

CODI DE VERIFICACIÓ	 102A 5V0W 510I 093E 0TL9				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1728	DOCUMENT NÚM.	ACS17I0Y1K	DATA	02-10-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	LICITACIÓ SERVEI ÀPATS A DOMICILI 2022-2024				

Informe tècnic del sobre C del contracte amb procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, del servei d'àpats a domicili de l'Ajuntament de Sabadell 2022-2024

Antecedents de fet:

1. La Junta de Govern Local, en sessió ordinària del dia 23 de maig de 2022, va aprovar l'expedient de contractació del servei d'àpats a domicili amb codi CPV 55521100-9 "Serveis d'entrega d'àpats a domicili".
2. L'expedient de contractació del servei d'àpats a domicili, mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, es va preveure per un període d'execució de 1 d'octubre de 2022 a 30 de setembre de 2024, prorrogable per dos anys més, per un valor estimat del contracte total de 1.056.488,40 euros, tenint en compte les modificacions i les eventuais pròrrogues previstes, que es licita dividit en dos lots, un dels quals (lot 2) està reservat a Centres Especials de Treball, i amb el següent pressupost de licitació per cada lot:

	Import	IVA (10%)	Pressupost de licitació (IVA inclòs)
LOT 1	370.363,33 €	37.036,33 €	407.399,66 €
LOT 2 (CET)	109.858,67 €	10.985,87 €	120.844,54 €

3. El Lot 2 del contracte "Servei d'àpats a domicili d'atenció domiciliària dels serveis socials de l'Ajuntament de Sabadell" amb reserva de Centre Especial de Treball, va quedar desert, ja que cap Centre Especial de Treball ha presentat oferta al Lot 2.
4. La Junta de Govern Local de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 12 de desembre de 2022 i, segons proposta de la Tinència d'Alcaldia de l'Àrea de Presidència i Drets Socials, va acordar l'Adjudicació del lot 1 del contracte de serveis d'àpats a domicili a l'empresa SERVEI D'ÀPATS, S.L i va declarar desert el lot 2 (Exp. ACS/2022/1728).
5. En data 19 de desembre de 2022, l'empresa EUREST CATALUNYA, S.L.U., a través de la seva representant legal, va presentar instància general al registre telemàtic de l'Ajuntament de Sabadell, número registre: 196530/2022, en que es sol·licitava l'accés al expedient administratiu, i en especial a la documentació presentada per l'empresa SERVEI D'ÀPATS, S.L., d'acord amb el previst a l'article 52 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic.

6. En data 4 de gener de 2023 es va notificar a l'Ajuntament de Sabadell per part del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (d'ara en endavant TCCSP) la interposició de recurs especial en matèria de contractació interposat per part de Victoria Bouza Muvilla, en nom i representació de l'empresa EUREST CATALUNYA, S.L.U., contra l'acord adoptat per la Junta de Govern Local en data 12 de desembre de 2022, pel qual s'adjudicava a l'empresa SERVEIS D'ÀPATS, S.L. el lot 1 del contracte del servei d'àpats a domicili d'atenció domiciliària dels serveis socials de l'Ajuntament de Sabadell i es va requerir a l'Ajuntament de Sabadell l'expedient de contractació amb l'informe d'al·legacions corresponents.
7. En relació al recurs presentat, el Cap del Servei d'Acció Social va emetre informe d'al·legacions signat en data 30 de març. La Junta de Govern Local, en sessió ordinària de data 11 d'abril de 2023, i segons proposta de la Tinència d'Alcaldia de l'Àrea de Presidència i Drets Socials va aprovar l'informe d'al·legacions sobre el recurs especial en matèria de contractació N-2023-0007, presentat en l'expedient de contractació del servei d'àpats a domicili d'atenció domiciliària dels serveis socials de l'Ajuntament de Sabadell (exp. Núm. ACS/2022/1728).
8. La resolució 394/2023 del TCCSP, de 21 de juny de 2023, acorda l'estimació del recurs especial de contractació N-2023-0007 que comporta l'anul·lació de la resolució d'adjudicació del lot 1 i la retroacció de les actuacions al moment de la valoració de les ofertes, als efectes de la revisió de la documentació aportada per les empreses licitadores i l'atorgament de la puntuació d'acord amb allò establert als plecs pels criteris avaluable de forma automàtica en relació a Freqüència en el menú de verdures i hortalisses 100% fresques de temporada, incloses les patates, i la Introducció en el menú de productes ecològics i/o de proximitat, i la realització dels tràmits posteriors al procediment.

Consideracions tècniques:

1. D'acord amb la resolució 394/2023 del TCCSP (recurs N-2023-0007), es revisa la documentació aportada per les empreses licitadores i es tornen a valorar els criteris d'adjudicació avaluable mitjançant fórmula, sobre C, Freqüència en el menú de verdures i hortalisses 100% fresques de temporada, incloses les patates, i la Introducció en el menú de productes ecològics i/o de proximitat.
 - a. **L'oferta més econòmica:** L'oferta que presenten els licitadors és en preus unitaris. Per donar puntuació a l'oferta, es realitza la fórmula: $30 \times (\text{Oferta més baixa} / \text{Oferta del licitador})$ (màxim 30 punts)

Eurest Catalunya SL presenta preu unitari sense IVA: 5,56€

Servei d'àpats SL presenta preu unitari sense IVA: 6,29€

Serhs Food Area SL presenta preu unitari sense IVA: 5,97 €

La puntuació obtinguda és:

Eurest Catalunya SL: 30 punts

Servei d'àpats SL: 26,52 punts

Serhs Food Area SL: 27,94 punts

CODI DE VERIFICACIÓ	 102A 5V0W 510I 093E 0TL9				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1728	DOCUMENT NÚM.	ACS17I0Y1K	DATA	02-10-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	LICITACIÓ SERVEI ÀPATS A DOMICILI 2022-2024				

- b. Freqüència en el menú de verdures i hortalisses 100% fresques de temporada, incloses les patates** (màxim 11 punts). Es valora que l'empresa oferti expressament, verdures i hortalisses fresques enlloc de congelades o recuinades, incloses les patates, en els termes previstos al Código Alimentario Español, «BOE» núm. 248, de 17/10/1967.

Per la valoració d'aquest criteri d'adjudicació s'ha utilitzat la documentació aportada per les empreses licitadores referida a "Programació de menús, previsió de productes i fitxes tècniques dels productes"

Eurest Catalunya SL presenta uns menús setmanals amb freqüència de verdures i hortalisses de més de tres cops a la setmana, però no adjunta la fitxa tècnica de tots els productes. Només aporten fitxes tècniques de verdures i hortalisses fresques de temporada dels productes: all, julivert, tomàquet, nora, enciam, orenga, alfàbrega. La puntuació obtinguda és de 0 punts, per acreditar freqüència setmanal de 3 cops i menys del 50% de les verdures i hortalisses del menú fresques, incloses les patates

Servei d'àpats SL presenta menús setmanals amb freqüència de verdures i hortalisses de més de tres cops a la setmana, però no adjunta la fitxa tècnica dels productes, per tant no es pot valorar el percentatge de verdures i hortalisses fresques que inclouen els menús. La puntuació obtinguda és de 0 punts, per acreditar freqüència setmanal de 3 cops o menys i menys del 50% de les verdures i hortalisses del menú fresques, incloses les patates

Serhs Food Area SL presenta menús setmanals detallats amb freqüència de verdures i hortalisses de més de tres cops a la setmana, indicant quines d'aquestes verdures i hortalisses son fresques. Per complementar aquesta informació aporten la fitxa tècnica dels esmenats productes. La utilització de verdures i hortalisses fresques en els menús és del 50%. La puntuació obtinguda és de 6 punts, per acreditar freqüència setmanal de 3 cops i el 50% de les verdures i hortalisses del menú fresques, incloses les patates.

La puntuació obtinguda és:

Eurest Catalunya SL: 0 punts

Servei d'àpats SL: 0 punts

Serhs Food Area SL: 6 punts.

- c. La introducció en el menú de productes ecològics i/o de proximitat** (màxim 10 punts) Es valora que l'empresa oferti expressament productes ecològics i/o de proximitat en els menús. S'entendrà com a productes ecològics aquells que compleixin els criteris establerts en el Reglament Europeu CE/834/2007 del

Consell, de 28 de juny de 2007, sobre producció i etiquetatge dels productes ecològics. En referència als productes de proximitat, s'atendrà el regulat al Decret 24/2013, de 8 de gener, que regula l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris.

Per la valoració d'aquest criteri d'adjudicació de cada empresa licitadora s'han utilitzat les fitxes tècniques sempre i quan aquestes incorporin la certificació de producte ecològic i de proximitat, segons el regulat en la normativa. Així com el certificats d'adhesió al sistema de venda de proximitat del Departament d'Agricultura de la Generalitat de Catalunya aportats per totes les empreses licitadores, i els certificats de productes ecològics de conformitat amb el Reglament Europeu (CE) 837/2007.

