

Resolució incident baixa anormal i desproporcionada i proposta d'adjudicació del lot 2**Dades bàsiques del contracte****Expedient:** UPF-2024-0030 BIS; E- 300400/01-05-24**Tipus de procediment:** obert subjecte a regulació harmonitzada**Objecte:** Servei d'elaboració, edició i personalització de títols universitaris oficials, suplementos europeus al títol i les seves còpies digitals amb certificat qualificat amb signatura electrònica, així com d'ensenyaments propis, credencials d'equivalència al nivell acadèmic de doctor i etiquetes Erasmus Mundus, a preus unitaris, que hagi d'expedir la Universitat Pompeu Fabra, distribuït en 2 lots**Antecedents**

- En data 30/09/2024 s'aprova l'expedient identificat a l'apartat de dades bàsiques i s'acorda l'inici del procediment de licitació.
- Dins del termini per presentar ofertes, es reben les proposicions electròniques de les empreses següents:

Data i hora	NIF	Empresa licitadora	Lots
22/11/2024 10:47:00	A11029279	Signe, SA	1 i 2
26/11/2024 17:18:00	B48145155	Imprenta Universal, SL	1 i 2
27/11/2024 08:22:00	U72900KA2021PTC15254	Tech 99 Innovations PVT LD	1 i 2

Les mostres físiques requerides es presenten en les dates següents:

Data i hora	NIF	Empresa licitadora
06/11/2024 11:29	A11029279	Signe, SA
28/11/2024 11:10	B48145155	Imprenta Universal, SL (no es va comunicar la presentació per Correus dins de termini, d'acord amb l'article 80.4 del Reglament general de la llei de contractes del sector públic -RGCS-)

- En data 29/11/2024 la Mesa de contractació realitza l'obertura dels sobres A i respecte al contingut de la documentació administrativa presentada la Mesa determina que respecte a l'empresa Signe, SA és correcta, motiu pel qual s'acorda l'admissió de l'empresa. En canvi, la documentació no és correcta respecte a les empreses Imprenta Universal, SL i Tech 99 Innovations PVT LD i s'ha d'esmenar com s'indica següentment:

Empresa licitadora	Tipus d'esmena	Termini d'esmena
Imprenta Universal, SL	Lot 1: Presentació de la declaració responsable (annex 1) per part de l'empresa Uanataca, SA amb identificació de la ubicació dels servidors	3 dies naturals (article 141.1 LCSP)
	Lot 1: Imprenta Universal, SL i Uanataca, SA presenten declaracions responsables addicionals al DEUC. En la declaració de Imprenta es diu: "Que Uanataca, SA, realitzarà el servicio de gestión, generación y custodia de las copias digitales de los títulos con certificado cualificado con firma electrónica y dispondrá de todos los recursos necesarios durante toda la ejecución del contrato". Atenent al fet que els plec de clàusules administratives (apartats O i G6) del quadre de característiques del contracte) no admet la subcontractació i estableixen un requisit clar d'habilitació del licitador, la Mesa, d'acord amb els articles 95 de la LCSP i 22 del RGLCSP, requereix que Imprenta Universal, SL aclareixi, amb detall, com prestarà el servei objecte del contracte amb la col·laboració de la mercantil Unataca, S.A.	5 dies naturals (articles 22 RGLCSP)
Tech 99 Innovations PVT LD	Lots 1 i 2: Declaració responsable (annex 1) i DEUC o bé en català o castellà o bé, presentació dels documents amb traducció jurada.	4 dies naturals (articles 32.2 Llei 39/2015 i 141.1 LCSP)

	Lots 1 i 2: En el DEUC signat l'11/11/2024, indiquen a la part 2 lletra A apartats a) i b) que l'operador econòmic està participant amb Chithra K i Pavan Kumar i en la part 2 lletra C es diu que es complementa la capacitat amb altres entitats. Tal com indica el propi DEUC, en cas que altres operadors econòmics integrin la seva capacitat amb l'empresa licitadors, s'ha de presentar un annex 1 i un DEUC de cada operador.	4 dies naturals (articles 32.2 Llei 39/2015 i 141.1 LCSP)
	Lots 1 i 2: Tota la documentació del sobre A s'ha de presentar signada per la representació legal de l'empresa amb a) signatura digital reconeguda (es pot fer la verificació de signatura a través del següent enllaç) o b) presentació física dels documents originals davant l'òrgan de contractació (carrer de la Mercè 12, 08002 Barcelona).	7 dies naturals (articles 22 RGLCSP i 32.2 Llei 39/2015)
	Lot 1: presentar certificat conforme l'empresa licitadors figura en el Registre de prestadors de Serveis de Certificació, amb capacitat d'emetre i custodiar certificats electrònics qualificats segons la Resolució de 27 d'octubre de 2016 de Política de Signatura y Segells electrònics.	7 dies naturals (articles 22 RGLCSP i 32.2 Llei 39/2015)

4. En data 29/01/2025, la Mesa de contractació delibera sobre els defectes en la presentació de mostres i conclou per unanimitat el següent:

- Tech 99 Innovations PVT LTD: ha de quedar exclosa de la licitació ja que no ha presentat la documentació requerida al plec de clàusules administratives a la que s'ha fet referència anteriorment.

