



INFORME

Assumpte: Proposta de plec de clàusules administratives particulars relativa al contracte de serveis que porta per títol "Contracte de prestació del servei públic de transport regular interurbà de viatgers per carretera entre Manresa, Castellgalí, Sant Vicenç de Castellet, Monistrol de Montserrat, Olesa de Montserrat i Barcelona (V-6481)", que ha de licitar el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica per procediment obert i amb tramitació ordinària

Aquesta Assessoria Jurídica emet aquest informe, de conformitat amb el que disposa l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Objecte

La proposta de plec de clàusules administratives particulars objecte d'aquest informe fa referència a un contracte de serveis, de conformitat amb la definició que d'aquest contracte es conté a l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), el qual disposa que *són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari*.

Concretament, la proposta de plec fa referència a un contracte per a la prestació del servei públic de transport regular interurbà de viatgers per carretera entre Manresa, Castellgalí, Sant Vicenç de Castellet, Monistrol de Montserrat, Olesa de Montserrat i Barcelona (V-6481)", que ha de licitar el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (en endavant, DTER) per procediment obert i amb tramitació ordinària.



Es tracta d'un contracte de serveis subjecte a regulació harmonitzada, en tant que el valor estimat del contracte, IVA exclòs, supera la quantitat de 221.000 euros, d'acord amb el que estableix l'article 22.1.b) de l'LCSP.

Segon.- Règim jurídic

Per determinar el règim jurídic aplicable al contracte a què fa referència el plec objecte d'aquest informe, cal partir de la base que el DTER té la consideració d'Administració pública a l'efecte de la normativa contractual.

Sobre la base d'aquesta qualificació, els eventuais contractes de serveis que el DTER líciti i adjudiqui tenen la consideració de contractes administratius. És per això que el règim jurídic que serà d'aplicació pel que fa a la preparació, adjudicació, efectes, compliment i extinció del contracte objecte de la proposta de plec que s'informa està constituït, fonamentalment, per l'LCSP, pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, modificat, entre d'altres disposicions, pel Reial decret 773/2015, de 28 d'agost (en endavant, RGLCAP) i pel Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, en tot el que no s'oposi a l'LCSP. Així mateix, també resulta d'aplicació el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de conformitat amb les previsions establertes en l'Informe sobre les afectacions de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic al Decret Llei 3/2016, de mesures urgents en matèria de contractació pública i a l'article 159 de la Llei 5/2017, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, de la Direcció General de Contractació Pública, de 18 de desembre de 2017. Així mateix, respecte de les condicions d'execució del contracte, resulta d'aplicació el Reglament (CE) núm.1370/2007 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2007, sobre els serveis públics de transport de viatgers per ferrocarril i carretera i el Reglament de la Llei de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, aprovat pel Decret 319/90, de 21 de desembre.

Tercer.- Particularitats del plec

La proposta de plec, que es basa en el model de plec de clàusules administratives particulars dels contractes de serveis informat el 24 d'abril de 2023 per l'Assessoria Jurídica del llavors Departament de Territori, incorpora tots els aspectes que, de conformitat amb l'article 67.2 i 7 de l'RGLCAP, així com l'article 122 de l'LCSP, han de contenir els plecs de clàusules administratives particulars, amb caràcter general, per a tot tipus de contractes i, específicament, per als contractes de serveis, en tot el que no hagi estat modificat ni derogat per la normativa posterior, en especial, per l'LCSP.



a. L'objecte del contracte és el que, per remissió de la clàusula primera, es concreta en l'apartat A del quadre de característiques. Segons s'assenyala en aquesta clàusula i en aquest apartat A del quadre de característiques, el contracte no es divideix en lots. Cal recordar que la regla general és la divisió en lots dels contractes, d'acord amb l'article 99.3 de l'LCSP, el qual disposa que, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin, s'haurà d'establir la realització independent de cada una de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots i, en cas que existeixin motius vàlids, l'òrgan de contractació pot decidir no dividir l'objecte del contracte en lots, justificant-ho degudament en l'expedient.

