retard.
- b) Per cada hora d'incompliment en la dedicació del personal d'acord amb l'horari previst al PPTP, s'ha d'imposar una penalització equivalent al 10% del preu/hora de servei ofert per executar les prestacions extraordinàries, llevat dels casos de força major, que en tot cas ha de ser apreciada per la Diputació de Tarragona.
- c) La imposició de tres penalitzacions pel motiu assenyalat en l'apartat anterior en un termini de 30 dies, dona lloc a una penalització addicional equivalent al 0,15% del preu d'adjudicació del contracte.
- d) La manca de desglossament en les factures dels conceptes requerits en els plecs comporta una penalització equivalent al 10% de l'import de la factura del mes corresponent.
- e) El fet de no proporcionar a requeriment de la Diputació de Tarragona qualsevol informació sobre el contracte prevista als plecs o altra, sense cap justificació, així com el retard en el lliurament dels reports que es detallen en la prescripció 3 del PPTP comporta una penalització equivalent al 10% de l'import de la factura del mes corresponent.
- f) En cas de compliment defectuós de la prestació objecte del contracte, s'estableix una penalització diària de 0,20 € per cada 1.000 € del preu del contracte.
- g) La mateixa penalitat resulta d'aplicació en els supòsits de demora en l'execució de la prestació que defineix el contracte.
- h) Per no presentar el certificat acreditatiu del cost econòmic laboral corresponent a les persones treballadores a subrogar previst a l'apartat h de la prescripció 3 del PPTP o per presentar un certificat que no reculli de forma correcta i completa aquell cost econòmic, s'ha d'imposar una penalització de 6.000,00 €.
- i) Per no restablir els codis de fàbrica en finalitzar el contracte, s'ha d'aplicar una reducció equivalent al preu mensual de l'immoble i a més l'empresa contractista ha d'abonar el cost del restabliment.
- j) Pel retard en la presentació del pressupost per l'encàrrec de prestacions extraordinàries, s'ha d'aplicar una reducció del 10% sobre el preu del pressupost de la prestació extraordinària per cada dia de retard.

Les penalitzacions s'han de fer efectives mitjançant descomptes en l'abonament de les corresponents factures abans d'IVA del contracte, previ tràmit d'audiència. Quan s'hagin de fer efectives sobre la garantia, l'empresa contractista està obligada a completar-la dintre dels quinze dies hàbils següents a la notificació de la penalització.

Aquestes penalitzacions tenen un caràcter no indemnitzador.

Les penalitats imposades s'ajusten a l'objecte de el contracte i a les obligacions concretes de prestació de serveis de la/les empresa/es adjudicatària/àries, com són el compliment dels terminis de lliurament d'acord amb les especificacions recollides en el plec de prescripcions tècniques particulars i el retorn de la formació completa d'acord amb els terminis recollits en el plec de prescripcions tècniques particulars i el retorn de la informació que sigui congruent, essent tot això necessari per a la correcta execució del contracte.

Així mateix es consideren adequades per ser proporcionades a la gravetat de l'incompliment, ja que aquests poden suposar danys i perjudicis a l'administració i les quanties de cadascuna d'elles no són superiors al 10% de el preu del contracte, IVA exclòs, ni el total de les mateixes supera el 50% de el preu del contracte, ajustant així al que disposa l'art. 192 de la LCSP.

2. Són causes de resolució del contracte:

- a) Els retards superiors a 3 dies naturals en la connexió a central de receptora d'alarmes (CRA).
- b) La manca de pagament dels salaris de les persones treballadores.
- c) L'incompliment de les condicions establertes al conveni col·lectiu de treball del sector, en especial, el retard reiterat en el pagament de les nòmines de les persones treballadores.
- d) L'incompliment de les obligacions laborals, de seguretat social i de seguretat i salut en el treball.
- e) L'incompliment de les obligacions en matèria de protecció de dades de caràcter personal.
- f) Les queixes justificades i reiterades referents a la mala prestació del servei.
- g) La manca de respecte o consideració amb les persones usuàries i el personal de l'Administració.
- h) La falta de conservació adequada dels béns.
- i) L'incompliment reiterat del servei en les condicions estipulades en el contracte o la reiterada deficiència en la realització de les prestacions.

Aquestes obligacions contractuals tenen el caràcter d'essencials als efectes que assenyala la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP.

14. Modificacions

Es preveu la possibilitat de modificar aquest contracte amb les següents condicions:

14.1. Circumstàncies, abast, límits i naturalesa

El contracte pot ser modificat cas que, per necessitats organitzatives, els immobles, les instal·lacions, l'equipament i/o els serveis s'hagin d'incrementar o reduir.

Quan per raons organitzatives un dels immobles, les seves instal·lacions o l'equipament objecte del contracte deixi de donar servei i per tant no sigui necessari disposar de mesures de seguretat, l'empresa contractista ha de deixar de prestar el servei i ha de minorar l'import de la factura que correspongui de conformitat amb el

preu d'adjudicació de l'immoble.

Quan es produeixi la incorporació al servei d'un nou immoble o es modifiquin les necessitats d'un immoble existent, la persona responsable del contracte ha d'establir el nombre d'hores de guarda de seguretat necessàries o que cal reduir. La factura corresponent s'ha d'incrementar o disminuir de forma proporcional al número d'hores establertes. Per determinar la quantia de la modificació el preu hora a aplicar és el quocient que resulta de la divisió del preu d'adjudicació pel nombre d'hores de servei del contracte primitiu.

Donat cas que, dins de la vigència del contracte, les necessitats reals de prestacions extraordinàries siguin superiors a les estimades inicialment, cal tramitar la corresponent modificació, d'acord amb la disposició adicional trenta-tresena de la LCSP.

14.2. Percentatge

Les modificacions poden afectar, com a màxim, el 20 % del preu inicial del contracte.

14.3. Procediment

Les modificacions del contracte s'han d'aprovar per l'òrgan de contractació a proposta de la persona responsable del contracte.

La proposta ha de ser justificada i ha de concretar les necessitats a cobrir d'acord amb les previsions indicades a l'apartat 13.1 i la disponibilitat pressupostària.

Aquestes modificacions són obligatòries per a l'empresa contractista. Això no obstant, abans de modificar el contracte se li ha de donar audiència perquè, en el termini de tres dies, formuli les consideracions que consideri convenientes.

La modificació del contracte comporta la revisió de la fiança i s'ha de formalitzar en un document administratiu.

15. Responsable del contracte

Es designa com a responsable del contracte la cap de servei de Serveis Generals de la Diputació de Tarragona e.f., senyora Marta I. Nogueira Orden

MNO/abb