



Núm. Expedient 2025 / 894

Títol: Adjudicar el contracte de servei d'impressió de la revista gratuïta de cuina "Milfulls, revista dels mercats municipals de les comarques gironines"

UACG: Compra Pública / 008

Data: 05/03/2025

JBB/ar

DECRET

Vist que per mitjà del Decret número 2023/1597 de 25 d'abril de 2023 s'aprova l'expedient de contractació del servei d'impressió i maquetació de la Diputació de Girona i el seu grup institucional, mitjançant Sistema Dinàmic d'Adquisició (en endavant SDA), subjecte a regulació harmonitzada i s'aproven els Plecs de clàusules administratives particulars i els Plecs de prescripcions tècniques que regeixen l'SDA.

Vist que en data 26 de maig de 2023 es publica l'anunci de licitació al Diari Oficial de la Unió Europea i al perfil del contractant i que s'estableix el 26 de juny de 2023 com a data límit per a la primera presentació de les sol·licituds de participació a l'SDA.

Vist que, d'acord amb l'article 225 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic (en endavant LCSP), posteriorment i durant tot el període de vigència de l'SDA, qualsevol empresari interessat pot sol·licitar participar-hi.

Vist que la Mesa de contractació, d'acord amb la delegació efectuada per l'òrgan de contractació segons l'article 326.2 lletra e) de la LCSP, ha valorat i homologat a les empreses que han sol·licitat participar a l'SDA i que compleixen amb els requisits de solvència i capacitat exigits en el Plec de clàusules administratives particulars que regeixen l'SDA.

Vist que per Decret número 2025/236 de data 27 de gener de 2025 s'ha iniciat la contractació específica del servei d'impressió de la revista gratuïta de cuina "Milfulls, revista dels mercats municipals de les comarques gironines" corresponent a la categoria 2 de l'SDA.

Vist que en data 29 de gener de 2025 s'ha convidat a totes les empreses incloses en la categoria 2 de l'SDA per tal que presentessin la seva oferta econòmica en el termini de 10 dies naturals comptats des de l'endemà de la data d'enviament de la invitació.

D'acord amb el certificat emès per la plataforma Sobre Digital i que consta a l'expedient, que les empreses que han presentat les seves propostions durant el termini establert a aquest efecte, que finalitzava el 10 de febrer de 2025 a les 23.59.59, són les següents:





- Palahi Arts Gràfiques SL
- Impremta Pagès SL
- Grafo SA
- Gràfiques Alzamora SS
- Alfa Printing SL
- Aubert Imprimeix SL
- Edicions a Peticio

Una vegada feta l'obertura del sobre únic es detecta que l'empresa Palahi Arts Gràfiques SL l'oferta es presenta amb preus unitaris i no amb el preu de la licitació i per aquest motiu se'ls hi atorga el termini d'un (1) dia hàbil per esmenar-ho.

Vist que l'empresa Palahi Arts Gràfiques SL esmena i aporta adequadament, i dins el termini atorgat, la documentació requerida degudament omplerta i amb les mateixes dades que en els documents inicialment presentats.

Vist que a l'expedient 2025/894 servei d'impressió de la revista gratuïta de cuina "Milfulls, revista dels mercats municipals de les comarques gironines" se li apliquen les mesures de tramitació simplificada abreujada previstes a l'article 159.6 de la LCSP, d'acord amb les quals les ofertes presentades s'avaluen automàticament d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules i mitjançant dispositius informàtics, garantint que la obertura de propostes no es realitza fins que no hagi finalitzat el termini de presentació de les proposicions, per la qual cosa no és necessària la constitució d'una mesa.

Vist que d'acord amb l'establert al Quadre de característiques tècniques i particulars que regeixen el contracte específic, atenent al valor estimat del contracte i d'acord amb l'article 159.6 de la LCSP, no és exigible la constitució de garantia definitiva.

Vist l'informe automàtic de valoració emès per l'aplicació de tramitació abreujada que permet avaluar automàticament les ofertes presentades d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules establertes en els plecs i que s'incorpora a l'expedient, i que determina que l'empresa millor classificada és Impremta Pagès SL, d'acord amb l'ordre, puntuació i detall que s'hi relacionen.

Vist l'informe emès pel cap del Servei de compra pública de la Diputació de Girona, de data 24 de febrer de 2025, d'acord amb el qual informa que la documentació presentada pels licitadors millors classificats és completa i suficient, s'ajusta als requisits establerts al Quadre de característiques tècniques i administratives que regeix aquesta licitació específica, i es constata que hi ha baixes anormals.





Càlcul d'ofertes anormalment baixes

Pressupost licitació	25.368,00	
Nom de l'empresa	Preu	Oferta anormal
Impremta Pagès, S.L.	18.880,00	☒
Grafó, S.A.	21.206,00	No
GRÁFIQUES ALZAMORA, S.S.	21.664,00	No
PALANÉ ARTS GRÁFIQUES, S.L.	22.248,00	No
ALFA PRINTING S.L.	22.552,00	No
Aubert Impremes, S.L.	22.896,00	No
Edicions A Pelicla	24.068,00	No
	Límit de temeritat	19.719,26

En data 14 de febrer de 2025 es requereix a l'empresa Impremta Pagès SL perquè, en el termini de 5 dies hàbils justifiqui la valoració del preu de l'oferta econòmica presentada.