Seguint la resolució 394/2023 del TCCSP (recurs N-2023-0007), el TCCSP que manifesta que "tampoc s'apercep, de l'anàlisi de la documentació adjunta a l'expedient tramès, que la mesa de contractació dugués a terme, amb caràcter previ a l'adjudicació, la corresponent verificació per tal de comprovar que els proveïdors relacionats per les empreses licitadores estiguessin efectivament homologats d'acord amb l'exigit al Decret 24/2013." Per aquest motiu, i seguint les instruccions del TCCSP es realitza una verificació i comprovació prèvia a les diferents bases de dades que regulen el compliment de la normativa per acreditar que els productes son ecològics o de proximitat.

En relació als productes ecològics, els quals s'entendran com aquells que compleixin els criteris establerts en el Reglament Europeu CE/834/2007 del Consell, de 28 de juny de 2007.

La Llei 2/14, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, al seu article 183 determina que el Consell Català de la Producció Agrària Ecològica (CCPAE) és l'autoritat de control per a l'aplicació del règim de control establert pel Reglament (CE) 834/2007 del Consell, del 28 de juny de 2007, sobre producció i etiquetatge dels productes ecològics.

El Reglament Europeu 848/18 del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 2018, sobre producció ecològica i etiquetat dels productes ecològics, deroga el Reglament Europeu 834/2007. Ara bé, pel que fa a les autoritats de control i organismes de control, previstes al article 33, apartat 3 del Reglament, l'article 57 del Reglament Europeu 848/18, preveu com a mesura transitòria la caducitat del reconeixement de les autoritats de control i organismes en com a màxim el 31 de desembre de 2023, així que actualment el CCPAE és l'òrgan de control vigent.

El CCPAE és una corporació de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, tutelat administrativament pel Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DACC) de la Generalitat de Catalunya. La seva funció és auditar i certificar els productes agroalimentaris ecològics de Catalunya. Tan mateix el CCPA figura al llistat d'autoritats públiques i organismes de control que anualment publica la Unió Europea.

El CCPAE disposa de la guia d'operadors ecològics de Catalunya com a eina virtual a disposició dels professionals i consumidors amb informació actualitzada de totes les empreses ecològiques certificades de Catalunya.

Per comprovar que les empreses licitadores ofertin productes ecològics, entesos com aquells que compleixen la normativa del Reglament Europeu, hem utilitzat la guia d'operadors ecològics de Catalunya, que és la eina virtual del CCPAE, a disposició dels professionals i consumidors amb informació actualitzada de totes les empreses ecològiques certificades de Catalunya:

https://guia.ccpae.org/GD/guiaDirectoriWebHome.action?request_locale=ca.

CODI DE VERIFICACIÓ	 102A 5V0W 510I 093E 0TL9				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1728	DOCUMENT NÚM.	ACS17I0Y1K	DATA	02-10-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	LICITACIÓ SERVEI ÀPATS A DOMICILI 2022-2024				

En relació als productes de proximitat, regulat al Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris, és la normativa vigent en la matèria. En concret, article 12 preveu la base de dades de persones acreditades i productes de venda de proximitat. Amb l'objectiu de verificar que les empreses licitadores ofertin productes de proximitat, entesos com els regulats al Decret 24/2013, s'ha realitzat una comprovació de les empreses proveïdores dels productes de proximitat dels productes que acrediten les empreses licitadores. Per realitzar aquesta comprovació s'ha verificat que els proveïdors i els productes descrits estiguin recollits al *Portal de transparència de la Generalitat de Catalunya*, que registra els productors adherits a la venda de proximitat, segons el regulat al Decret 24/2013.

Fruit d'aquesta comprovació a les bases de dades competents en acreditar els productes de proximitat i ecològics, i de l'anàlisi documental dels certificats i fitxes tècniques que acrediten segons la normativa que els productes es tracten d'ecològics o de proximitat, la valoració ha estat:

Eurest Catalunya SL, es valora que els següents productes són ecològics i/o de proximitat, segons els certificats aportats per l'empresa, les fitxes tècniques dels productes que acrediten que es tracta d'un producte ecològic i/o de proximitat i la posterior verificació dels proveïdors a la Guia d'operadors i el Portal de Transparència.

El 100% d'oli d'oliva verge extra, el 100% d'ous, el 100% de carn de pollastre, el 100% dels iogurts del menú, resultant una puntuació de 2.5 punts.