A Catalunya, la lotització dels contractes es recull al DL 3/2016. Concretament, l'article 5 del DL 3/2016 obliga que en els contractes en què no hi hagi divisió en lots s'inclogui a l'expedient un informe que en justifiqui els motius i que es faci constar al plec de clàusules administratives particulars o document equivalent. La regulació continguda en aquesta disposició segueix vigent, segons s'assenyala en l'"Informe sobre les afectacions de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic al Decret llei 3/2016 de mesures urgents en matèria de contractació pública i a l'article 159 de la Llei 5/2017 de mesures fiscals, administratives i del sector públic", de 18 de desembre de 2017, de la Direcció General de Contractació Pública, ja que es tracta d'una mesura de transparència que no contradiu la normativa bàsica.

b. Segons es determina a la clàusula segona de la proposta de plec, les **necessitats administratives** a les quals es pretén donar satisfacció amb la licitació i posterior adjudicació d'aquest contracte consten en el plec de prescripcions tècniques (PPT). Així, s'ha de recordar que les necessitats administratives a satisfer amb el contracte, per imperatiu de l'LCSP, han de tenir relació directa i clara amb el contracte i aquest ha de ser proporcional. En el cas que ens ocupa, les necessitats que es persegueixen amb la contractació d'aquest servei consten a l'apartat I del plec de prescripcions tècniques particulars i són ajustades a dret.

c. La clàusula tercera, relativa a les **dades econòmiques** del contracte, remet al quadre de característiques per a la determinació de la forma de determinació del preu, del valor estimat del contracte (VEC) i del pressupost base de licitació. L'import i la forma de càlcul del valor estimat del contracte i del pressupost base de licitació del contracte s'han d'haver calculat de conformitat amb els articles 100 a 102 de l'LCSP. Així mateix, cal recordar que, d'acord amb el que estableix l'article 102.5 de l'LCSP, els plecs han de contenir el mètode de càlcul del VEC i el pressupost base de licitació s'ha de desglossar, tal com exigeix l'article 100.2 de l'LCSP. Aquestes dades, segons s'indica, consten en la memòria econòmica.

Per altra banda, l'RGLCAP exigeix, en el seu article 67.2.d), que en el plec de clàusules administratives particulars es faci esment, de forma expressa, a l'existència del crèdit



necessari per atendre les obligacions que es deriven per a l'Administració del compliment del contracte fins a la seva conclusió, llevat del supòsit de tramitació anticipada, cas en el qual s'ha de consignar que existeix crèdit normalment o bé que està prevista la seva existència. La proposta de plec objecte d'informe dona compliment a aquest article.

De conformitat amb la clàusula cinquena de la proposta de plec, i per remissió a l'apartat D del quadre de característiques, el contracte té una **durada** de 4 anys des de la data d'inauguració del servei, que ha de constar en la formalització del contracte. Així mateix, en aquest mateix apartat, s'estableix que no es preveu cap pròrroga. Aquestes previsions s'adeqüen a l'article 29.4 de l'LCSP i a la normativa sectorial aplicable (article 4.3 del Reglament (CE) núm.1370/2007 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2007, sobre els serveis públics de transport de viatgers per ferrocarril i carretera i article 46.2 del Reglament de la Llei de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, aprovat pel Decret 319/90, de 21 de desembre).

d. L'apartat E del quadre de característiques i la clàusula sisena de la proposta del plec indiquen que la contractació es realitzarà mitjançant el **procediment obert**, d'acord amb el que preveuen els articles 131 i següents i 156 a 158 de l'LCSP, de manera que qualsevol empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Així mateix, en la proposta de plec es determina, com ja s'ha assenyalat, que la tramitació del procediment és l'**ordinària**.

e. La **presentació de l'oferta** es farà mitjançant tres sobres electrònics, de conformitat amb el que disposa l'apartat E.2. del quadre de característiques i la clàusula catorzena de la proposta de plec: sobre electrònic A amb la documentació administrativa, sobre electrònic B, amb la documentació relacionada amb els criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i, finalment, sobre electrònic C, el qual ha de contenir la proposició econòmica i els altres criteris sotmesos a fórmules.

f. Els **criteris objectius de solvència** que es proposen en la proposta de plec s'adeqüen, pel que fa a la solvència econòmica, al que disposa l'article 87.3.a) de l'LCSP.

Respecte de la solvència tècnica o professional, la proposta de plec s'acomoda a les exigències de l'article 90.1.a) de l'LCSP.

g. Els **criteris d'adjudicació** que es proposen en la proposta de plec s'adeqüen a l'article 145.1 de l'LCSP, el qual estableix que l'adjudicació dels contractes s'ha de realitzar utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu. Així mateix, aquests criteris s'ajusten a l'article 145.5 de l'LCSP, el qual disposa que els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'han d'establir en els plecs de clàusules administratives particulars i han de complir els requisits següents:



- En tot cas han d'estar vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit que expressa l'article 145.6 de l'LCSP.
- S'han de formular de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, i no han de conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.
- Han de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i han d'anar acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, s'ha de comprovar de manera efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

D'acord amb la clàusula vintena de la proposta de plec, el mètode per determinar l'oferta amb la millor relació qualitat-preu és la suma dels diferents punts assignats als diferents criteris d'adjudicació que es detallen a l'apartat Q del quadre de característiques.

