

**INFORME JURÍDIC SOBRE LA CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA DEL CONTRACTE RELATIU AL
SUBMINISTRAMENT, INSTAL·LACIÓ I POSADA EN MARXA D'EQUIPS D'ENDOSCÒPIA PER A LA
FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU**

EXPEDIENT.- EME 25/189

I. ANTECEDENTS I SITUACIÓ ACTUAL

El passat 8 de febrer de 2025 al voltant de les 21 hores, a l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, l'Hospital) es va produir la sostracció de tretze (13) equips d'endoscòpia de la marca FUJI destinats a l'exploració i al tractament de patologies digestives. Concretament, es van sostreure vuit (8) gastroscopis, dos (2) colonoscopis, un (1) duodenoscopi, un (1) enteroscopi i un (1) tub gastropediàtric. Aquests fets van ser denunciats per part de la FGS el dia 12 de febrer a les 16:17 hores davant dels Mossos d'Esquadra.

A conseqüència d'aquests fets, en data 19 de febrer de 2025, el director de Serveis Generals va emetre l'informe tècnic sobre la contractació d'emergència del contracte relatiu al subministrament, instal·lació i posada en marxa d'equips d'endoscòpia de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, la FGS o la Fundació), al qual ens remetem a tots als efectes de justificar la necessitat i idoneïtat tècnica i econòmica del present contracte, així com la necessitat de ser tramitat per la contractació d'emergència.

Tal i com es desprèn de l'informe referenciat, aquesta sostracció ha comportat que a dia d'avui la FGS no pugui realitzar-se certes actuacions mèdiques atès que no disposa dels equips mèdics indispensables per dur a terme el diagnòstic que permeti prevenir de malalties greus i diagnosticar a temps patologies digestives, dilatant-se, per tant, l'inici del tractament dels pacients i la seva cura, amb el conseqüent perill evident per a la seva salut.

Per aquest motiu, la FGS té la necessitat imperant d'adquirir amb la màxima immediatesa nous equips per poder reprendre l'activitat assistencial i evitar una major afectació en l'atenció mèdica i, per a la seva satisfacció, en el present informe s'analitza la viabilitat jurídica de la tramitació d'emergència del contracte relatiu al subministrament, instal·lació i posada en marxa d'equips d'endoscòpia per a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.



II. JUSTIFICACIÓ DE LA TRAMITACIÓ D'EMERGÈNCIA

L'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes de sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), regula la possibilitat de recórrer a la tramitació per emergència en aquells supòsits en què es requereixi una actuació immediata per part de l'òrgan de contractació per afrontar, entre d'altres supòsits, situacions de greu perill.

En aquest sentit, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa en el seu informe 20/2003 de 20 de juny, va precisar que per a que sigui procedent la tramitació d'emergència és necessari:

- i) que concorri algun dels supòsits que taxativament estableix la llei, sense que sigui suficient qualsevol altra circumstància que doni lloc a una situació d'urgència;
- ii) que no sigui suficient per a resoldre la situació la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència;
- iii) que l'emergència sigui apreciada per l'òrgan de contractació;
- iv) que la tramitació es limiti a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per a prevenir o remeiar els danys derivats d'aquesta situació.

Així mateix, el Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals, en la seva resolució 102/2017 va determinar que també era necessari que la causa de l'emergència no sigui imputable al propi òrgan de contractació, és a dir, que la situació d'emergència no hagués pogut ser evitada per l'òrgan de contractació mitjançant una actuació diligent.

En aquest sentit, a continuació s'analitzarà la concurrència dels extrems requerits que habiliten la tramitació per emergència.

En primer lloc, respecte la concurrència dels supòsits legalment taxats, com s'ha exposat anteriorment, l'article 120 LCSP permet la tramitació d'emergència en els casos en que es requereix una activitat en què es requereixi una actuació immediata per part de l'òrgan de contractació per afrontar, entre d'altres supòsits, situacions de greu perill, com és el que succeeix en aquest cas, atenent a l'exposat en l'informe tècnic i tal i com a justifica tot seguit.

La FGS vetlla per l'increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris i, per servir a aquest propòsit i garantir l'adequada tasca assistencial i mèdica,

resulta imprescindible disposar en tot moment d'equips mèdics que facilitin el diagnòstic i tractament de les patologies que es tracten a l'Hospital, amb el consegüent perill per a la salut dels pacients que comportaria la no disponibilitat d'aquests recursos.

Doncs bé, com s'exposa en l'informe tècnic, els tretze equips d'endoscòpia sostrets ostenten un caràcter essencial per a satisfer la necessitat i l'obligació ineludible de garantir un servei mèdic adequat que permeti prevenir de malalties greus i diagnosticar a temps patologies digestives, amb l'objectiu de preservar la salut i la vida de les persones usuàries de l'Hospital, essent clara i manifesta la finalitat assistencial a la qual estan vinculats els referits equips. A tall d'exemple, aquests equips permeten realitzar, entre d'altres funcions, escàners gàstrics per analitzar la possibilitat d'aparició de tumors i exploracions de colon amb presència de sang en femta.