No presenta la acreditació de productes de venda de proximitat o ecològics, regulats amb la normativa descrita dels següents aliments: El 100% dels cereals ni llegums: d'aquests productes presenten fitxes tècniques per certificar que es tracten de productes ecològics o de proximitat, però al realitzar la verificació de les empreses proveïdores, els esmenats productes no es troben registrades a la Guia ni al Portal de Transparència, i per tant no es poden determinar que siguin productes ecològics o de proximitat, segons la normativa vigent.

Tampoc s'acredita el pa, carn de vedella, carn de porc.

En relació a la fruita fresca, en els menús no es concreta la fruita que es servirà els 4 dies a la setmana que hi ha determinada fruita als menús. Els únics productes de fruita que es poden acreditar de proximitat i/o ecològics són les peres i les pomes, per tant no acredita ni el 100% ni el 50% de les fruita fresca de temporada. Pel que fa a les verdures i hortalisses, només acredita horta. La indeterminació dels productes concrets no permet acreditar ni el 100% ni el 50%

de verdures i hortalisses per altra banda també presenta fitxes tècniques de verdures i hortalisses no ecològiques ni de proximitat.

Servei d'àpats SL es valora que els següents productes son ecològics i/o de proximitat, segons els certificats aportats per l'empresa i verificació a través de la Guia d'operadors i el Portal de Transparència:

El 100% dels cereals: arròs, pasta italiana, pasta de sopa, i el 100% llegums: cigrons, llenties i mongetes, el 100% d'oli d'oliva verge extra, el 100% de pa, el 100% de la fruita fresca de temporada, el 100% de Verdures i hortalisses fresques de temporada amb els certificats aportats i la posterior comprovació a la Guia d'operadors. D'aquesta comprovació resulta que les empreses Ecoveritas SA, Aleu Aragonés Roger, Anna Ecològica SL estan donades d'alta al registre de Guia d'operadors de la producció agrària ecològica de Catalunya. Els certificats aportats per l'empresa licitadora es trobaven caducats, però aquets proveïdors i els productes esmenats per l'empresa licitadora, disposen actualment de la certificació de producte ecològic de la Generalitat de Catalunya, segons la consulta a la Guia d'operadors.

També s'acredita el 100% d'ous, el 100% de carn de vedella, el 100% de carn de porc, el 100% de carn de pollastre, el 100% dels iogurts, se li atorguen 10 punts.

Serhs Food Area SL es valora que els següents productes son ecològics i/o de proximitat, segons els certificats, les fitxes tècniques dels productes que acrediten que es tracta d'un producte ecològic i/o de proximitat aportats per l'empresa i la Guia d'operadors i el Portal de Transparència:

El 100% dels cereals: arròs, pasta italiana, pasta de sopa, el 100% llegums i el 100% d'oli d'oliva verge extra, que s'han pogut acreditar segons les fitxes tècniques dels productes amb certificat de producte ecològic o de proximitat, i que al realitzar la verificació el proveïdor es troba actiu en el registre de la CCPAE a la guia, i al portal de transparència de la Generalitat de Catalunya. També el 100% de pa, el 50% de verdures i hortalisses fresques de temporada, el 100% d'ous, el 100% dels iogurts del menú, resultant una puntuació de 5.5 punts.

No presenta la acreditació de productes de venda de proximitat o ecològics, regulats amb la normativa descrita de més del 50% fruita fresca de temporada, la carn de vedella, la carn de porc i la carn de pollastre.

La puntuació obtinguda és:

Eurest Catalunya SL: 2.5 punts

Servei d'àpats SL: 10 punts

Serhs Food Area SL: 5.5 punts

- d. **Reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle** (màxim 10 punts) Es valora que l'empresa utilitzi mitjans de transport isotèrmics, ambientalment més respectuosos en relació als vehicles dièsel, amb l'objectiu de reduir l'emissió de gasos d'efecte hivernacle.

Eurest Catalunya SL presenta fitxa tècnica d'un vehicle Zero emissions.

Servei d'àpats SL presenta fitxa tècnica de dos vehicles amb etiqueta ambiental Zero emissions.

CODI DE VERIFICACIÓ	 102A 5V0W 510I 093E 0TL9				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1728	DOCUMENT NÚM.	ACS17I0Y1K	DATA	02-10-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPT	LICITACIÓ SERVEI ÀPATS A DOMICILI 2022-2024				

Serhs Food Area SL presenta fitxa tècnica d'un vehicle Zero emissions.

