

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic
Unitat promotora: Secretaria General
Procediment: obert simplificat
Expedient: PTOP-2025-133

Criteris d'adjudicació:

Oferta econòmica: 34 punts
Criteris automàtics (qualitatius): 66 punts

Títol: AVALUACIÓ DE L'IMPACTE SOBRE LA MOBILITAT DE LA RETIRADA DELS
PEATGES EN ALGUNES DE LES VIES D'ALTA CAPACITAT DE CATALUNYA L'ANY 2019 I
2021

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	58.500,00 €		
Pressupost licitació :	58.500,00 €	12.285,00 €	70.785,00 €
Termini d'execució :	El termini d'execució del contracte és de 8 mesos a partir de la data de formalització del contracte, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2025		

Justificació de la necessitat de contractar

El 31 de desembre de 2019 va acabar el termini de concessió del tram Tarragona-València-Alacant de l'AP-7 gestionada per l'empresa concessionària AUMAR del grup Abertis. El tram que corresponia a Catalunya eren, en aquest cas, uns pocs quilòmetres (Vilaseca – Terres de l'Ebre).

El 31 d'agost de 2021 va acabar la concessió de l'empresa Autopistas Concesionaria Española SA (ACESA) que a Catalunya era concessionària del tram de l'AP-7 entre Tarragona i la Jonquera i entre AP-2. Es tracta d'un total de 477 quilòmetres d'autopista de peatge que van passar a ser gratuïts; 260 corresponents a l'AP-7 i 215 de l'AP-2. El tram de l'AP-7 va des de la Jonquera a Salou; la gratuïtat inclou també el tram entre Montmeló i el Papiol.

El mateix dia 31 d'agost de 2021 es va acabar la concessió de dues vies més, en aquest cas concessió de la Generalitat, i que, en total, sumen 66 quilòmetres; són el tram nord de l'autopista C-32 entre Montgat i Palafolls, que incloïa el peatge de Mataró, el més antic d'Espanya inaugurat el 1969; i l'autopista C-33, la sortida nord de Barcelona cap a l'AP-7, entre la capital catalana i Montmeló. En aquests dos casos la concessionària era INVICAT (Infraestructures Viàries de Catalunya, SA).

Encara queden alguns trams de peatge explícit a les vies d'alta capacitat catalanes: la C-32 de Castelldefels - Sitges - Vendrell, on la concessionària és AUCAT (Autopistes de Catalunya, SA), la C-16 entre Sant Cugat - Terrassa - Manresa, on la concessionària és AUTEMA, la C-16 entre Barcelona i Sant Cugat (túnel de Vallvidrera) i el túnel del Cadí, on la concessionària és Túnel de Barcelona – Cadí.

La majoria de les vies d'alta capacitat que s'han deixat de finançar amb peatge explícit són de titularitat de l'Estat, tot i així la Generalitat també n'és titular d'algunes d'elles. Per altra banda el finançament de les vies d'alta capacitat mitjançant peatge explícit, implícit o pressupostos és una decisió política que s'hauria de basar, a més d'en altres consideracions com ara els seus costos, en l'anàlisi dels impactes de cadascuna de les opcions.

La supressió del peatge explícit, que a més es va fer el mateix dia en diferents vies, de ben segur que ha tingut un impacte en la demanda de vehicle privat i de transport de mercaderies en les pròpies vies i en la resta, també en els accidents, la demanda de transport públic alternatiu i les emissions. Analitzar aquest impacte amb les metodologies d'inferència causal ha de permetre veure com ha modificat realment totes aquestes variables els canvis en la política de finançament de les vies d'alta capacitat per prendre decisions sobre com modular-la en el futur.

També es volen analitzar els impactes dels descomptes que es fan en els peatges que encara estan en funcionament. Aquesta política, que a vegades té un cost molt elevat per a l'Administració pública, es vol esbrinar si ha tingut els efectes buscats; sobretot el de reduir l'accidentalitat i incrementar la demanda per descongestionar altres vies. Es volen comparar diferents descomptes amb els seus resultats; també amb la variació de l'ús de les vies per acabar deduint-ne l'elasticitat-preu de la demanda.