En data 18 de febrer de 2025 l'empresa Impremta Pagès SL ha presentat la justificació de la seva oferta informant i detallant els motius que permeten oferir un preu baix.

Vist l'informe tècnic relatiu a la baixa de l'empresa Impremta Pagès SL, de 20 de febrer de 2025, que en la part que interessa diu:

"El licitador Impremta Pagès SL ha presentat una proposta econòmica de 18.880,00 euros (IVA no inclòs) que presumptament és anormal o desproporcionada.

D'acord amb els antecedents s'informa el següent:

- S'instrueix expedient contradictori segons estableix l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic es requereix a l'empresa esmentada perquè justifiqui i desglossi de forma raonada i detallada el baix nivell dels preus o dels costos, o qualsevol altre paràmetre en base al qual s'hagi definit la anormalitat de l'oferta.
- En data 17 de febrer de 2025 es requereix a l'empresa Impremta Pagès SL perquè, en el termini de 5 dies hàbils justifiqui la valoració dels preus de l'oferta econòmica que ha presentat.
- En data 18 de febrer de 2025 i número de registre d'entrada E-2025-5912, l'empresa Impremta Pagès SL, ha presentat la justificació de la seva oferta informant dels motius que permeten oferir un preu baix.
- Que de l'informe presentat per l'empresa Impremta Pagès SL, i tenint en compte el que estableix l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es constata el següent:
 - L'oferta presentada per l'empresa és un 25 % més baixa del pressupost base de licitació i un 4 % més baixa que el límit de temeritat, per la qual cosa es fa necessari una justificació adequada dels paràmetres sobre els quals ha fonamentat la seva oferta.





- L'article 149 LCSP parteix de la presumpció de temeritat de l'oferta presentada i obliga al contractista a justificar i desglossar raonablement i detalladament el baix nivell de preus, costos o qualsevol altre paràmetre, mitjançant la presentació de la informació i els documents que siguin pertinents. Específicament el mateix article 149 LCSP demana que es justifiqui el baix nivell del preu en base als supòsits següents, que de forma resumida són: estalvis en el procediment de fabricació; solucions tècniques adoptades; condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministra el producte; innovació o originalitat; possible obtenció d'una ajuda d'estat.

A la vista de les exigències legals exposades, l'empresa aporta una justificació genèrica de cinc fulls on inclou diverses raons per explicar la viabilitat de la seva oferta per al contracte:

- Aspectes econòmics:

- o Operen sense crèdits, per la qual cosa no tenen costos financers associats.
- o Es tracta d'una empresa familiar amb política de reinversió de beneficis.
- o No rep subvencions ni ajudes públiques que puguin distorsionar els costos de mercat.

Aquests elements poden justificar en part l'oferta reduïda, ja que eliminen costos financers habituals en altres empreses del sector.

- Gestió de compres:

- o Compra de paper al comptat amb descomptes per volum i ràpels amb proveïdors consolidats.
- o Importació de paper a preus inferiors (20-25% per sota del mercat), quan el preu nacional és alt.
- o Estratègies similars amb tintes i planxes d'impressió, aconseguint estalvis del 10-15%.

Són estratègies comercials vàlides i verificables, que poden justificar preus més baixos sempre que es mantingui la qualitat exigida. Això no obstant no es detallen els preus de compra de paper i tintes per confirmar que efectivament són sostenibles i no depenen de fluctuacions de mercat que podrien afectar la viabilitat del contracte.

- Estructura productiva:

- o Màquines d'impressió Heidelberg d'alta eficiència, que redueixen temps i costos.
- o Automatització de processos (CIP4, CTPs automàtics) que minimitzen residus i temps morts.
- o Instal·lacions pròpies, eliminant costos de lloguer.





- Producció integrada (no subcontracten), la qual cosa redueix costos logístics i de transport.

L'automatització i optimització dels processos productius són factors objectius que poden donar suport a una oferta més ajustada sense comprometre la viabilitat del contracte.

- Organització i costos laborals:

- Equip estable i qualificat amb una mitjana de 10 anys d'experiència.
- Torn de producció les 24 hores, optimitzant l'ús de maquinària i reduint temps morts.
- Compliment del conveni col·lectiu del sector, garantint salaris adequats.

No queden detallades les categories professionals d'aquests treballadors, les hores de dedicació a l'execució del contracte ni el preu/hora per justificar el cost directe que es repercuteix al personal dedicat

- Aspectes mediambientals:

- Reciclatge i reducció de residus.
- Autoconsum d'energia mitjançant plaques solars.
- Transport propi optimitzat i col·laboració amb operadors logístics.