La puntuació obtinguda és:

Eurest Catalunya SL: 10 punts
Servei d'àpats SL: 10 punts
Serhs Food Area SL: 10 punts.

- e. Promoció de la formació en el lloc de treball de les persones adscrites a la prestació del servei** (Pla de formació de l'empresa) (màxim 10 punts) Es valora que l'empresa disposi de sistemes de reciclatge i millora en els i les professionals de l'empresa que intervinguin en el servei contractat, concretat en un Pla de formació anual (PF), amb els àmbits requerits al plec tècnic.

Eurest Catalunya SL presenta un pla de formació de més de 24 hores en els àmbits específics de formació descrits al plec tècnic.

Servei d'àpats SL presenta un pla de formació de més de 24 hores en els àmbits específics de formació descrits al plec tècnic.

Serhs Food Area SL presenta un pla de formació de més de 24 hores en els àmbits específics de formació descrits al plec tècnic.

La puntuació obtinguda és:

Eurest Catalunya SL: 10 punts
Servei d'àpats SL: 10 punts
Serhs Food Area SL: 10 punts.

- f. L'impacte ambiental dels envasos de menjar preparat** (màxim 10 punts). Es valora que l'empresa utilitzi els envasos del menjar preparat que es lliuraran al domicili de les persones beneficiàries, mes respectuosos ambientalment.

Eurest Catalunya SL presenta les fitxes tècnics dels seus envasos, que son reciclables, però no biodegradables.

Servei d'àpats SL presenta les fitxes tècnics dels seus envasos, amb etiquetatge acreditatiu de que son reciclables, però no biodegradables.

Serhs Food Area SL presenta les fitxes tècnics dels seus envasos, amb etiquetatge acreditatiu de que son reciclables, però no biodegradables.

La puntuació obtinguda és:

Eurest Catalunya SL: 8 punts

Servei d'àpats SL: 8 punts

Serhs Food Area SL: 8 punts

2. D'acord amb la valoració de les proposicions de les empreses licitadores del LOT 1, segons els criteris avaluable mitjançant la fórmula establerta, sobre C, la puntuació total obtinguda de les empreses és la següent:

SOBRE C: FÓRMULA									
LOT 1									
	L'oferta més econòmica. $P = 30 \times (OM/OF)$. Màxim 30 punts	Freqüència en el menú de verdures i hortalisses 100%. Màxim 11 punts	Introducció en el menú de productes ecològics i/o de proximitat. Màxim 10 punts	Reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle. Màxim 10 punts	Promoció de la formació. Màxim 10 punts	Impacte ambiental dels envasos de menjar preparat. Màxim 10 punts	TOTAL		
Eurest Catalunya									
TOTAL	30	0	2,5	10	10	8	60,5		
	L'oferta més econòmica. $P = 30 \times (OM/OF)$. Màxim 30 punts	Freqüència en el menú de verdures i hortalisses 100%. Màxim 11 punts	Introducció en el menú de productes ecològics i/o de proximitat. Màxim 10 punts	Reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle. Màxim 10 punts	Promoció de la formació. Màxim 10 punts	Impacte ambiental dels envasos de menjar preparat. Màxim 10 punts	TOTAL		
Servei d'Àpats, S.L									
TOTAL	26,52	0	10	10	10	8	64,52		
	L'oferta més econòmica. $P = 30 \times (OM/OF)$. Màxim 30 punts	Freqüència en el menú de verdures i hortalisses 100%. Màxim 11 punts	Introducció en el menú de productes ecològics i/o de proximitat. Màxim 10 punts	Reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle. Màxim 10 punts	Promoció de la formació. Màxim 10 punts	Impacte ambiental dels envasos de menjar preparat. Màxim 10 punts	TOTAL		
SERHS FOOD AREA, SL									
TOTAL	27,94	6	5,5	10	10	8	67,44		

A la puntuació obtinguda per la valoració del sobre C, es sumarà la puntuació obtinguda per les empreses licitadores en el sobre B.

Conclusions

La ordenació de les ofertes de les empreses licitadores del LOT 1 amb la puntuació obtinguda després de valorar els criteris avaluable mitjançant fórmula, sobre C, és la següent:

- Primer: SERHS FOOD AREA, SL 67,44 punts**
- Segon: SERVEI D'ÀPATS, SL: 64,52 punts**
- Tercer: EUREST CATALUNYA SL: 60,5 punts.**

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.