

INFORME DE NECESSITATS

Des de la Generalitat de Catalunya s'està fomentant que les entitats del sector sanitari concertat s'agrupin per a fer contractació conjunta amb l'objectiu d'aconseguir economies d'escala i reduir la despesa del sector públic.

El Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya compta entre els seves funcions la d'actuar com a central de contractació, en aplicació del què disposa l'article 226 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. En conseqüència, es considera que és adequat i favorable a l'interès públic fer ús d'aquest instrument per a centralitzar la contractació del sector sanitari concertat.

La incoació de l'acord marc per al subministrament de **medicaments d'ús humà epoetines per la indicació del tractament de l'anèmia simptomàtica associada a la insuficiència renal** respon a la necessitat dels centres adherits al mateix d'aprovisionar-se d'aquests productes per tal de garantir la continuïtat en la prestació del servei públic d'assistència sanitària, la qual tenen encomanada per l'Administració Sanitària. Així mateix, tal com s'ha argumentat anteriorment, també respon a la necessitat d'aconseguir, mitjançant economies d'escala, que el preu d'adjudicació d'aquests productes sigui el més econòmic possible.

Vistos els convenis d'adhesió formalitzats amb les entitats següents:

Agrupació Europea de Cooperació Territorial – Hospital de la Cerdanya (AECT-HC)
Badalona Serveis Assistencials, SA (BSA)
Consorci Hospitalari de Vic (CHVIC)
Consorci Marc Parc de Salut de Barcelona (CMPS)
Consorci Sanitari de l'Anoia (CSA)
Consorci Sanitari de l'Alt Penedès –Garraf (CSAPG)
Consorci Sanitari Integral (CSI)
Corporació de Salut del Maresme i la Selva (CSMS)
Consorci Sanitari de Terrassa (CST)
Fundació Hospital Asil de Granollers (FHAG)
Fundació Hospital de Palamós – Serveis de Salut Integrats Baix Empordà (FHPAL)
Gestió Sanitària i Assistencial de Tortosa, SAM (GESAT)
Hospital de Campdevàrol (HC)
Hospital Comarcal del Pallars (HCP-GSS)

Hospital Sant Bernabé – Salut Catalunya Central (HCSB)

Fundació Sant Hospital La Seu d'Urgell (HFSH)

Hospital d'Olot i Comarcal d'Olot i la Garrotxa (HOCG)

Hospital Comarcal d'Amposta (HCAMP)

EDP Salut Hospital Sant Joan de Reus – Baix Camps (HSJR)

Gestió Pius Hospital de Valls, SAM (PHV)

EDP Salut Terres de l'Ebre (STE)

En base als articles 221.1 i 227.4 de la LCSP, i en la mesura que el CSC actua com a central de contractació, també podran formalitzar contractes basats de l'acord marc (prèvia adhesió formal al mateix), les entitats següents:

Consorti de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA (CSCSA)

CSC Atenció Social, SL. Consorci Sociosanitari Federica Montseny (CSSFM)

CSC Vitae, SAU. Centre Integral de Salut Cotxeres (CIS)

Projectes Sanitaris i Socials, SAU. ABS La Roca (ABS)

Aran Salut Servicis Assistenciaus Integrats, SL (ASSAI)

CASAP - Consorci de Castelldefels Agents de Salut (CCAS)

Centre MQ Reus, SA (CMQR)

Centre Sanitari del Solsonès, FPC (CCS)

Consorti Sanitari del Maresme (CSdM)

Consorti Sociosanitari de Vilafranca del Penedès (CSSVP)

Corporació Sanitària Parc Taulí (CSPT)

*Diputació de Barcelona (Serveis Residencials d'Estades Temporals, Respir)
(MUNDET)*

Fundació Educativa i Social (FES)

Fundació Privada Serveis Socials del Montsià (FUSSMONT)

Fundació Josep Finestres (FJF)

Fundació per l'Acció Educativa (FAE)

Fundació per l'Atenció Social (FS)

Fundació Sagessa Salut (FASS)

Fundació Salut Empordà (FSE)

Gestió Integral Sanitària i Assistencial, AIE (GINSA)

Hospital de Puigcerdà (HP)

Hospital Universitari Santa Maria (HUSM-GG)

Hospital Sant Celoni (HSC)

Hospital Sant Joan de Dèu (HSJD)

Institut d'Assistència Sanitària (IAS)

Institut Català d'Oncologia (ICO)

Laboratori de Referència de Catalunya, SA (LRC)

Parc Sanitari Pere Virgili (PSPV)

Tortosa Salut, SL Unipersonal – Clínica Terres de l'Ebre (TS)

La vigència de l'acord marc es fixa en 1 any/s de vigència inicial més 3 any/s de possible pròrroga. Aquest termini entenem que dóna compliment a la normativa de competència, a la Instrucció 1/14 de la Oficina d'Avaluació i Supervisió de la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i garanteix la concurrència entre els diversos agents "pel mercat". La durada de l'acord marc és la mínima que permet aconseguir que tots els centres sanitaris adherits puguin formalitzar contractes basats de l'acord marc, un cop finalitzada la vigència dels seus contractes individuals.

