

INFORME SOBRE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE CONTRACTAR EL SERVEI DE MENJADOR PER A LES ESCOLES BRESSOL MUNICIPALS I LES ESCOLES D'EDUCACIÓ ESPECIAL MUNICIPALS DE TERRASSA AMB CRITERIS DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA ECOLÒGICA

a) Objecte del contracte

El contracte té per objecte el servei de menjador de les 2 escoles municipals d'educació especial i de les 11 escoles bressol municipals, dependents del Servei d'Educació de l'Ajuntament de Terrassa amb criteris de contractació pública ecològica.

La relació d'escoles és la següent:

Escoles bressol	Adreça
EBM Coloraines	C/ dels Jocs Olímpics, 56
EBM Espígol	C/ dels Ceps, 3
EBM Ginesta	C/ de Badalona, 5
EBM Giravolt	C/ de Maria Auxiliadora, 245
EBM La Casona	C/ Icària, 44
EBM L'Esquix	C/ Alemanya, 110
EBM Soleia	C/ Jacint Elies, 141
EBM Somriures	C/ Camí dels Monjos, 112
EBM Tabalet	Ctra. de Castellar, 410
EBM Vallparadís	Pl. de Marta Mata, 5
Escoles d'educació especial	
Ei Pi	Ds. Mossèn Homs, 2
FATIMA	C/ Vacarisses, 2

El servei inclou, entre d'altres, l'elaboració dels menús, el subministrament de les matèries primeres, l'elaboració dels àpats en les cuines de cada centre i la seva distribució a la taula, i el manteniment i reposició dels electrodomèstic i del parament de cuina i menjador.

No s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

CPV: 55523100-3 Serveis de menjadors escolars

CPV: 55524000-9 Serveis d'àpats per a escoles

En cas que puntualment les escoles no puguin fer ús de la cuina, el servei de menjador, pel que fa als menús, serà subministrat per l'empresa adjudicatària del servei en forma de càtering. En aquest cas es validarà amb l'Ajuntament les condicions del subministrament.

El nombre aproximat de menús s'ha calculat de la següent forma:

- Escoles bressol: nombre màxim d'alumnes de cada escola als que se'ls hi pot oferir el servei de menjador, més el nombre màxim de personal docent que pot arribar a fer ús del servei i que inclou personal municipal, FP duals i personal en pràctiques.

- Escoles d'educació especial: nombre màxim d'alumnes que l'escola pot tenir matriculats, atès que tot l'alumnat fa ús del servei de menjador.

A banda, també podem fer ús del servei menjador escolar, tant de forma habitual com esporàdica, la resta de personal docent, d'administració i de serveis de cada escola. A aquest personal se li aplicarà el preu de l'adjudicació per personal docent i la facturació es farà de la següent forma:

- Escoles bressol: els àpats del personal que fa ús del servei dins del seu horari lectiu es facturaran a l'ajuntament. Pel que fa als àpats del personal que ja ha acabat o està fora del seu horari de treball caldrà facturar-los directament a cada usuari.
- Escoles d'educació especials: es facturaran directament a cada usuari.

a) Divisió en lots del contracte

La principal raó per la que s'ha decidit no dividir el contracte en lots és perquè es planteja el contracte com una gestió unificada per a la totalitat dels menjadors de les escoles municipals de Terrassa, tant pel que fa a la prestació del servei com a les condicions econòmiques. D'altra banda, també es formula com un servei solidari entre els diferents centres educatius, en el qual es col·labora i coopera en la sostenibilitat de tots i cada un dels menjadors, de forma que aquells centres que tenen un nombre considerable d'usuaris del servei contribueixin en el manteniment dels que en tenen pocs.

En termes de control, seguiment, avaluació i governança del servei, el fet de comptar amb una única empresa contractista i un únic paquet de prestacions permetrà garantir que se serveixi el mateix menú al mateix preu per a tots els infants escolaritzats en les escoles municipals de la ciutat i agilitzar la interlocució i el funcionament dels dispositius de seguiment per part del Servei d'Educació de l'ajuntament.

b) Necessitat i idoneïtat del contracte

El contracte és necessari per al compliment i la realització dels fins institucionals de l'Ajuntament de Terrassa. La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en la necessitat de contractar la gestió del servei de menjador de les escoles municipals mitjançant l'adjudicació a una empresa del sector, per garantir un servei equilibrat i de qualitat als usuaris i famílies.

c) Insuficiència de mitjans

L'Ajuntament de Terrassa no disposa de recursos suficients per poder atendre aquest servei atès que no té personal suficient ni amb els coneixements necessaris per fer la compra de la matèria primera i l'elaboració de cada menú i portar a terme la distribució a totes les escoles.

Tampoc hi ha personal amb coneixement de cuina per poder fer el menú diari per el col·lectiu d'escoles bressol i d'educació especial.

d) Preu

El pressupost base de licitació del contracte és de 1.894.418,40 euros, exclòs l'IVA:

Any	Durada inicial		Eventual pròrroga	
	Durada	Despesa	Durada	Despesa
2025	3 mesos	282.121,08 €		
2026	10 mesos	947.209,20 €		
2027	7 mesos	665.088,12 €	3 mesos	282.121,08 €
2028			10 mesos	947.209,20 €
2029			7 mesos	665.088,12 €

La quota actual corresponent de l'IVA és el 10 %.

El pressupost base de licitació es desglossa de la manera següent:

Costos directes (95 %)	1.799.697,48 €
Costos indirectes (5 %)	94.720,92 €
Total	1.894.418,40 €

El preu del contracte es formula en termes de preus unitaris referits al preu del menú.

El preu de cada servei s'ha calculat en base a les indicacions de la RESOLUCIÓ EDU/448/2024, de 8 de febrer, pel que s'ha fet un estudi de costos basant-se, a grans trets, en la metodologia, els paràmetres i les magnituds proposades pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya en el document «Memòria econòmica explicativa de la determinació del preu màxim de la prestació del servei escolar de menjador dels centres educatius de titularitat del Departament d'Educació per al curs 2024-2025» al que se li han inclòs les adaptacions necessàries de les ràtios de personal de cuina en funció de les diferent tipologies d'alumnat.

Un cop fetes les adaptacions necessàries el preu obtingut per a l'elaboració i servei de cada àpat és de 5,43 € abans d'IVA i 5,97 € IVA inclòs. En el següent quadre es detalla el desgloss:

Concepte	Import	Percentatge
Personal de cuina	2,25	37,67%
Materia primera alimentària	2,05	34,32%
Altres subministraments i reposició	0,34	5,69%
Estructura	0,45	7,53%
Vestuari	0,02	0,33%
Riscos	0,04	0,67%
Benefici industrial	0,14	2,34%
Marge comercial	0,14	2,34%
IVA 10%	0,54	9,09%
Total per servei	5,97	100,00%

El nombre d'unitats estimades de menús s'ha fet prenent de base els 862 possibles alumnes i les 118 educadores durant els 356 dies lectius del cursos 2025-2026 i 2026-2027 amb els que s'obté un total previst de 348.880 àpats.

Tipologia	Unitat	Unitat estimades	Preu/u. màxim, exclòs l'IVA
Alumnat	5,43	306.872	1.666.314,96 €
Personal PAS	5,43	42.008	228.103,44 €
			1.894.418,40 €

El present contracte valora l'alumnat, tant de les escoles bressol com de les d'educació especial, i el personal docent que pot arribar a fer ús del servei a càrrec de l'ajuntament. Malgrat això, cal tenir en compte que tot el personal docent de tots els centres poden fer ús del servei i que en aquests casos se'ls hi ha de mantenir el preu corresponent al personal/PAS, tant si el càrrec es fa a l'Ajuntament de Terrassa com si es fa directament a la persona usuària.

e) Modificació del contracte que preveurà el PCAP

De conformitat amb l'article 204 i la disposició addicional trenta-tresena es preveu la possibilitat d'una modificació del contracte en la forma i amb els continguts següents. Si durant la vigència del contracte les necessitats reals fossin superiors a les estimades inicialment i objectivament concorreguessin les següents circumstàncies: ampliació de l'oferta de menjador o major nombre d'infants i adults que requereixin d'aquest servei.

D'acord amb aquestes previsions, s'estableix com a import màxim de les noves necessitats, 378.883,68 euros, exclòs l'IVA. En cap cas l'import total de les modificacions pot incrementar més del 20 % el preu inicial del contracte.

La modificació s'haurà de tramitar abans que s'esgoti el pressupost màxim aprovat inicialment.

f) Valor estimat

El valor estimat del contracte, inclosa la durada inicial (2 anys), les eventuais pròrrogues (2 anys) i els increments previstos, és de 3.306.993,65 euros, exclòs l'IVA.

Pressupost màxim	Eventuals pròrrogues	Eventuals increments o modificacions	Valor estimat
1.894.418,40 €	1.894.418,40 €	378.883,68 €	4.167.720,48 €

g) Preu del contracte o contractes successius similars l'exercici precedent o durant els dotze mesos previs

L'import dels serveis que són objecte d'aquest contracte l'exercici precedent ha estat de 706.616,00 euros, inclòs l'IVA (Ref.: Exp. ECAS 1152/2022).

h) Finançament i consignació pressupostària

El finançament de les obligacions econòmiques derivades del compliment del contracte: 2.083.860,24 euros, inclòs l'IVA, es farà amb càrrec a les següents aplicacions pressupostàries del Pressupost Municipal dels anys 2025, 2026 i 2027:

Aplicació	Any	Durada inicial	
		Durada	Despesa
5422/32301/22711	2025	3 mesos	270.863,60 €
5422/32302/22711	2025	3 mesos	39.469,58 €
5422/32301/22711	2026	10 mesos	916.473,23 €
5422/32302/22711	2026	10 mesos	125.456,89 €
5422/32301/22711	2027	7 mesos	645.609,62 €
5422/32302/22711	2027	7 mesos	85.987,32 €

Atès que el contracte comporta despeses que s'hauran d'estendre a exercicis futurs, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzi el Pressupost Municipal, de conformitat amb el que preveu l'article 174.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març).

Els codis DIR3 que s'indicaran a les factures són els següents:

Servei	Oficina comptable	Òrgan gestor	Unitat tramitadora
Educació	LA0003834	LA0004540	LA0004540

***i)* Durada del contracte o les dates estimades per a l'inici de l'execució i per a la finalització**

El contracte tindrà una durada de 2 anys i el seu període d'execució coincidirà amb el curs escolar, que vindrà determinat pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya.

El període d'execució es de 10 mesos, de setembre a juny, coincidint amb el calendari escolar.

El contracte es podrà prorrogar fins a un màxim de, durada inicial més pròrrogues, 4 anys.

***j)* Procediment d'adjudicació**

L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant procediment obert, de conformitat amb el que estableix l'article 131.2 de la LCSP.¹

L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.

***k)* Subcontractació**

De conformitat amb l'article 215 i següents de la LCSP, es permet la subcontractació. Per tant, el contractista sempre pot concertar amb tercers la realització parcial de la prestació objecte del contracte.

***l)* Clàusules i criteris socials i mediambientals**

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

Els criteris socials i mediambientals es detallen en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

***m)* Cessió de dades**

El contracte comportarà la cessió de les següents dades de caràcter personal:

- Usuaris (alumnat, personal docent, d'administració o de serveis de cada escola): dades de diagnòstic mèdic i de necessitats alimentàries específiques derivades de malalties, al·lèrgies o intoleràncies. O també en cas que els usuaris vulguin alguna de les opcions de menú disponibles per motius ètics, culturals o religiosos.

¹ Art. 131.2. LCSP L'adjudicació s'ha d'efectuar ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu.

La finalitat per la que cal cedir les dades és:

- garantir la seguretat física de les persones usuàries que tenen algun tipus de malaltia, al·lèrgia o intolerància.
- per garantir els drets de les persones usuàries.

n) Responsable del contracte

El responsable del contracte a què es refereix l'article 62 de la LCSP serà la directora de serveis d'Educació, a la que li correspondrà supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar que la prestació pactada es realitza correctament.

Gemma López Garcia
Directora de serveis d'Educació