Per a la valoració de les ofertes, aquest apartat Q del quadre de característiques de la proposta de plec conté els criteris d'adjudicació, d'entre els quals s'atorguen fins a 39 punts per als criteris no avaluable mitjançant fórmules i els 61 punts restants s'atorguen a criteris avaluable mitjançant fórmules. Concretament, els criteris subjectes a judici de valor són el *pla d'explotació del servei*, al qual s'atorguen fins a 17 punts; la *qualitat del servei*, al qual s'atorguen fins a 12 punts, i la *relació amb l'usuari*, al qual s'atorguen fins a 10 punts. Els criteris avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules són el *preu*, al qual s'atorguen fins a 35 punts; les *expedicions*, al qual s'atorguen fins a 10 punts, i les *característiques ambientals*, al qual s'atorguen 16 punts que es divideixen de la manera següent: per al criteri *antiguitat de la flota* s'atorguen fins a 9 punts i per al criteri *vehicles de baixes emissions* s'atorguen fins a 7 punts.

h. La clàusula vint-i-dosena fa referència a les eventuals **ofertes anormalment baixes**. La determinació dels paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es pot considerar anormal es remet a l'apartat R del quadre de característiques. Cal recordar que, en cas que s'estableixin diversos criteris d'adjudicació, com succeeix en el cas que ens ocupa, els límits i els paràmetres objectius per determinar l'existència d'una oferta anormalment baixa s'han d'establir per referència a tots els criteris d'adjudicació i no únicament en relació amb el preu. En la proposta de plec es dona compliment a aquest aspecte.

i. L'apartat U del quadre de característiques de la proposta de plec estableix que el **responsable del contracte** és el subdirector general de Transport Públic per Carretera i Mobilitat, les funcions del qual es contenen a l'apartat segon de la clàusula vint-i-novena de la proposta de plec, de conformitat amb l'article 62 de l'LCSP.



j. D'acord amb l'apartat H del quadre de característiques, la proposta de plec requereix que l'empresa adjudicatària disposi d'unes dotacions mínimes de personal i de vehicles. D'acord amb l'apartat H.1 del quadre de característiques, aquesta **adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte** té la consideració d'obligació essencial. Aquesta determinació comporta que l'incompliment d'aquesta obligació sigui causa de resolució del contracte, de conformitat amb l'article 211.1.f) de l'LCSP.

k. La resta de clàusules relatives a l'adjudicació i la formalització del contracte, a l'execució, els efectes, el compliment i l'extinció del contracte es poden considerar formalment correctes i ajustades a la normativa de contractació pública, sense que aquesta Assessoria Jurídica hagi entrat a valorar els aspectes tècnics ni econòmics del contracte que es licita.

Quart- Tràmits procedimentals

D'acord amb l'article 45.3.a) de la Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, l'òrgan de contractació necessita l'autorització del Govern si el valor estimat del contracte és igual o superior a 12.000.000 d'euros, IVA exclòs. En el cas que ens ocupa, el VEC és de 12.160.076,10 euros, IVA exclòs, de manera que cal que el Govern autoritzi aquesta contractació amb caràcter previ a la seva licitació.

Així mateix, i atès que es tracta d'un contracte amb despesa pluriennal, és necessari que el Govern aprovi l'esmentada despesa pluriennal.

CONCLUSIÓ

Sobre la base del que s'ha exposat, aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable respecte de la proposta de plec de clàusules administratives particulars relativa al contracte per a la prestació del servei públic de transport regular interurbà de viatgers per carretera entre Manresa, Castellgalí, Sant Vicenç de Castellet, Monistrol de Montserrat, Olesa de Montserrat i Barcelona (V-6481)", que ha de licitar el DTER per procediment obert i amb tramitació ordinària, sense entrar a valorar els aspectes de caràcter econòmic i tècnic que excedeixen de la competència d'aquesta Assessoria Jurídica.

Adriana Mestres Martí
Lletrada de l'Assessoria Jurídica

Olga Garcia Pereira
Advocada de la Generalitat