

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-0411/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI PER AL PROGRAMA FORMATIU DE DESENVOLUPAMENT EN COMPETÈNCIES ESTRATÈGIQUES DE LA GERÈNCIA D'ATENCIÓ PRIMÀRIA I A LA COMUNITAT DE CATALUNYA CENTRAL. (EXP. CSE/AP53/1101427862/25/PSS)

CONTRACTE: Contracte de servei per al programa formatiu de desenvolupament en competències estratègiques de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central.

Exp.: CSE/AP53/1101427862/25/PSS

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 3 de març de 2025, el responsable de la Unitat de Formació de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central, va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant de manera favorable la necessitat i conveniència de dur a terme el "Contracte de servei per al programa formatiu de desenvolupament en competències estratègiques de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central".

El pressupost base de licitació és de 25.390,00 euros (IVA exclòs), amb un valor estimat de 50.780,00 euros, una durada del contracte de 9 mesos, amb data de finalització prevista del contracte el 31 de desembre de 2025, amb possibilitat de prorrogar-ho 12 mesos addicionals i codi CPV 80511000-9 "Servicios de formación del personal".

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

FONAMENTS DE DRET

Primera.- Legislació.

La Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central és una de les gerències que integren l'Institut Català de la Salut, i als efectes de l'article 3 de la LCSP, és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Segona.- Tipificació.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de servei, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 17 de la LCSP, que defineix el contracte de serveis com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.

Els articles 308 a 315 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.

Tercera.- Tramitació.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin i en cas de no fer-ho caldrà justificar-ho degudament en l'expedient.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa a la LCSP.

El contracte s'adjudicarà per procediment obert simplificat abreujat, d'acord amb allò previst a l'article 159.6 de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de serveis amb un valor estimat del contracte inferior a 60.000,00 euros i incloure en els plecs només criteris d'adjudicació avaluable només mitjançant fórmules automàtiques.

Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP, entre les quals la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar.

Els terminis de concurrència no podrà ser inferior a 10 dies hàbils, a comptar des del següent a la publicació de l'anunci de licitació al perfil de contractant. No obstant això, quan es tracti de compres corrents de béns disponibles al mercat el termini serà de 5 dies hàbils.

Segons l'article 159.6.b) de la LCSP, s'eximeix als licitadors l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'acord amb l'article 159.6.c) de la LCSP, el quadre de característiques especifica que l'oferta s'haurà d'entregar en un únic sobre.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

La lletra d) de l'article 159.6 de la LCSP estableix que la valoració de les ofertes es podrà efectuar automàticament mitjançant dispositius informàtics, o amb la col·laboració d'una unitat tècnica que auxiliï l'òrgan de contractació. Es garantirà, mitjançant un dispositiu electrònic, que l'obertura de les proposicions no es realitza fins que hagi finalitzat el termini per a la seva presentació, per la qual cosa no se celebrarà acte públic d'obertura de les proposicions.

En compliment de la lletra e) de l'article 159.6 de la LCSP, des del moment en el que es notifiqui l'adjudicació del contracte, s'hauran de publicar a l'anunci de licitació de la Plataforma de Contractació les ofertes presentades si la documentació relativa a la valoració de les mateixes. De manera que siguin accessibles de forma oberta sense restricció alguna.

Segons l'article 159.6.f), no es requereix la constitució de garantia definitiva.

La formulació del contracte podrà efectuar-se mitjançant l'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SU-PSS-01 i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per la direcció gerència de l'Institut Català de la Salut.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons l'article 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrroques, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Vinculació dels criteris amb l'objecte del contracte

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP.

La distribució dels criteris d'adjudicació és la següent:

- 59 punts corresponen a criteris tècnics objectius;
- 41 punts corresponen a criteris econòmics.

D'acord amb l'article 145.5 de la LCSP, els criteris d'adjudicació han d'estar vinculats a l'objecte del contracte, entenent-se com a tals aquells que es refereixen a les característiques del bé o servei que es

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

contracta en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida. L'objecte del contracte és la contractació d'un servei de formació per al desenvolupament de competències estratègiques en el sector sanitari, i els criteris establerts guarden una relació directa amb aquest objecte perquè garanteixen la qualitat del servei (avaluació del contingut formatiu, experiència docent, metodologies innovadores); asseguruen una execució eficient i alineada amb les necessitats sanitàries (adequació al sector, disponibilitat d'instal·lacions i materials especialitzats); i fomenten la concurrència competitiva respectant els principis de transparència, igualtat i no discriminació.

Principi d'igualtat, no discriminació i de proporcionalitat

Els criteris han formulat de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense que puguin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central.