En aquest sentit, cal destacar que és de vital importància una detecció primerenca de les malalties per minorar els efectes d'aquesta en els pacients i, per aquest motiu, s'emfatitza encara més la necessitat indiscutible i imperant de disposar d'aquests equips atès que sense aquests no és possible realitzar el diagnòstic i, per tant, no és possible començar el tractament al pacient. Per tant, és essencial adquirir-los de nou i restablir el seu funcionament amb urgència, amb el risc que, de no fer-ho, els pacients no atesos per aquesta causa vegin la seva simptomatologia agreujada i la seva salut en perill.

Així mateix, també convé destacar que la programació freqüent d'aquests equips implica que la falta d'actuació d'emergència causaria una major acumulació de visites pendents, allargant els temps d'espera i augmentant els riscos per a la salut dels pacients i més, tenint en compte que, tal i com s'indica en l'informe tècnic, a l'hospital es programen diàriament més de 110 intervencions que requereixen de manera indispensable l'ús d'aquests equips.

D'acord amb l'exposat, queda palès que ens trobem d'una situació requereix una actuació immediata de l'òrgan de contractació atès que s'està posant en greu perill la salut dels pacients de la FGS que requereixen els pertinents diagnòstics i anàlisis per al tractament de les seves patologies. Per tant, s'aprecia que concorre el supòsit legal de l'article 120 de la LCSP de trobar-nos en una situació que suposa un greu perill.

En segon lloc, en relació a la insuficiència dels procediments menys restrictius per satisfer la necessitat, la FGS té la urgent necessitat de restaurar i tornar a posar en normal funcionament



el servei que presten els equips sostrets i, per tant, requereix una actuació immediata per a l'adquisició dels nous equips, que no pot assolir-se mitjançant els procediments ordinaris de contractació atès que, tot i que la tramitació de l'expedient fos urgent, els terminis mínims que caldria respectar per a poder fer-la efectiva superarien amb escreix el temps raonable per a poder satisfer la imperiosa necessitat, especialment, tenint en compte que des del 8 de febrer d'enguany, la FGS es troba desproveïda dels referits equips. Així doncs, la FGS es troba en una situació insostenible a la que només pot posar-se fi amb caràcter immediat si es prescindeix dels tràmits i requisits formals propis dels procediments ordinaris de contractació pública.

Així mateix, tal i com es justifica en l'apartat quart del present informe, cal destacar que el present subministrament només pot ser realitzat per una única empresa que és la que disposa amb caràcter exclusiu dels equips compatibles amb els processadors d'imatge disponibles actualment a l'Hospital, de manera que la restricció de la competència també es trobaria justificada per raons tècniques i de protecció de drets exclusius que en tot cas, habilitarien la contractació mitjançant el procediment negociat sense publicitat de conformitat amb l'article 168 a) 2n LCSP si bé, tot i així el termini de tramitació continua sent massa extens per satisfer una necessitat immediata i urgent com l'actual.

En tercer lloc, quant a l'apreciació de l'emergència per l'òrgan contractació, aquesta serà adoptat pel Director Gerent de la FGS d'acord amb les seves competències.

En quart lloc, respecte el requisit que la tramitació es limiti a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per a prevenir o remeiar els danys derivats d'aquesta situació, es fa constar que la present contractació té per objecte únicament l'adquisició, instal·lació i posada en marxa dels mateixos equips que han estat sostrets i que són els que resulten indispensables per realitzar els corresponents diagnòstics i anàlisis necessaris per a la detecció de les patologies dels pacients de la FGS. Així doncs, mitjançant aquesta contractació es subministraran exclusivament (8) gastroscopis, dos (2) colonoscopis, un (1) duodenoscopi, un (1) enteroscopi i un (1) tub gastropediàtric, els models concrets dels quals es troben detallats a l'apartat tercer, de manera que es podrà reprendre l'assistència mèdica, revertint així els danys i riscos actuals.

Quant a l'àmbit temporal, aquest es limita estrictament al termini necessari per poder subministrar els diferents equips i garantir la seva adequada instal·lació i posada en marxa.



Per últim, en cap cas pot imputar-se la causa de l'emergència a la FGS atès que no ens trobem davant d'una necessitat que un òrgan de contractació diligent hagués pogut preveure, al tractar-se d'una sostracció fortuïta de material i, per tant, d'un fet completament sobrevingut i clarament perjudicial per la FGS.

En conclusió, **ens trobem davant d'una situació que requereix una actuació immediata de l'òrgan de contractació** per adquirir els equips que han sostrets, **que no pot ser satisfeta mitjançant els procediments ordinaris de contractació atesa la situació actual de greu perill per a la salut dels pacients** que requereixen els pertinents diagnòstics i anàlisis mitjançant aquests equips per al tractament de les seves patologies.

Per tant, **s'aprecia que concorren els supòsits legals i doctrinals que habiliten la tramitació d'emergència del contracte de subministrament, instal·lació i posada en marxa d'equips d'endoscòpia per a la per a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau**, per poder garantir un servei mèdic adequat que permeti prevenir de malalties greus i diagnosticar a temps patologies digestives, amb la finalitat de preservar la salut i la vida de les persones usuàries de l'Hospital, en els termes que es descriuen a l'informe tècnic.

Així doncs, d'acord amb l'exposat, la normativa aplicable respecte del procediment de contractació que pertoca aplicar és l'article 120 de la LCSP, relatiu a la tramitació per emergència.

III. JUSTIFICACIÓ DEL PROVEÏDOR

Vist l'indicat a l'informe del director de Serveis Generals, la present contractació només pot adjudicar-se a l'empresa **FUJIFILM HEALTHCARE ESPAÑA, S.L.**, atès que, d'acord amb el certificat d'exclusivitat que consta a l'expedient de contractació, és l'únic fabricant que disposa dels equips que són tècnicament compatibles amb els processadors d'imatge ja disponibles a l'Hospital i, a més a més, no existeix en el mercat cap adaptador per a interconnectar equips similars d'altres cases comercials a les plataformes de FUJIFILM ja instal·lats a la FGS, ni tampoc cap altre software i hardware que faci possible la captura d'imatges fixes, des del control de comandaments dels vídeo endoscòpis existents en el servei d'endoscòpia digestiva de l'Hospital.



Així mateix, doncs, es disposa de l'oferta que compleix amb la qualitat tècnica pel subministrament objecte del present que resulta imprescindible per tal de satisfer les necessitats urgents i imminents de la Fundació.

D'altra banda, les condicions de l'execució són les que a continuació es detallen.

Sistema de determinació del preu:

☒ Preus unitaris, amb un valor estimat màxim de 212.940,00.-€ (Iva exclòs), corresponent als preus unitaris detallats a continuació i en el document d'oferta que consta a l'expedient de contractació.

Equips	Unitats	Preu Unitari	Import Total (IVA exclòs)	Import Total (IVA inclòs)
Vídeo Colonoscopi Diagnòstic CMOS/BLI/LCI EC-760R-V/L	2	19.997,50 €	39.995,00 €	48.393,95 €
Vídeo Gastroscofis Diagnòstic CMOS/BLI/LCI EG-760R	8	13.995,00 €	111.960,00 €	135.471,60 €
Vídeo Gastroscofi Pediàtric EG-740N	1	13.995,00 €	13.995,00 €	16.933,95 €
Vídeo Duodenoscopi Terapèutic ED-580XT	1	16.995,00€	16.995,00 €	20.563,95 €
Vídeo Enteroscopi Terapèutic EN-840T	1	29.995,00 €	29.995,00 €	36.293,95 €
Total	13	--	212.940,00 €	257.657,40 €

Finalment, la seva solvència econòmica i financera així com la tècnica per a contractar, està suficientment declarada i, per tant, el fa adient a efectes de tramitar el present procediment.

IV. CONCLUSIONS

De l'exposat, es justifica i raona el següent acord, que s'eleva a l'òrgan de contractació perquè la faci seva si així ho considera convenient;



ACORD

PRIMER.- ADJUDICAR el contracte relatiu al subministrament, instal·lació i posada en marxa d'equips d'endoscòpia de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, segons el següent;

- Adjudicatari: FUJIFILM HEALTHCARE ESPAÑA, S.L. amb número de CIF B82097940.
- Preus unitaris, amb un valor estimat màxim de 212.940,00.-€ (IVA exclòs) segons el detallat al document d'oferta que consta a l'expedient de contractació.
- Inici de la prestació: A primer requeriment de la Fundació.
- Termini d'execució: Com a màxim un (1) mes i, en tot cas, atenent a les condicions que consten a l'oferta.

SEGON.- PROCEDIMENT DE TRAMITACIÓ; Tramitació per emergència, previst a l'article 120 de la LCSP.

TERCER.- NOTIFICAR aquest acord a l'adjudicatari.

QUART.- PUBLICAR el present acord a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

CINQUÈ.- REQUERIR a la Unitat de Contractació que notifiqui el present acord, als organismes escaients, d'acord amb les directrius que aquests hagin establert per a la tramitació per emergència.

Barcelona, 21 de febrer de 2025.

Mireia Barroso García
Cap d'Àrea de Contractació
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93.291.90.00
contractacions@santpau.cat

D'acord amb les competències que m'han estat atorgades i considerant-la com a pròpia proposo elevar al Patronat de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau el present acord per tal que el faci seu si així es considera convenient:

Dr. Adrià Comella i Carnicé

Director Gerent de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.