- Imprenta Universal, SL: ha presentat la documentació a través de Correus però fora del termini de presentació d'ofertes, sense acreditar la data del lliurament a Correus ni comunicar a l'òrgan de contractació l'enviament. D'acord amb la doctrina del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) Resolucions 268/2018 i 953/2022 i del Tribunal Administratiu de Contractes Públics de la Comunitat Autònoma de Canàries en la Resolució 101/2020, en un cas de presentació de mostres físiques per verificar el compliment del plec tècnic alhora que la resta de documentació s'havia de presentar electrònicament, prèvia deliberació. Per tant, d'acord amb els principis d'objectivitat, transparència i igualtat de tracte entre els licitadors i l'article 139 de la LCSP sobre l'acceptació incondicionada de les condicions dels plecs un cop presentada la proposició, s'acorda l'exclusió de la licitació de l'empresa Imprenta Universal, SL, per presentació d'una part de la proposició fora de termini.

Així mateix, i respecte als requeriments d'esmena i aclariment de la documentació, la Mesa de contractació conclou el següent:

a) Tech 99 Innovations PVT, LTD: No ha presentat cap documentació. La Mesa de contractació, prèvia deliberació, acorda per unanimitat que també per aquest motiu el licitador ha de quedar exclòs de la licitació, ja que no s'han acreditat els requisits previs a licitar que preveu l'article 140 i 141 de la LCSP, ja que la documentació s'ha presentat sense signatura vàlida, ni traduïda, amb manca de documentació que acrediti com l'operador econòmic està licitant amb els operadors Chithra K i Pavan Kumar (cal el DEUC i Annex 1 de cada un d'ells) i sense que s'hagi acreditat que compleix amb el requisit d'habilitació que fixa el plec de clàusules administratives.

b) Imprenta Universal, SL: Ha presentat documentació respecte als requeriments d'esmena i aclariment del sobre A dins del termini establert per fer-ho. La Mesa de Contractació constata que en l'escrit Imprenta Universal, SL després de detallar les tasques que realitzarà el licitador, indica que Uanataca, SA s'encarregarà d'emetre el certificat qualificat amb signatura electrònica necessari per a que la Universitat pugui signar les còpies digitals autèntiques generades, aprofitant que Uanataca, SA és Prestador de Serveis de Certificat Qualificat. Per tant, té l'encàrrec d'emetre i custodiar els certificats electrònics qualificats. La subcontractació, d'acord amb l'article 215.1 de la LCSP, és el concert amb tercers de la realització parcial de part

de la prestació. La forma com s'ha justificat doncs aquesta relació entre les empreses és una subcontractació.

De l'exposat per Imprenta Universal, SL s'extreu que Uanataca, SA a l'emetre i custodiar els certificats electrònics qualificats, que necessàriament hi haurà un intercanvi de dades personals entre empreses. Aquest fet és justament el que motiva la limitació de la subcontractació del lot 1, doncs es considera, d'acord amb la Resolució del Tribunal de Recursos Contractuals d'Andalusia 398/2015, de 17 de novembre de 2015 a la qual es remet la memòria justificativa, que la singularitat del servei comporta una especial responsabilitat, motiu pel qual es planteja una major seguretat si la prestació l'executa una sola empresa amb qui la UPF té la relació contractual directa. La limitació de la subcontractació en el lot 1 és una qüestió que s'estableix en els plecs que regeixen aquesta licitació i que s'ha acceptat de manera incondicionada per totes les empreses que han presentat proposició, d'acord amb l'article 139.1 de la LCSP.

Finalment, s'analitza que la integració amb mitjans externs com pretén el licitador, tal i com previst al plec administratiu i l'article 75 de la LCSP es configura únicament respecte a la solvència. Però Imprenta Universal, SL està invocant aquesta figura per acreditar un altre aspecte, que és l'habilitació que ha de tenir per prestar el servei, qüestió molt diferent a la solvència, tal i com ha indicat l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals de la comunitat autònoma del País Basc en la seva resolució 77/2018.