Anàlisi i motivació dels criteris d'adjudicació

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

De l'anàlisi de la documentació relativa als criteris d'adjudicació, tot i que qui subscriu aquest informe entén que la metodologia emprada en la seva formulació és la que s'ha aplicat habitualment, considero indispensable que per a futures licitacions canviem aquesta pràctica, donat que **els criteris han d'estar degudament justificats i motivats** en els documents publicats en l'anunci de licitació, d'acord amb el que estableix la Resolució 640/2023, de 13 de desembre de 2023, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP):

"Així les coses, és precisament sobre l'exigència de motivació dels criteris d'adjudicació que cal centrar l'atenció primerament en el cas que s'analitza per a recordar que, amb caràcter general, és obligatòria la justificació "no només del contingut material de l'objecte dels criteris d'adjudicació, sinó també de tots els elements que els caracteritzen, com ara les ponderacions i fórmules de puntuació projectades, amb l'anàlisi dels possibles escenaris de la licitació, per encertar en la seva elecció a fi de complir les regles d'establiment i aplicació dels criteris d'adjudicació que estableixen els articles 145 i 146 de la LCSP i no defraudar el plantejament del conjunt de la licitació" (per totes, les resolucions 180/2020 i 75/2020 d'aquest Tribunal i la doctrina que s'hi porta a col·lació)."

Segons aquesta resolució, **la justificació no pot limitar-se a una mera reproducció dels criteris** en els mateixos termes establerts al PCAP, sinó que ha d'incloure una **motivació específica** sobre la seva elecció, ponderació i fórmules de puntuació projectades.

Pel que fa a la justificació dels criteris emprats en aquesta licitació:

Criteri econòmic:

- Justificació: Aquest criteri assegura la selecció de l'oferta més competitiva en termes de cost, optimitzant els recursos públics i garantint l'eficiència econòmica del contracte. La fórmula d'assignació de punts està basada en la diferència entre la millor oferta presentada i la resta, seguint els principis de transparència i objectivitat recollits a la LCSP.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Criteris tècnics:

Adequació del contingut de la proposta (24 punts):

- Justificació: Aquest criteri permet valorar la qualitat del programa formatiu, la seva adequació al sector sanitari i la seva alineació amb els objectius establerts. S'estableixen diferents puntuacions en base al grau de compliment del criteri.

Proposta metodològica, formativa i de cronograma (12 punts)

- Justificació: La metodologia influeix directament en l'eficàcia de l'aprenentatge i en l'adaptació als nous reptes del sector sanitari.
- Observació: La valoració de l'experiència prèvia pot restringir la concurrència; es recomana justificar la necessitat d'aquest criteri en termes d'impacte pedagògic.

Número d'hores generals del programa (3 punts)

- Justificació: La càrrega horària determina l'abast i profunditat de la formació.
- Observació: Es recomana assegurar que el criteri no penalitzi propostes innovadores amb mètodes formatius més intensius.

Proposta metodològica de seguiment i d'avaluació (3 punts)

- Justificació: disposar d'un sistema de avaluació de seguiment del projecte és essencial per avaluar si els alumnes han adquirit els continguts formatius.

Currículum Vitae dels i les docents (20 punts)

- Justificació: Els formadors han de tenir experiència i qualificació adequada per garantir la transmissió de coneixements d'alt nivell. La titulació universitària a tenir en compte guarda relació amb els projectes formatius objecte del contracte. S'estableix una barem objectiu.

Adequació de les instal·lacions i del material didàctic (5 punts)

- Justificació: La disponibilitat d'espais adequats i material de simulació és essencial per a la formació pràctica.

Experiència acreditada de l'empresa adjudicatària en formació amb metodologia de simulació (10 punts)

- Justificació: La simulació és un recurs formatiu fonamental en l'àmbit sanitari i requereix un alt grau d'expertesa.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Vuitena. Observacions

Un cop realitzat l'anàlisi jurídic, es detallen les següents observacions:

1. Es constata que la memòria justificativa està signada pel Responsable de la Unitat de Formació de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central.

Segons l'article 116.1 de la LCSP: *"La celebración de contratos por parte de las Administraciones Públicas requerirá la previa tramitación del correspondiente expediente, que **se iniciará por el órgano de contratación motivando la necesidad del contrato** en los términos previstos en el artículo 28 de esta Ley y que deberá ser publicado en el perfil de contratante."*

D'aquest article s'extreu que la memòria justificativa, tot i que res impedeix que també sigui signada per la persona responsable dels serveis promotor de l'expedient, el que sí que requereix és que es signi per l'òrgan de contractació, que en aquest cas es el Gerent de de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central.

2. Segons la memòria justificativa, la present licitació no es divideix en lots perquè "l'adjudicatari ha de garantir una proposta única que inclogui totes les necessitats descrites per tal de facilitar la proximitat de l'oferta al territori."

Tot i que qui subscriu aquest informe entén la necessitat de no dividir en lots la licitació, la justificació donada no sembla que quedi prou justificada.

Pot ser, una possible justificació més acurada amb la necessitat a contractar seria: "El programa de desenvolupament en competències estratègiques està dissenyat com un tot integrat, amb una estructura pedagògica coherent que garanteix una progressió lògica i efectiva dels participants. Dividir la contractació en lots podria generar inconsistències metodològiques, diferències en la qualitat de la formació i dificultats en el seguiment i avaluació del programa."

CONCLUSIONS

1. **Tenint en compte allò indicat a la consideració jurídica vuitena, INFORMO** favorablement del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a la contractació del servei per al programa formatiu de desenvolupament en competències estratègiques de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut