



Expedient: 2024/58798X
UO Responsable: S. Jur.Adm.Gral. Rec.Int,Participa,Habitatge,Salut
Assumpte: Contracte de serveis de naturalesa privada d'assegurança de defensa Jurídica per danys materials i corporals (lot 3), de l'Ajuntament de Badalona
Procediment: Incoació Expedient de Contractació (P1)

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Que s'emet des del Servei Jurídic i Administració General l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esports i Seguretat Ciutadana de l'Ajuntament de Badalona, en compliment de l'article 63.3 a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), sobre la necessitat de contractar l'assegurança de defensa jurídica per danys materials i corporals.

I. Antecedents

Atesa la finalització imminent del contracte d'assegurança de defensa jurídica per danys materials i corporals i amb la finalitat de garantir l'adequat assegurament dels diversos riscos que es puguin ocasionar tant pel que fa a diversos béns propietat de la corporació o respecte dels propis empleats en l'exercici de les seves funcions, entre d'altres, tot d'acord amb el detall següent i de conformitat amb el que preveu a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

Als efectes de la tramitació d'aquesta contractació interessa destacar els següents antecedents:

1. Acord d'incoació d'expedient administratiu d'Alcaldia de data 28 d'octubre de 2024 per tal de contractar l'assegurança de defensa jurídica per danys materials i corporals; i les assegurances personals de l'Ajuntament, vida dels càrrecs electes de l'Ajuntament i la d'accidents dels empleats en nòmina d'aquesta Corporació i d'altres col·lectius de l'Ajuntament, que subscriu la memòria justificativa emesa per la cap del Servei Jurídic i Administratiu de l'Àmbit d'Hisenda, Recursos Interns i Personal en relació amb la contractació de l'assegurança de defensa jurídica per danys materials i corporals i les assegurances personals de l'Ajuntament de Badalona i els plecs tècnics de data 18 d'octubre de 2024, seguit a l'expedient 24/47105R.

2. Comunicació de la Directora de Contractació de data 19 de novembre de 2024 en què informa de la impossibilitat de dur terme la contractació de referència en termini, abans del dia 31 de desembre de 2024, degut a circumstàncies excepcionals de caràcter organitzatiu que afecten al Servei de Contractació i al ritme d'execució de la planificació en matèria contractual. Amb la finalitat de reduir al màxim els terminis dels procediments sol·licita adherir-se als acords marc per a la contractació de determinades assegurances vigents en la Central de Contractació de l'ACM.

Des de la direcció d'Àrea d'Hisenda es considera adequat al cas adherir-se a l'Acord Marc en la matèria de la Central de Contractació de la FEMP, enlloc del de l'ACM, donat que ja estem adherits a la Central de contractació i es troben vigents el contractes basats del servei de mediació i els de determinades d'assegurances. Així mateix, resulta més eficient des del punt de vista econòmic i de cobertures, d'acord amb l'anàlisi efectuat pel servei de mediació.

3 Informe de data 2 de desembre de 2024 emès pel servei de mediació d'assegurances de l'Ajuntament en què comunica com a opció més avantatjosa acudir al mercat assegurador:

(...)

Situació del mercat assegurador:

En la pòlissa de Defensa jurídica i reclamació de Danys, la manca de companyies en aquest ram, actualment el 95% d'aquest ram es troba en dos companyies , CAP ARAG i Onlylegal; les quals



ambdues han estat asseguradors de l'Ajuntament, fa necessari ajustar-ho a mercat per disposar d'ofertes a la licitació.

En aquest sentit, actualment la FEMP no disposa de Acord Marc per aquest tipus d'assegurances perquè fins ara les condicions per establir un Acord Marc amb unes condicions mínimament decents de costos no era possible per aquest tipus d'assegurances, ja que no eren beneficioses per falta de volum. Això queda clar, en els Acord marcs d'aquest tipus de pòlisses que existeixen en altres organitzacions municipalistes i les condicions de taxes ofertades per les companyies, no són competitives perquè no existia un volum important d'assegurances d'aquest tipus per crear un Acord Marc competitiu. Això, provocava que les condicions ofertes eren equiparades a les possibles pitjors ofertes, i per tant, les propostes per aquest tipus de pòlisses en els Acords Marcs vigents eren les menys avantatjoses possibles per les entitats públiques. I, per tant, a no ser que no hi hagués capacitat o possibilitat de cotitzar o licitar la pòlissa, adherir-se a aquests Acord Marcs era escollir per la seva entitat pública l'opció menys avantatjosa possible que pot oferir el mercat.

El increment de contractació d'aquest tipus de pòlisses pot provocar que aquesta tendència canviï en futurs Acord Marcs i les condicions siguin bones, però actualment per aquesta pòlissa és aconsellable la seva licitació; perquè l'adhesió a un Acord Marc dels vigents de les Associacions municipalistes, comporten una reducció de condicions tècniques i un increment de costos superior al 100%, escollint per aquesta assegurança l'opció menys avantatjosa.

Així tenint en compte les condicions tècniques, la situació del mercat assegurador, l'històric sinistral, les condicions actuals dels Acord Marcs vigents i les particularitats d'aquesta assegurança s'han fixat un pressupost de licitació amb l'objectiu d'aconseguir la millor relació qualitat-preu en assegurances per l'Ajuntament de Badalona, i aconseguir la màxima concurrència del mercat assegurador, amb l'objectiu d'aconseguir les assegurances que millor s'adaptin a les necessitats de l'Ajuntament de Badalona econòmic i tècnicament.

4. Resolució d'alcaldia número 2022003782 de data 7 d'abril de 2022 d'adjudicació de l'assegurança per a la cobertura de Pèrdues o Danys Materials del patrimoni de l'Ajuntament de Badalona a la companyia Allianz, Compañía de seguros y reaseguros, SA. En data 29/04/2022, es va formalitzar el contracte referenciat, amb vigència a partir de l'1 de maig de 2022. Actualment es troba vigent la segona pròrroga pel període comprès entre el 01/05/2024 i el 30/04/2025, segons Resolució de data 29 d'abril de 2024 de la 2a tinenta d'alcalde i regidora de l'Àmbit d'Impuls Econòmic i de Ciutat, Treball, Cultura, Ciutadania i Govern.

5. Acord de la Junta de Govern Local de data 17 de novembre de 2020 d'adjudicació dels contractes d'assegurança de defensa jurídica per danys materials i corporals i assegurances personals, amb data de formalització de contracte 1 de gener de 2021. Actualment en situació d'última pròrroga, la tercera, vigent fins el 31 de desembre de 2024, segons resolució de data 28 de desembre de 2023 de la 2a tinenta d'alcalde i regidora de l'Àmbit d'Impuls Econòmic i de Ciutat, Treball, Cultura, Ciutadania i Govern.

6. Resolució número 2024003373 de data 26 de març de 2024 de la 2a tinenta d'alcalde i regidora de l'Àmbit d'Impuls Econòmic i de Ciutat, Treball, Cultura, Ciutadania i Govern, que aprova la pròrroga per un període dotze mesos del contracte basat del Lot 2 de l'Acord marc per a la prestació dels serveis de mediació de riscos i assegurances per la Central de Contractació de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP) (Exp.10/2019) per un període comprès entre el 21/06/2024 al 20/06/2025 ambdós inclosos, tramitat en el marc de l'expedient de contractació d'aquesta corporació indexat amb el número de 2022/00026280E en favor de WILLIS IBERIA CORREDORIA D'ASSEGURANCES I REASSEGURANCES, S.A, NIF A28961639, que va ser adjudicat per resolució de 21 de juny de 2022 del 5è Tinent d'alcalde i regidor de l'Àmbit d'Hisenda, Recursos Interns i Personal número 2022005904 per un període dotze mesos en el marc de l'expedient tramitat de conformitat amb les previsions contingudes en el plec de clàusules administratives particulars i en el plec de prescripcions tècniques de l'Acord, en la resolució de pròrroga forçosa de la FEMP de data 16/02/2024, i en l'informe tècnic emès per la cap del Servei Jurídic i Administració General de l'Àmbit d'Hisenda tot d'acord amb l'oferta econòmica presentada per l'esmentada corredoria en el marc d'aquesta licitació.