Aquestes tècniques econòmiques d'inferència causal són molt complexes i no hi ha ningú al Departament amb coneixements i experiència suficient com per saber aplicar-les amb prou garanties. És per això que es busquen experts externs en aquest camp.

Determinació del preu del contracte:

D'acord amb el previst a l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per al qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), la determinació del preu d'aquest contracte és a **tant alçat**. Per raó de la dedicació necessària per a la realització de les diferents tasques, s'ha previst un pressupost de:

1.	Recopilació de dades i tractament cartogràfic	15.000 € sense IVA
2.	Avaluació de l'impacte sobre la demanda de transport Públic i workshops	25.500 € sense IVA
3.	Càlcul elasticitats de la demanda sobre preu peatges	12.000 € sense IVA
4.	Conclusions i recomanacions	6.000 € sense IVA
Total		58.500 € sense IVA

Pressupost total IVA inclòs: 70.785,00 euros

Pressupost total sense IVA: 58.500,00 euros

Total 21% IVA: 12.285,00

El preu del contracte s'ha determinat prenent com a referència barems orientatius d'honoraris professionals per a l'elaboració de treballs similars, complementats amb el

coneixement del mercat i els pressupostos de contractes similars realitzats per altres administracions. Amb aquesta informació s'ha estimat un preu unitari per cada part del treball, amb el qual s'ha calculat el pressupost final.

Determinació del valor estimat del contracte (VEC):

D'acord amb l'article 101.1 a) de la Llei de contractes del sector públic (LCSP), per als contractes de serveis, el valor estimat del contracte (VEC) serà determinat per l'òrgan de contractació prenent l'import total sense IVA amb les possibles modificacions previstes i possibles pròrroques.

El valor estimat del contracte total és de 58.500,00 € IVA exclòs. Per al càlcul del valor estimat, es té en compte el pressupost de licitació, sense IVA, calculat de la manera esmentada anteriorment i sense possibles modificacions ni pròrroques.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

-Procediment **obert simplificat**, atès el valor estimat del contracte i al considerar-se prestacions de caràcter intel·lectual.

En compliment del que estableix l'article 131.2 de la LCSP l'adjudicació es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat preu, i utilitzant el **procediment obert simplificat**, regulat específicament als articles 159.

Justificació dels criteris d'adjudicació

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat-preu es proposa la utilització no tant sols d'un únic criteri econòmic que hauria de ser el del preu més baix, si no la incorporació de diversos criteris d'adjudicació ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu, que juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'hi inclouen els altres criteris de valoració per valorar la idoneïtat i els coneixements dels licitadors per a la bona execució del contracte.

Amb relació als criteris qualitatius objectius, es valoraran els criteris següents:

- A. Experiència dels diferents membres de l'equip en la realització de treballs que incloguin avaluacions de disseny o d'impacte en l'àmbit de les polítiques de mobilitat en els darrers 5 anys i amb pressupost no inferior a 10.000 €.
- B. Experiència i coneixements en l'àmbit de l'avaluació de polítiques de mobilitat.

La ponderació atribuïda a l'oferta econòmica amb 34 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

Criteris d'adjudicació

1. Oferta econòmica. Màxim 34 punts.

En relació amb els criteris avaluable de manera automàtica, mitjançant l'aplicació de fórmules, es proposa un criteri econòmic: la valoració del preu. Es proposa atorgar un pes **màxim de 34 punts** al preu.

En relació amb aquest criteri s'aplica la fórmula per puntuar l'oferta econòmica establerta a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública.

S'aplicarà la fórmula següent per puntuar l'oferta econòmica:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació

Es proposa que el **valor de ponderació (VP)** associat al pes específic del criteri preu sigui 1,34 en aplicació de la Directriu 1/2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica.

La puntuació econòmica s'arrodonirà al segon decimal.

2. L'experiència professional del director/a del projecte i de la resta de l'equip.

Màxim de 66 punts.

Adequació de l'equip de treball	Fins a 66 punts
A. Experiència dels diferents membres de l'equip en la realització de treballs que incloguin avaluacions de disseny o d'impacte en l'àmbit de les polítiques de mobilitat en els darrers 5 anys i amb pressupost no inferior a 10.000 € (3 punts per avaluació) * Els licitadors que no presentin cap avaluació rebran 0 punts. En cas que els membres de l'equip en siguin coautors només es puntuarà una vegada cada treball.	Fins a 30 punts
B. Experiència i coneixements en l'àmbit de l'avaluació de polítiques de mobilitat.	Fins a 36 punts

El licitador rebrà la següent puntuació sempre que sigui dins de l'àmbit de l'avaluació de polítiques de mobilitat:

- Article publicat en revista científica*: 1 punt per cada article
- Llibre publicat*: 1 punt per cada llibre
- Formació impartida**: 1 punt per cada 40 hores impartides

Els licitadors que no presentin cap article, llibre o formació en avaluació de polítiques de mobilitat rebran 0 punts.

Només es tindran en compte els articles publicats en revistes científiques que segueixin un procés de *peer review* previ a l'acceptació dels treballs.

* En cas que els membres de l'equip en siguin coautors només es puntuarà una vegada cada treball, article o llibre.

** Només es comptaran les hores corresponents a la formació en avaluació de polítiques de mobilitat.

L'autoria del treball, article, llibre o formació pot ser de qualsevol membre de l'equip presentat.

Els licitadors hauran d'acreditar els treballs d'avaluació de l'apartat A indicant en la relació que figura a l'annex 4 el seu enllaç al treball publicat en algun web oficial o bé l'enllaç a algun document publicat en algun web oficial que acrediti el seu encàrrec o bé amb la còpia digital del document oficial que acrediti el seu encàrrec que s'haurà d'incloure al sobre únic. En cas de no presentació d'aquesta documentació acreditativa la puntuació serà de 0 punts.

Els licitadors hauran d'acreditar la publicació dels articles o llibres de l'apartat B indicant en la relació que figura a l'annex 4 el seu enllaç del [Digital Object Identifier](#) (DOI). En el cas que no disposin de DOI cal presentar el treball complert en format digital al corresponent sobre únic. En cas que no presentin aquesta documentació o no posin l'enllaç la puntuació serà de 0 punts.

Classificació exigida als participants

No s'escau

Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional o, en els casos en que això ho exigeixi aquest Llei, es trobin degudament classificats.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de

licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci, de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a **l'apartat següent**, amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per a què, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional, tenint en compte l'article 90.2 de la LCSP, s'ha considerat raonable i justificat per la naturalesa dels treballs a realitzar, optar per la seva acreditació mitjançant els valors **mínim exigits** que consten a **l'apartat següent** d'aquest informe justificatiu.

Els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Solvència Econòmica

Art. 87.1.a) LCSP: Relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte executats durant els darrers tres

anys que inclogui: import, dates i destinatari, públic o privat. Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada de la documentació de què disposi que acrediti la realització de la prestació.

L'import anual acumulat que l'empresa ha d'acreditar com executat durant l'any de major execució dels últims tres anys, en treballs d'igual o similar naturalesa que els de l'objecte del contracte, és com a mínim, de 60.000 €.

L'acreditació de la suficiència d'aquest mitjà de solvència s'ha de fer mitjançant l'aportació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresa està inscrita en aquest registre, i en cas contrari pels dipositats al registre oficial en el qual estigui inscrit. Els empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil han d'acreditar el volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

Solvència Tècnica o professional

Article 90.1.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014: Relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte executats durant els darrers tres anys que inclogui: import, dates i destinatari, públic o privat. Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada de la documentació de què disposi que acrediti la realització de la prestació. L'import anual acumulat que l'empresa ha d'acreditar com executat durant l'any de major execució dels últims tres anys, en treballs d'igual o similar naturalesa que els de l'objecte del contracte, és com a mínim de 50.000€.

Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte

S'han d'adscriure o dedicar a l'execució del contracte els mitjans personals exigits a continuació, amb el caràcter d'obligació contractual essencial als efectes de l'article 211 de la LCSP:

-Director/a del projecte, que ha de ser doctor en Economia, doctor en Enginyeria Civil o qualsevol altre doctorat que pel seu contingut resulti idoni per a l'execució del contracte i tenir una experiència laboral mínima de 3 anys en avaluació quantitativa aplicant tècniques econòmiques d'inferència causal, en la realització d'avaluacions de disseny en l'àmbit de les polítiques de mobilitat i en enginyeria del trànsit i modelització de la demanda de viatgers. Les seves funcions hauran de ser: definir la metodologia, dirigir l'equip de treball, planificar i assignar les tasques i vetllar per la seva correcta execució.

-Expert/a en avaluació quantitativa amb formació a nivell de doctor en Economia, doctor en Enginyeria Civil o qualsevol altra doctorat que pel seu contingut resulti idoni per a l'execució del contracte amb una experiència mínima de 3 anys en anàlisi de polítiques públiques així com en avaluació quantitativa aplicant tècniques econòmiques d'inferència causal.

D'acord amb l'apartat 16 del PCAP d'aquest contracte, és necessari incloure en el sobre únic la declaració responsable conforme l'empresa es compromet a adscriure a l'execució dels contractes els mitjans personals exigits en aquest apartat. Aquesta declaració ha de ser genèrica, és a dir no s'han de relacionar tots els mitjans sinó únicament fer menció a aquest apartat concret, per tots els mitjans exigits i per a tots els lots que es presenti oferta.

Únicament qui es presenti com a adjudicatari haurà d'acreditar el següent:

- Tot mitjà personal ha d'acreditar la titulació acadèmica requerida i coneixements requerits mitjançant els títols corresponents.
 - Tota l'experiència laboral dels mitjans personals ha de ser acreditada amb la presentació del CV, on especifiqui les dates d'inici i finalització de l'experiència laboral aportada amb detall de les tasques desenvolupades.
-

Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte, que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació, afavoreixi la conciliació corresponsible del temps laboral, familiar i personal.

L'empresa adjudicatària del contracte, en el termini de deu (10) dies posteriors a la data de formalització del contracte haurà de presentar al responsable del contracte un pla o mesures de conciliació corresponsible del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte. A títol d'exemple: mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents; mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació o altres de similars.

L'incompliment d'aportació del pla o mesures de conciliació corresponsible del temps laboral, familiar i personal, comportarà, la penalització econòmica que no podrà excedir del 10% del preu del contracte, i com a màxim acumulat el 50% del preu del contracte, que s'efectuarà mitjançant retenció en la factura corresponent fins el seu lliurament.

L'empresa contractista, abans de la finalització de l'execució haurà d'emetre un informe sobre l'aplicació de les mesures a instàncies del responsable del contracte.

Obligacions contractuals essencials

Les establertes a l'apartat "G.3 Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" del Quadre de Característiques del plec de clàusules administratives particulars.

L'empresa adjudicatària té l'obligació de mantenir l'equip proposat i no podrà fer cap canvi sense la prèvia avaluació i autorització del responsable del contracte. La proposta d'un nou equip haurà de justificar-se adequadament atenent les característiques específiques de la licitació.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Aquest contracte no es pot dividir en lots perquè la quantia del contracte d'acord amb els estàndards del sector és prou reduïda per permetre a les PIME participar-hi sense necessitat de dividir el contracte, i fer-ho comportaria un risc de restricció injustificada de la competència.

La realització independent de les prestacions que comprenen l'objecte del contracte dificultaria tècnicament la correcta execució, per les raons següents:

La naturalesa de l'objecte del contracte fa imprescindible coordinar l'execució de les diferents prestacions en una prestació única i la seva execució per diverses empreses no és possible per la necessitat d'utilitzar la mateixa metodologia i premisses en l'avaluació dels diferents impactes. A més les dades recollides serveixen parcialment per avaluar tots els diferents impactes que inclou el treball i dividir-los en lots diferents implicaria que hi hauria feines que s'haurien de repetir.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

☐ Sí

X No

Per delegació

Resolució TER/333/2025, de 03/02/2025

DOGC 9347 de 10/02/2025