No obstant, en el cas de medicaments protegits per una patent, la durada de l'acord marc formalitzat per cada producte resta en tot cas condicionada a que es mantingui la vigència de la patent del medicament adjudicat, de conformitat amb l'article 29.1 de la LCSP atesa la naturalesa de les prestacions, i en aplicació dels principis reconeguts a l'article 1 de la LCSP de salvaguarda de la lliure competència, i en connexió amb els objectius d'estabilitat pressupostària i control de la despesa i gestió eficient dels fons públics. Per tant, la durada de l'acord marc formalitzat per cada medicament protegit per una patent finalitzarà de forma automàtica o bé quan hagin passat 1 any/s des de l'inici de la seva vigència (o el temps previst per a la possible pròrroga, si s'escau) o bé quan es produeixi la fi de la vigència de la patent.

Respecte al procediment previst, l'acord marc es tramitarà per procediment obert de tipus harmonitzat.

La configuració de l'expedient s'ha treballat juntament amb els caps de compra i altre personal tècnica especialitzat dels centres encarregats de la valoració tècnica de l'expedient i s'han tingut en consideració els criteris que conté la "Guia sobre contractació pública i competència" de la desapareguda Comisión Nacional de la Competencia i el document "Acords Marc en l'àmbit de la contractació pública: guia per a un ús procompetitu" de l'Autoritat Catalana de la Competència.

Resultaran adjudicatàries de l'acord marc totes les empreses que compleixin amb els requeriments mínims obligatoris. Atès que no hi haurà licitació dels contractes basats, resultarà adjudicatària de tots els contractes basats de l'acord marc l'empresa que hagi obtingut la major puntuació de les empreses que compleixin amb els requeriments mínims obligatoris.

No obstant, els centres destinataris, en base a criteri clínic, podran adjudicar els contractes basats a una/es empresa/es diferent/s de la millor puntuada. En aquest cas, caldrà justificar aquesta elecció en base al criteri clínic en un informe signat pel professional responsable de l'elecció, el qual constarà a l'expedient.

No obstant, els centres destinataris, si concorre alguna raó clínica que ho justifiqui, podran adjudicar els contractes basats sense convocar a les parts a una licitació.

Es considerarà que concorre una raó clínica quan es doni la següent condició objectiva pel que fa a:

1. Història clínica prèvia d'al·lèrgies que facin incompatible el tractament amb el medicament
2. Altres incompatibilitats segons valoració clínica
3. Seguretat en l'ús de medicaments

En aquests casos, cada contracte basat s'adjudicarà a alguna de les empreses adjudicatàries de l'acord marc en base a les condicions objectives anteriors ("criteri clínic"), seguint els següents criteris objectius per a l'adjudicació dels contractes basats:

En el cas del/s punt/s 1, 2 i 3, s'adjudicarà/n el/s contracte/s basat/s a les empreses que disposin del material fungible que s'adapti als dispositius d'administració específics dels diferents centres.

Caldrà justificar que concorre una raó clínica i també, justificar l'elecció de l'empresa en base a algun dels criteris clínics anteriors en un informe signat pel professional responsable de l'elecció, el qual constarà a l'expedient.

El contracte basat tindrà una vigència màxima de màxim 1 any/s amb possibilitat de pròrroga 3 any/s.

No obstant, en el cas de medicaments protegits per una patent, la durada de l'acord marc formalitzat per cada producte resta en tot cas condicionada a que es mantingui la vigència de la patent del medicament adjudicat, de conformitat amb l'article 29.1 de la LCSP atesa la naturalesa de les prestacions, i en aplicació dels principis reconeguts a l'article 1 de la LCSP de salvaguarda de la lliure competència, i en connexió amb els objectius d'estabilitat pressupostària i control de la despesa i gestió eficient dels fons públics. Per tant, la durada de l'acord marc formalitzat per cada medicament protegit per una patent finalitzarà de forma automàtica o bé quan hagin passat 2 anys des de l'inici de la seva vigència (o el temps previst per a la possible pròrroga, si s'escau) o bé quan es produeixi la fi de la vigència de la patent.

Les raons per les que s'opta per aquesta via i no per la d'acord marc amb proveïdor únic són:
1/ en cas de resolució per incompliment del contractista del contracte derivat no és necessari tornar a licitar l'acord marc; 2/ per assegurar que els centres podran adjudicar els seus contractes derivats en funció de les seves necessitats específiques.

Entenem que, en virtut de l'article 4 de la Llei 15/2007 aquest procediment, inclosa la licitació conjunta dels contractes derivats de l'acord marc, no és contrari a la normativa de competència en tant que es dóna ple compliment a les previsions de la normativa de contractació. El procediment escollit no només no contradia la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sinó que s'articula a la llum d'aquesta.

Sr. Josep María Guiu
Director de l'Àrea de Farmàcia del
Consorti de Salut i d'Atenció Social de Catalunya

Signat digitalment