Aquestes accions poden representar una reducció de costos operatius, contribuint a l'oferta competitiva

L'anàlisi de la justificació presentada indica que la documentació presentada és detallada i coherent amb la realitat del sector, els arguments econòmics i tècnics són raonables, basant-se en estratègies empresarials legítimes, es garanteix el compliment de la normativa laboral, social i mediambiental, però no s'especifiquen costos exactes ni marges de benefici, per la qual cosa minva la solidesa de la justificació.

En resum, l'empresa en la seva documentació presentada no justifica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats per ser incompleta des del punt de vista jurídic i econòmic.

Per tot això, **s'informa desfavorablement** sobre la justificació presentada de la proposta en baixa desproporcionada o anormal segons s'estableix en el Quadre de característiques tècniques de la contractació del **Servei d'impressió de la revista Milfulls 2025/2027** i es proposa excloure la proposta presentada per les empreses Impremta Pagès SL, per no haver justificat de forma adequada el baix preu de la seva proposta presentada."

Un cop analitzada la baixa i atès que per a Impremta Pagès SL s'informa desfavorablement sobre la justificació presentada, es determina la següent classificació:





Posició	NIF	Nom	Puntuació
1	A48203996	Grafo, S.A.	77.52
2	A17432139	Gràfiques Alzamora SS	73.61
3	B17533993	Palahi Arts Gràfiques SL	67.45
4	B65761975	Alfa Printing SL	64.43
5	B17931973	Aubert Imprimeix, S.L.	61.09
6	B17741240	Edicions A Peticio	50.40

Que aquesta empresa Grafo, S.A. va ser acceptada en la categoria 2 del Sistema Dinàmic d'Adquisició per la Mesa de contractació en sessió de data 20 de juliol de 2023 segons Acta que s'incorpora a l'expedient 2025/894

D'acord amb l'establert en la Disposició Addicional Tercera apartat 3 de la LCSP, el present contracte no té repercussions en l'estabilitat pressupostària per no suposar despeses addicionals a les pressupostades en l'exercici corrent ni en els futurs ni té repercussions en la sostenibilitat financera per estar finançat amb recursos corrents.

D'acord amb els antecedents i, de conformitat amb les atribucions per a la contractació que la disposició addicional 2a 1 de la Llei de Contractes del Sector Públic atribueix a la Presidència,

RESOLC

Primer. Excloure de la licitació del servei d'impressió de la revista gratuïta de cuina "Milfulls, revista dels mercats municipals de les comarques gironines" a l'empresa Impremta Pagès SL per no haver justificat de forma adequada el baix preu de la seva proposta presentada d'acord amb l'informe tècnic emès el dia 20 de febrer de 2025 i classificar en primera posició l'empresa Grafo, S.A.

Segon. Adjudicar el contracte de servei d'impressió de la revista gratuïta de cuina "Milfulls, revista dels mercats municipals de les comarques gironines", a l'empresa Grafo, S.A, amb NIF A48203996, per un import total per als dos anys de 21.200,00 €, IVA no inclòs, amb la repercussió de la quantitat de 848,00 € en concepte d'IVA, totalitzant l'import de 22.048,00 €, d'acord amb la classificació que resulta de l'informe automàtic de valoració:

Posició	NIF	Nom	Puntuació
1	A48203996	Grafo, S.A.	77.52
2	A17432139	Gràfiques Alzamora SS	73.61
3	B17533993	Palahi Arts Gràfiques SL	67.45
4	B65761975	Alfa Printing SL	64.43
5	B17931973	Aubert Imprimeix, S.L.	61.09
6	B17741240	Edicions A Peticio	50.40





Tercer. Autoritzar i Disposar la despesa derivada del contracte per un import total de 22.048,00 €, IVA inclòs, d'acord amb el següent detall:

Any	Aplicació pressupostària			Import (IVA inclòs)
2025	240	43004	2270600	5.512,00 €
2026	240	43004	2270600	11.024,00 €
2027	240	43004	2270600	5.512,00 €

D'acord amb l'article 174.1 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, l'autorització o realització de les despeses de caràcter pluriennal, es subordinarà al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos. Pel que cal condicionar la despesa a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost per a les anualitats que correspongui.

Quart. Nomenar com a responsable del contracte la Cap de servei de Promoció i Desenvolupament Econòmic Local, Sra. Helga Nuell i com a suplent a la Tècnica de promoció econòmica, Sra. Mar Valencia, d'acord amb l'article 62 LCSP

Cinquè. Notificar a l'empresa adjudicatària que el contracte es perfecciona amb la seva adjudicació segons l'article 36.3 de la LCSP.

Sisè. Notificar la resolució a les empreses licitadores que han pres part en el procediment de contractació.

Setè. Publicar l'adjudicació del contracte i l'informe automàtic de valoració en el perfil de contractant de la Diputació de Girona, en compliment de l'article 151.1 en relació amb l'article 159.6.e) LCSP.

Vuitè. Comunicar les dades relatives a l'adjudicació del contracte al Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya.