Per tot això, la Mesa de contractació acorda per unanimitat que també hi ha causa d'exclusió de l'empresa Imprenta Universal, SL per manca d'habilitació i per vulneració de la prohibició de subcontractació prevista en el plec de clàusules administratives.

Seguidament, la Mesa de contractació acorda continuar amb l'obertura del sobre B del lot 1. Un cop s'accedeix al sobre B es trasllada el contingut a la unitat promotora per tal que en faci la valoració tècnica.

5. En data 29/01/2025 es publica l'acta i, alhora, notifica als licitadors, sense que consti que s'hagi interposat recurs especial en matèria de contractació contra l'esmentat acord d'exclusió de la Mesa de Contractació.

6. En data 24/02/2025, la Mesa de contractació es torna a reunir en sessió privada per fer la valoració tècnica del contingut del sobre B del lot 1. En aquesta sessió s'avalua l'informe emès per la cap de la Secció de Títols i Ajuts a l'Estudi que proposa motivadament atorgar la següent puntuació a l'empresa Signe, SA:

Criteri	Punts
H1.1 Qualitat en la personalització de SETs	30,00

La Mesa de contractació, prèvia deliberació, aprova per unanimitat l'informe i assumeix les puntuacions a efectes de valoració de les ofertes.

Seguidament, i en sessió pública s'accedeix als sobres digitals valorables automàticament dels lots 1 i 2 presentats, que queden resumits en els quadres següents:

Lot 1		
Criteri		Signe, SA
Oferta econòmica, preu unitaris sense IVA	Títols oficials universitaris	12,40 €
	Cartolines inerts a la humitat per a títols oficials universitaris	0,45 €
	Suplements europeus al títol	4,00 €
	Impressió diligència al títol	0,10 €
	Impressió de logotips en títols oficials interuniversitaris	2,90 €
	Còpies digitals autèntiques dels títols universitaris oficials	5,00 €
	Còpies digitals autèntiques dels suplements europeus al títol	5,00 €
H1.1 Oferta econòmica a efectes de valoració		110.805,00 €
H1.2 Compromís de reimpressió sense cost		Si
H1.3 Sistema de seguiment per geolocalització		Si

H1.4 Programa de formació anual	Si
H1.5 Assessorament sobre possibles falsificacions	Si

Lot 2		
Criteri		Signe, SA
Oferta econòmica, preu unitaris sense IVA	Títols i diplomes d'ensenyaments propis: format DIN A4	1,90 €
	Credencials d'equivalència al nivell acadèmic doctor	1,00 €
	Etiquetes Erasmus Mundus	0,10 €
H2.1 Oferta econòmica a efectes de valoració		2.710,00 €
H2.2 Compromís de reimpressió sense cost		Si

A continuació s'obren els sobres C de cada un dels lots que contenen les mostres físiques dels títols que ha presentat el licitador Signe, SA.

Finalitzada l'obertura pública dels sobres, en sessió privada la Mesa valora les ofertes que reben la puntuació següent:

Lot 1		
Criteri		Signe
Subtotal sobre B		30,00
H1.1 Oferta econòmica		50,00
H1.2 Compromís de reimpressió sense cost		5,00
H1.3 Sistema de seguiment per geolocalització		5,00
H1.4 Programa de formació anual		5,00
H1.5 Assessorament sobre possibles falsificacions		5,00
Subtotal sobre C		70,00
Total valoració		100,00

Lot 2		
Criteri		Signe
H2.1 Oferta econòmica		95,00
H2.2 Compromís de reimpressió sense cost		5,00
Total valoració		100,00

Respecte a les mostres físiques presentades, prèvia informació facilitada per la Unitat Promotora es verifica el compliment del plec de prescripcions tècniques.

Un cop realitzada la valoració i respecte al lot 2, s'identifica que l'oferta econòmica presentada per l'únic licitador valorat presenta una baixa inferior al 40% del pressupost de licitació sense IVA i alhora rep una puntuació per l'altre criteri qualitatiu superior al 50% de la puntuació. Per tant, i d'acord amb el sistema fixat a l'apartat I del plec de clàusules administratives, presenta una baixa presumptament anormal. La Mesa de Contractació, acorda així requerir a l'empresa Signe, SA per tal que justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit la anormalitat de l'oferta en un termini màxim de 5 dies des de l'enviament del requeriment.

Pel que fa al lot 1, la Mesa de contractació acorda per unanimitat elevar a l'òrgan de contractació proposta d'adjudicació a favor de l'empresa Signe, SA. La tramitació del lot 1 segueix el seu curs.