7. Acord de la Junta de Govern Local de data 17 de novembre de 2020 d'adjudicació dels contractes d'assegurança de defensa jurídica per danys materials i corporals i assegurances personals, amb data de formalització de contracte 1 de gener de 2021. Actualment en situació d'última pròrroga, la tercera, vigent fins el 31 de desembre de 2024, segons resolució de data 28 de desembre de 2023 de la 2a tinenta d'alcalde i regidora de l'Àmbit d'Impuls Econòmic i de Ciutat, Treball, Cultura, Ciutadania i Govern.

8. Informes de data 28 de novembre de 2024 i 2 de desembre de 2024 del servei de mediació d'assegurances de l'Ajuntament que realitza una anàlisi de mercat per valorar les condicions tècniques i econòmiques de la licitació.

II. Quadre resum de característiques de la contractació.

Article	Concepte
LCSP	Memòria justificativa i necessitats a satisfer
28 63.3 a) 116	La necessitat de celebrar el contracte d'assegurança relacionat es fonamenta en el següent: L'assegurança de defensa jurídica de danys materials i personals, pretén garantir l'adequada defensa jurídica en el cas de produir-se els riscos sobre el béns propietat de l'Ajuntament de Badalona. Així doncs moltes assegurances tenen caràcter obligatori, per negociació col·lectiva o per disposició legal, i per tant cal realitzar aquesta contractació de forma externalitzada permetent amortir l'impacte pressupostari que podria provocar la sinistralitat atès que l'Ajuntament no disposa dels mitjans tècnics ni personals per prestar aquests serveis i que la normativa vigent reserva l'activitat asseguradora a entitats habilitades a l'efecte. En el plec de condicions tècniques que s'adjunta a l'informe present es troben detallades les necessitats i l'objecte del contracte i les especificacions tècniques de l'assegurança objecte de contractació. Tenint en compte que la normativa vigent reserva l'activitat asseguradora a entitats habilitades a l'efecte cal realitzar una contractació externalitzada mitjançant un procediment de licitació.
17 99	Objecte del contracte L'objecte del contracte és la contractació per part de l'Ajuntament de Badalona, com a prenedora, d'una pòlissa d'assegurança necessària per cobrir determinades responsabilitats que es puguin derivar de l'assegurança de defensa jurídica per danys materials i corporals. La mediació de les Assegurances la realitzarà el servei de mediació de l'Ajuntament a través de la corredoria d'assegurances Willis Iberia Correduria de Seguros y Reaseguros SA, amb NIF A28961639. Es podran adherir a la prestació objecte del present contracte els organismes



	autònoms i empreses municipals que ho sol·licitin assumint cadascun d'ells els seus costos. L'adjudicatària del contracte present haurà de formalitzar les pòlisses que se'n derivin en base als imports adjudicats.
2.4	Codi CPV (Vocabulari comú de contractes públics)
	Assegurança defensa jurídica danys 66513100-0 (Serveis d'assegurança de defensa jurídica)
116.4 f)	Insuficiència de mitjans
	Els serveis objecte del contracte no es poden realitzar amb mitjans propis de l'Ajuntament; no es disposa de mitjans tècnics ni personals per executar-lo; cal una contractació externalitzada tenint en compte que la normativa vigent reserva l'activitat asseguradora a entitats habilitades a l'efecte.
29	Durada
	La durada del contracte és d'un any sense previsió de pròrrogues.
100 101 102	Dades econòmiques del contracte
	1. Valor estimat del contracte (VEC) D'acord amb les previsions contingudes en l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte és de 39.000 € per tota la durada del contracte el qual està exempt de IVA segons l'article 20.1.16 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, l'Impost sobre el valor afegit. Aquest import comprèn el valor base del contracte atenent la seva durada inicial establerta en un any (per import de 39.000 €) Així mateix comprèn l'IPS, el percentatge del Consorci i qualsevol impost que li pugui ser aplicable. L'elecció del mètode per calcular el valor estimat no s'ha realitzat amb la intenció de sotraure el contracte a les normes d'adjudicació que corresponguin. 2. Pressupost de licitació



