



INFORME TÈCNIC SOBRE LA JUSTIFICACIÓ DE LA BAIXA DESPROPORCIONADA PRESENTADA PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS AUXILIARS D'INFORMACIÓ I CONTROL PER A LA TEMPORADA D'ESTIU 2025 EN ESPAIS DE VIA PÚBLICA DEL TERME MUNICIPAL DE GAVÀ

EXPEDIENT GTI: CTE SERVEIS 1/25

ANTECEDENTS:

En data 18 de febrer de 2025, la Mesa de contractació del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada format per a la licitació que té per objecte la contractació dels serveis auxiliars d'informació i control per a la temporada d'estiu en espais de via pública de la zona de la platja del terme municipal de Gavà, EXP GTI: CTE SERVEIS 1/25 va procedir a l'obertura del sobre C "Oferta econòmica i altres aspectes avaluable automàticament" d'aquesta licitació.

Revisades les ofertes presentades s'observà que l'oferta presentada per l'empresa TRIANGLE CATALUNYA SERVEIS AUXILIARS S.L. amb NIF: B64338767, resulta anormalment baixa.

Quant al percentatge de descompte global sobre els preus unitaris dels serveis diürns ofert per TRIANGLE CATALUNYA SERVEIS AUXILIARS S.L., va representar una oferta per sota en més del 18% sobre la mitjana aritmètica de les ofertes presentades, excloent la d'import més elevat. Concretament, l'oferta de la seva empresa representa una baixa del 7,89% respecte del tant per cent indicat.

Quant al percentatge de descompte global sobre els preus unitaris dels serveis festius diürns ofert per TRIANGLE CATALUNYA SERVEIS AUXILIARS S.L., va representar una oferta per sota en més del 18% sobre la mitjana aritmètica de les ofertes presentades, excloent la d'import més elevat. Concretament, l'oferta de la seva empresa representa una baixa del 7,87% respecte del tant per cent indicat.

En conseqüència, la mesa va acordar requerir a l'empresa TRIANGLE CATALUNYA SERVEIS AUXILIARS S.L. per a què en el termini improrrogable de cinc dies hàbils, a comptar des del següent a la notificació del requeriment que aquest efecte s'efectuï, presenti documentació detallada, que justifiqui la viabilitat de l'oferta econòmica presentada, sota advertiment d'exclusió del present procediment en cas de no justificar la seva viabilitat o de tenir per retirada la seva oferta si no respon el requeriment.

NIF: A-59863639



CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1.- El procediment de justificació de les baixes temeràries s'ha d'incardinar dins la legislació vigent en matèria de contractació administrativa, així com la jurisprudència generada en la seva aplicació. Cal assenyalar que hi ha en aquesta temàtica dos àmbits, l'europeu, del qual emanen els principis, i el nacional, on aquests es transposen i s'apliquen.

La Directiva europea 2014/24/UE de 24 de febrer de 2014 (DOUE de 28 de març de 2014) sobre contractació pública és la referència en aquesta qüestió i està transposada a la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP). L'ànima de tota aquesta legislació és la següent:

LCSP 9/2017 Art. 1. Aquesta Llei té per objecte regular la contractació del sector públic, a fi de garantir que s'ajusti als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no-discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors; i d'assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa, i el principi d'integritat, una utilització eficient dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats que s'han de satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

La consideració de la oferta com a anormalment baixa, a la llum d'aquests principis de la legislació, la resumeix perfectament el següent extracte de la resolució 121/2012 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, el TACRC:

“Como ya se ha expuesto en anteriores resoluciones de este Tribunal, el interés general o interés público ha sido durante décadas el principal elemento conformador de los principios que inspiraban la legislación de la contratación pública española. Sin embargo, la influencia del derecho de la Unión Europea ha producido un cambio radical en esta circunstancia, pasando a situar como centro en torno al cual gravitan los principios que inspiran dicha legislación, los de libre competencia, no discriminación y transparencia, principios que quedan garantizados mediante la exigencia de que la adjudicación se haga a la oferta económicamente más ventajosa, considerándose como tal aquella que reúna las mejores condiciones tanto desde el punto de vista técnico como económico.

Por excepción, y, precisamente para garantizar el interés general, se prevé la posibilidad de que una proposición reúna tal característica y no sea considerada



sin embargo la más ventajosa, cuando en ella se entienda que hay elementos que la hacen incongruente o desproporcionada o anormalmente baja. En consecuencia, tanto el derecho de la Unión Europea (en especial la Directiva 2004/18/CE), como el español, admiten la posibilidad de que la oferta inicialmente más ventajosa no sea la que sirva de base para la adjudicación.”

Pel que fa a les ofertes anormals o desproporcionades en contractació administrativa, això es tradueix a la pràctica en una presumpció de legitimitat per a l'oferta. Així, la legislació i la jurisprudència fan èmfasi en que l'empresa ha de fer una justificació suficient de la seva oferta, la qual en tot cas hauria de ser desmuntada amb motivació reforçada per part de l'administració per a no ser acceptada.

Això es pot veure a la significativa redacció dels articles sobre les ofertes anormals o desproporcionades a les directives europees:

*Directiva 2004/18/CE. Art. 55.2. El poder adjudicador consultará al licitador y **verificará dicha composición** [de la oferta] teniendo en cuenta las justificaciones aportadas.*

*Directiva 2014/28/UE. Art. 69. 3. El poder adjudicador evaluará la información proporcionada consultando al licitador. **Solo podrá rechazar la oferta** en caso de que los documentos aportados no expliquen satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos, (...)*

Igualment es pot comprovar repetidament a les resolucions del TACRC, l'organisme estatal que resol la majoria de recursos en aquesta matèria, com per exemple a la 174/2013:

“No se puede olvidar que la presunción de temeridad en una oferta económica tiene por finalidad que, ante la desconfianza sobre su cumplimiento, se siga un procedimiento contradictorio para evitar que tales ofertas se puedan rechazar sin comprobar previamente su viabilidad. Así lo hemos señalado en diversas resoluciones, para destacar que, por ello, se exige de una resolución “reforzada” del órgano de contratación, que desmonte las argumentaciones aducidas por el licitador para justificar su oferta.”

Tenint en compte l'esmentat, es presumirà la legitimitat de l'oferta, presumpció que haurà de ser desmuntada en cas de que pugui causar perjudici a l'interès públic.

A l'apartat 14.5.2 del PCAP s'indica el següent:

“En el supòsit que una o diverses de les ofertes presentades incorrin en presumpció de anormalitat, la mesa de contractació requerirà a l'/les empresa/es licitadora/es que l'/les hagi/n presentat perquè les justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi



definit la anormalitat de l'oferta principalment l'incompliment de convenis que s'indica en el paràgraf següent. Per aquest motiu, la mesa de contractació requerirà a l'/les empresa/es licitadora/es, les precisions que consideri oportunes sobre la viabilitat de l'oferta i les pertinents justificacions. L'empresa licitadora disposarà d'un termini que no podrà superar els 5 dies hàbils des de l'enviament de la notificació per presentar la informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes."

D'acord amb el que disposen els punts 4 i 6 de l'article 149 de la Llei 9/2017 LCSP s'assenyala:

- 149.4. *"Quan la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat i donar-los un termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.."*
- 149.6. *"..Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes que esmenta l'apartat quatre, estima que la informació sol·licitada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'ha d'excloure de la classificació i ha d'acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades de conformitat amb el que assenyala l'apartat 1 de l'article 150. En general, s'han de rebutjar les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica. "*

Per tant, per a poder apreciar el caràcter d'anormalitat de l'oferta, tenint en compte l'article 149.2, es procedeix a analitzar la documentació justificativa presentada d'acord amb els valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el subministrament i posterior disposició del material objecte del contracte, segons les capacitats tècniques o de les estratègies econòmiques o comercials de la entitat a qui representa.
- b) Les solucions tècniques adoptades o les condicions excepcionalment favorables d'acords o contractes amb tercers que disposi per a l'adquisició o posada en disposició dels subministraments i serveis objecte del contracte.
- c) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria, mediambiental, social o laboral, amb especial atenció al compliment del conveni col·lectiu que resulti d'aplicació, no sent justificables l'incompliment o retràs reiterat en



l'abonament dels salaris o aplicacions de condicions salarials inferiors a les fixades en els convenis.

- d) Possible obtenció d'una ajuda de l'Estat.

CONSIDERACIONS TÈCNIQUES DE LA DOCUMENTACIÓ PRESENTADA

- a. L'estalvi que permeti el procediment de prestació dels serveix auxiliars objecte d'aquest contracte, segons les capacitats tècniques o de les estratègies econòmiques o comercials de la entitat a qui representa.**

TRIANGLE CATALUNYA SERVEIS AUXILIARS S.L. manifesta en el seu informe, primerament, que al ésser un Centre Especial de Treball (CET), disposa de nombroses ajudes estatals que li permeten estalviar-se nombroses despeses salarials i de seguretat social.

En aquest mateix punt, i com a conseqüència directa de la seva condició de CET, el licitador procedeix en el seu informe justificatiu a explicar la viabilitat de baixa ofertada sobre els preus unitaris de la licitació, exposant i diferenciant detingudament entre la distribució de costos salarials i de seguretat social del personal que es destinarà, els mitjans humans i materials addicionals que destinaran a petició del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT), així com la incidència en totes aquestes despeses de les subvencions públiques a rebre com a CET.

De tot plegat, de la seva justificació es desprèn que, amb la oferta presentada, s'efectua per part de l'empresa un benefici empresarial suficient, i per tant viable, tenint en compte, a més, les prescripcions establertes en el Conveni col·lectiu de referència, així com les característiques del servei a prestar i les possibles peticions extraordinàries fora dels horaris establerts en el PPT que es podrien esdevenir d'un eventual contracte.

Així les coses, d'acord amb la justificació presentada per aquest punt, es conclou, que el licitador té capacitat suficient per atendre els serveis i en qüestió, atenent als preus ofertats.



b. Les solucions tècniques adoptades o/i les condicions excepcionalment favorables d'acords o contractes amb tercers que disposi per a prestar els serveis objecte del contracte.

Respecte a les condicions excepcionalment favorables de que disposen per a prestar el serveis objecte del contracte de referència, insisteix la justificació presentada en la condició de l'empresa licitadora com a CET a l'hora de justificar la viabilitat de la seva oferta, de manera que les condicions favorables que expliquen el nivell de preus ofert porten causa, essencialment, dels ajuts que reben de l'estat i l'administració de la Generalitat de Catalunya.

En aquest punt, el licitador també fa esment de la seva contrastada implantació dins la geografia catalana prestant serveis de la mateixa naturalesa, aportant diferents taules on s'especifiquen les facturacions que es reben, atenent a un nivell de preus no superior al que presenta per a l'expedient de referència.

c. El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria, mediambiental, social o laboral, amb especial atenció al compliment del conveni col·lectiu que resulti d'aplicació, no sent justificables l'incompliment o retràs reiterat en l'abonament dels salaris o aplicacions de condicions salarials inferiors a les fixades en els convenis.

Del desglossament de l'oferta s'infereix que el licitador està en condicions de garantir les seves obligacions en matèria laboral, ja que el preu/hora estimat, descomptant el marge empresarial és superior als mínims establerts en el Conveni Col·lectiu de referència:

"XIV Convenio Colectivo General de Centros y Servicios de Atención a Personas con Discapacidad"

Codi de Conveni: 99000985011981

Publicació: BOE núm. 159, del 4 de juliol de 2019, pàgines 71695 a 71766 (72 pàgs.).

d. Possible obtenció d'una ajuda de l'Estat.

El licitador justifica en el seu informe justificatiu de l'oferta que, al ser un Centre Especial de Treball (CET), aquests realitzen contractacions específiques de CET, la qual cosa implica que el licitador es beneficia de les ajudes que aporta l'estat i la Generalitat de Catalunya pels treballadors amb discapacitat, que els



permet obtenir subvencions destinades al finançar la despesa salarial de les persones discapacitades entre el 25% i el 60% del Salari Mínim Interprofessional.

Així mateix, el licitador fa esment a la Llei 43/2006, del 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació, que, estipula, els hi permet la obtenció d'ajudes consistents en la bonificació del 100% de les quotes empresarials de la Seguretat Social per cadascun dels treballadors amb discapacitat contractats.

CONCLUSIONS:

En base a l'anàlisi realitzat, es conclou que TRIANGLE CATALUNYA SERVEIS AUXILIARS S.L. compleix amb els requisits establerts i ha justificat adequadament els preus oferts.

Per tant, aquest informe tècnic es posa a disposició de la Mesa de Contractació, per a la seva acceptació, si així ho considera.

Gavà, a data de la signatura digital

Responsable de mobilitat