7. En el marc de la tramitació del lot 2, en data 27/02/2024 l'empresa licitadora Signe, SA presenta un escrit de justificació de la seva baixa.

8. En data 03/03/2025 la cap de la de la Secció de Títols i Ajuts a l'Estudi emet un informe en el que conclou que les justificacions presentades per Signe, SA respecte a l'oferta del lot 2 són correctes i, en conseqüència, l'oferta és admissible.

9. En data 07/03/2025 la Mesa de contractació proposa a l'òrgan de contractació que accepti les justificacions presentades per l'empresa Signe, SA ja que:

a) Les justificacions presentades acrediten que els costos permeten veure que es compliran els requisits del plec tècnic i aquests es justifiquen perquè l'empresa presta aquesta mateixa tipologia de serveis per a diverses universitats i administracions

públiques el que suposa: d'una banda, la posada a disposició de personal habituat i experimentat en aquest tipus de serveis de manera que s'assegura una major rapidesa i solvència en l'execució i, de l'altra, l'estalvi que li suposa la compra a escala de materials comuns, que permet la reducció dels costos de producció i la possibilitat d'oferir preus competitiu.

b) Per altra banda, es justifica l'estandardització de processos avalada per les diverses certificacions de qualitat ISO de què disposa l'empresa (ISO 9001, 14001, 14298 i 27001) que, en el seu conjunt, assegurin l'optimització en termes d'eficiència, seguretat i sostenibilitat i, alhora, garanteixen que les actuacions que es duen a terme estan parametritzades i mantenen un nivell de qualitat alt.

Així mateix i atès que Signe, SA és l'única empresa valorada en el lot 2 i compleix amb els plecs administratiu i tècnic, la Mesa de contractació, en cas que l'òrgan de contractació accepti les justificacions, acorda per unanimitat elevar a l'òrgan de contractació proposta d'adjudicació al seu favor pels imports següents:

Lot	Import sense IVA	IVA	Import amb IVA
2	9.360,00 €	1.965,60 €	11.325,60 €

D'acord amb els preus unitaris oferts.

Fonaments de dret

I. L'article 149 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, (LCSP), preveu el procediment per determinar la viabilitat de les ofertes presentades quan queden identificades com a presumptament anormals d'acord amb els paràmetres previstos en el plec de clàusules administratives (PCAP).

Es constata que, d'acord amb els paràmetres del PCAP, l'oferta presentada per Signe, SA al lot 2, era susceptible de ser considerada anormal.

Un cop donat tràmit a l'empresa per justificar la viabilitat de l'oferta, valorat l'informe elaborat per la cap de la Secció de Títols i Ajuts a l'Estudi i la proposta formulada per la Mesa, es considera que l'escrit presentat i els seus annexos expliquen satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats per l'empresa licitadora i que, per tant, l'oferta és viable econòmicament.

És rellevant per a l'acceptació de les justificacions tenir en compte que l'empresa presenta un detall de costos que ha permès a la Unitat tècnica tenir la garantia de que compren totes les prestacions del contracte i, per altra banda, es cospa que aquests preus econòmics deriven d'una política d'estandarització de processos de l'empresa i que aprofita, amb la prestació d'aquesta tipologia de serveis per a diverses universitats i administracions públiques, l'adquisició de grans quantitats de materials a preus més baixos, reduint els costos de producció.

II. En virtut de la competència en matèria de contractació que confereix a la Rectora l'article 192.2 dels Estatuts de la Universitat Pompeu Fabra, aprovats pel Decret 209/2003, de 9 de setembre i de la delegació de l'exercici de la competència en matèria contractual, efectuada per la Rectora a la gerent mitjançant resolució de data 1/10/2024.

RESOLC:

Primer. Acceptar les justificacions presentades per l'empresa licitadora de l'oferta presentada en el lot 2 per l'empresa Signe, SA i considerar-la viable.

Segon. Acceptar la proposta d'adjudicació realitzada per la Mesa de Contractació en el lot 2 i encomanar a la Unitat de Contractació que requereixi a l'empresa proposada adjudicatària d'aportació de la documentació prevista al PCAP.

Tercer. Donar publicitat d'aquesta resolució al perfil del contractant i notificar-la a les empreses licitadores del lot 2.

Quart. Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, i l'anunci de licitació es podrà interposar recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en el termini de 15 dies a comptar des del dia següent a la publicació de la licitació. Alternativament, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant de la jurisdicció contenciosa-administrativa en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació de la licitació.

Rosa Maria Pujante Mitjavila
Gerent
p.d de la Rectora d'1/10/2024