	El pressupost de licitació d'aquest contracte és de 39.000 € (IVA exempt) anual El preu ofert per a la pòlissa d'assegurança ha de comprendre la prima de risc, més les despeses, impostos i recàrrecs, inclosos els del "Consortio de Compensación de Seguros", quan sigui el cas. Els preus oferts no poden ultrapassar el pressupost màxim de despesa esmentat.
	Finançament de la despesa Atès que el contracte vigent finalitza el proper 31 de desembre de 2024, la despesa màxima derivada de la nova contractació durant l'exercici 2025 és de 39.000 euros (IVA exempt). En aquest sentit pel que fa a l'anualitat de l'exercici 2025 la partida és: Defensa Jurídica: 40007134/9202/22406 La despesa que es pugui derivar del contracte sorgit arran de la tramitació d'aquest procediment per a l'anualitat futura que compregui la seva execució restarà sotmesa a la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos municipals corresponents a dites futures anualitats per atendre el seu pagament, d'acord amb el que disposa l'article 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
156 315	Procediment de licitació i justificació Procediment obert simplificat abreujat Justificació de costos El costos derivats d'aquesta licitació s'han obtingut arran de l'anàlisi de mercat realitzat pel corredor d'assegurances de l'Ajuntament de Badalona «Corredoria Willis Iberia». Aquest informe posa de manifest entre d'altres aspectes que tenint en compte les condicions tècniques, la situació del mercat assegurador i en particular a l'assegurament del risc públic, l'històric sinistral i les particularitats de cada assegurança s'ha fixat un pressupost de licitació amb l'objectiu d'aconseguir la millor relació qualitat-preu en assegurances per l'Ajuntament de Badalona que millor s'adaptin a les seves necessitats econòmica i tècnicament, la màxima concurrència del mercat assegurador. Aquest informe explicita que les assegurances, d'acord amb el que estableix la Llei del Contracte d'Assegurances, cobreixen fets accidentals i sobtats, i d'acord amb l'experiència general de les companyies asseguradores es fixa una taxa de risc per la possibilitat que succeeixi un sinistre i per tant fixant-se una prima en funció de la freqüència anual regular i el possible impacte d'un gran sinistre. Amb relació a les particularitats d'aquesta assegurança, es fixen en aquest informe els criteris que s'han pres en consideració per determinar les condicions econòmiques d'aquest i per tant pel càlcul de la prima següent:



	Defensa jurídica i reclamació de Danys: Alta sinistralitat, manca de companyies en aquest ram.
145 149	Criteris d'adjudicació. Criteris per la determinació de les ofertes anormals/desproporcionades Els criteris de valoració d'aquest procediment de contractació es detallen en els plecs de prescripcions tècniques reguladors d'aquest contracte. S'estableix una puntuació màxima de 100 punts i estan relacionats amb l'objecte del contracte de l'assegurança. Es contemplen llindars de temeritat.

III. Conclusió– Resum

És per tot això, que es sol·licita incoar expedient administratiu per tal de contractar la cobertura de l'assegurança de defensa jurídica per danys materials i corporals per part de l'Ajuntament de Badalona de conformitat amb el que s'ha exposat en aquest informe, el plec de prescripcions tècniques reguladores d'aquesta contractació que s'adjunta al present informe, tot d'acord amb el que preceptua la LCSP .

Es designa als efectes d'aquesta contractació com a responsable del contracte i de la unitat de seguiment la cap del Servei Jurídic i Administració General de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esports i Seguretat Ciutadana.

signant: