



Informe jurídic del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula la contractació del servei “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE L'ESTACIÓ REGENERADORA D'AIGUA DEPURADA A L'ESTACIÓ DEPURADORA DE FIGUERES (TM FIGUERES).” CTN2400795

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, la redacció del projecte constructiu que ha de definir les obres corresponents a una actuació prevista al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Decret 91/2023, de 16 de maig, amb el codi B4.027: “RA a Figueres per usos agrícoles i per garantir cabal de manteniment, i xarxa de distribució”, indicant que és necessari el disseny i la construcció d'una Estació Regeneradora d'Aigua residual (ERA) a l'EDAR de Figueres a més de ser una mesura inclosa en l'Estratègia de la gestió de l'aigua aprovada a l'acord GOV/191/2024. Es considera necessari aplicar la metodologia BIM i es justifiquen els criteris tècnics en que es fonamenta.

S'ha incorporat a l'expedient l'autorització per a la licitació i execució del projecte, del 29 de gener de 2025, emesa pel Consell d'Administració de la Companyia Mercantil INFRAESTRUCTURES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, S.A.U., tenint en compte la disposició addicional segona del text refós de l'Estatut de l'empresa pública catalana i l'excepcionalitat prevista per especificitat tècnica o complexitat dels encàrrecs a Infraestructures.cat com a mitjà propi personificat en relació a la gestió de l'execució de la redacció d'estudis i projectes amb pressupost superior a 100.000,00 € (IVA no inclòs).

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua. Es tracta d'un servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de l'LCS, i es justifica la insuficiència de mitjans interns per a dur a terme aquesta actuació, així com el fet que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) per raó de la necessària coordinació tècnica i d'un únic responsable.



De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 117.295,02 € (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. S'incorpora al plec el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor al ser un contracte de caràcter intel·lectual no superen el 45% del total.

D'acord amb la Disposició Addicional quinzena de la LCSP, la tramitació del procediment comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions derivades del mateix per mitjans exclusivament electrònics mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El procediment de licitació i adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, al contemplar-se criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor (sobre A) i criteris automàtics objectius (sobre B). Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a l'LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, donant compliment a les obligacions derivades del Reglament (UE) 2016/679.

El valor estimat del contracte és equivalent al pressupost base de licitació sense IVA, 141.926,97 € (IVA inclòs) en tant que no es preveuen pròrrogues ni modificacions del contracte. En relació amb el preu del contracte, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP es formula a tant alçat, i en aplicació de l'article 100 de la LCSP, s'ha desglossat el pressupost a l'annex 1 del PCAP, justificant els càlculs efectuats per a determinar l'import de licitació del contracte.

La clàusula tercera indica que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit i el punt C del quadre de característiques consigna el compte comptable al que s'imputa el crèdit per a l'exercici pressupostari 2025/2026. No hi ha revisió de preus ni es

preveuen variants. S'ha incorporat a l'expedient la Resolució que autoritza el compromís de despesa amb càrrec a pressupostos futurs.

El termini de durada del contracte és de 12 mesos, no és prorrogable i es fixa un termini de garantia d'un any des de la data de recepció dels treballs. En aquest PCAP, l'ampliació del termini de garantia és un dels criteris considerats en la valoració de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius. Es consigna el desglossament temporal de les quatre fases o terminis parcials d'execució, remetent al plec de prescripcions tècniques.

La clàusula novena del plec regula els criteris d'aptitud per a contractar i la clàusula desena, relativa a la solvència, remet al punt G del quadre de característiques, que estableix els criteris de selecció relatius a la solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, atès que no és exigible la classificació en el contracte de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui d'almenys una vegada i mitja l'import del valor estimat del contracte. En relació amb la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, es preveu que s'acreditarà mitjançant la presentació d'una relació dels principals serveis o treballs realitzats de redacció de projectes d'abastaments i sanejaments en el curs de, com a màxim, els últims tres anys que inclogui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos. l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser equivalent al 70% del Valor Estimat del Contracte. Aquesta solvència es adequada i proporcional al servei licitat.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic descrit al Plec Tècnic i proposat a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 2 del PCAP sense incloure noms ni dades indetificatives. Aquest compromís s'integra al contracte com a obligació essencial.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. I així l'adjudicació recaurà a l'oferta que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat. El sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 80 punts sobre un total de 100, dels quals la puntuació màxima de la qualitat mitjançant criteris sotmesos a judici de valors, descrits al plec, serà de 30 punts, i 50 punts la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius, especificats a l'annex 3 del plec (annex que conforma el model de presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics). La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts (proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 4) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec. D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació

de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació. La clàusula 13.3 del plec preveu els criteris preferents a tenir en compte en cas d'empat en les puntuacions obtingudes.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació acreditativa de la solvència que en tot cas haurà de presentar el licitador de l'oferta millor valorada abans de l'adjudicació, mitjançant les declaracions responsables i els models incorporats com a annexos al plec. Després de l'adjudicació, l'adjudicatari ha d'acreditar que disposar d'assegurança de responsabilitat civil d'import no inferior al valor estimat del contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de base de licitació mitjançant retenció en el preu. La garantia definitiva respon dels possibles defectes dels treballs executats que sorgeixin durant el termini de garantia que es determini en el PCAP.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert com a condició especial d'execució l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP, així com a les previstes a la clàusula 35 del plec, relativa a la contractació i al pagament a subcontractistes. També s'incorpora com a obligació que la redacció del projecte constructiu es realitzarà amb la metodologia de treball BIM

La clàusula 22ena del PCAP preveu la possibilitat d'imposar penalitats per incompliment parcial, defectuós o la demora en l'execució, penalitats que es troben detallades a l'annex 10 del PCAP. D'altra banda, l'annex 12 del plec recull com a obligació essencials del contracte, i per tant el seu incompliment comportaria la resolució del contracte, el compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució del contracte de l'equip de membres principals requerits segons el descrit al Plec de Prescripcions Tècniques particulars. Com a obligació essencial de caràcter tècnic es recull l'obligatorietat de realitzar el projecte emprant la metodologia BIM.

No es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers pel caràcter intel·lectual de l'objecte del contracte. Això no obstant, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatrena del PCAP permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques que són les assignades a l'autor/a del projecte constructiu (i, alhora, delegat/da de l'empresa i director/a de l'equip tècnic) i a l'adjunt/a (si correspon, segons oferta presentada), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.