

|                     |                                                                                                                                            |               |            |      |            |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>0W1N 5Z5H 215B 693B 00PN                             |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | OTU/2024/173                                                                                                                               | DOCUMENT NÚM. | OTU18I056T | DATA | 05-06-2024 |
| ÀREA                | Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació                                                                                        |               |            |      |            |
| UNITAT              | Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà                                                                                                      |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | PNSP MIXT SERVEI SUBMINISTRAMENT Actualització, ampliació i manteniment del programari de Gestió d'Incidències i Infraestructures ROSMIMAN |               |            |      |            |

**Informe jurídic referent al contracte mixt de serveis i subministraments anomenat “Actualització, ampliació i manteniment del programari de gestió d’incidències i infraestructures ROSMIMAN”.**

**Antecedents de fet**

1. En data 7 de juny de 2024, es va elaborar per part dels serveis tècnics del Servei de Tecnologia i Transformació Organitzativa, de l'Àrea d'Economia i Serveis Centrals, informe tècnic per iniciar la licitació del contracte d'**Actualització, ampliació i manteniment del programari de gestió d’incidències i infraestructures ROSMIMAN**, mitjançant procediment negociat sense publicitat.

**L'objecte del contracte**, d'acord amb l'informe tècnic emès, és l'actualització del programari ROSMIMAN i el seu manteniment, així com l'adquisició de llicències de la nova versió, la migració de les dades actuals, la implantació de la nova versió, i el suport i formació dels usuaris.

El **valor estimat** del contracte és de 180.350,25 euros, el pressupost base de licitació és de 218.223,80 euros, amb un termini d'execució de 4 anys a comptar des de l'endemà de la formalització del contracte, amb un termini parcial de 6 mesos pel servei de migració a la nova versió del programari, les adequacions específiques a cada àmbit i la formació d'usuaris.

Els serveis tècnics justifiquen la **necessitat** de realitzar aquest contracte en que l'Ajuntament de Sabadell no disposa del codi font del programa, ni de l'autorització de l'empresa propietària per mantenir el programari.

Els serveis tècnics municipals justifiquen l'ús del **procediment negociat sense publicitat** en l'exclusivitat dels drets sobre el programari de l'empresa que es proposa convidar:

*“L'empresa IDASA Sistemas SL és qui ostenta els drets de propietat del programari de ROSMIMAN (...) És el sistema de treball intern emprat als serveis d'espai públic de l'Ajuntament de Sabadell des de l'any 2001 (...) El procediment a seguir serà el negociat sense publicitat, per raó de que l'empresa d'IDASA Sistemas és l'única que pot executar el contracte pel fet que és qui ostenta els drets de propietat del producte, tal com es constata en el certificat d'exclusivitat que s'annexa a l'expedient.”*

2. **Criteris de valoració:** La negociació es basarà en aconseguir una millora de les condicions econòmiques de l'oferta, així com més sessions i durada de la formació dels usuaris, per sobre del mínim establert.

3. En data 16 de maig de 2024, el cap del servei de Tecnologia i Transformació Organitzativa va emetre informe d'estabilitat pressupostària, amb el vist i plau de la coordinadora d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació en la mateixa data.
4. En data 29 de maig de 2024, el cap del servei de Tecnologia i Transformació Organitzativa va informar les operacions pluriennals i/o futures, amb el vist i plau en la mateixa data de la coordinadora de l'Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació.
5. S'ha elaborat el Plec de clàusules administratives adaptant els plecs tipus aprovats per Decret de l'Alcaldia 1071/2022 de 9 de febrer, atès que no s'ha aprovat un d'específic pel procediment negociat sense publicitat, i s'hi han incorporat els annexos corresponents.
6. Atès que la licitació té per objecte un contracte amb despesa pluriennal, seguint les instruccions de la Intervenció General, l'autorització de la despesa haurà de subordinar-se al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.

### Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Els articles 16 i 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- b) L'article 18 de la LCSP.
- c) Els articles 116 i 117 de la LCSP.
- d) Els articles 122, 124 i 125 de la LCSP.
- e) L'article 153 de la LCSP.
- f) Els articles 161, 163 de la LCSP.
- g) Els articles 168, 169, 170 de la LCSP.
- h) L'article 326 de la LCSP.
- i) La disposició addicional tercera, apartats 2 i 8, de la LCSP.
- j) L'article 45 de les Bases d'Execució Pressupostària vigents i els articles 79 i 80 del Reial Decret 500/1990 de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988 de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos.
- k) El Decret de l'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 28 de juny de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. El Plec de clàusules administratives particulars amb el seu Quadre resum que s'inclou en l'expedient, fixant-se com a procediment de licitació el negociat sense publicitat, justificant-se l'elecció d'aquest procediment en l'exclusivitat dels drets sobre el programari que ostenta l'empresa proposada.

|                     |                                                                                                                                            |               |            |      |            |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>0W1N 5Z5H 215B 693B 00PN                             |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | OTU/2024/173                                                                                                                               | DOCUMENT NÚM. | OTU18I056T | DATA | 05-06-2024 |
| ÀREA                | Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació                                                                                        |               |            |      |            |
| UNITAT              | Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà                                                                                                      |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | PNSP MIXT SERVEI SUBMINISTRAMENT Actualització, ampliació i manteniment del programari de Gestió d'Incidències i Infraestructures ROSMIMAN |               |            |      |            |

Aquest supòsit fa que el procediment tingui la particularitat de que no resulta necessari publicar anunci de la licitació.

- Es tracta d'un contracte mixt, ja que conté prestacions corresponents a diferents classes de contracte (serveis i subministraments). S'atendrà a la prestació principal per determinar les regles d'adjudicació quan el contracte tingui prestacions de dos o més contractes d'obra, subministrament o serveis. En el cas que ens ocupa, per l'import de les prestacions previstes, la prestació principal correspon al contracte de serveis, definits en l'article 17 de la LCSP.
- El procediment iniciarà amb la invitació a l'empresa seleccionada per presentar oferta, atès que s'ha considerat que només una empresa pot executar el contracte; contindrà la invitació la data límit de recepció de la oferta; l'adreça on s'ha d'enviar; la llengua en que s'ha de redactar; els documents que s'han d'adjuntar a la mateixa; els criteris d'adjudicació per ordre decreixent d'importància; lloc, dia i hora d'apertura d'ofertes; i indicació dels mitjans per accedir als plecs i documentació complementària.
- El termini per presentar la oferta serà de 15 dies naturals a comptar des de la recepció de la invitació, atès que no es tracta d'un procediment subjecte a regulació harmonitzada.
- L'òrgan de contractació, a través dels serveis tècnics dependents, negociaran amb el licitador la seva oferta inicial i les posteriors, excepte les ofertes definitives, per millorar el seu contingut i adaptar-les als requisits previstos en els plecs de clàusules administratives particulars i documents complementaris. No es negociaran els requisits mínims de la prestació objecte del contracte, ni els criteris d'adjudicació.
- Quan l'òrgan de contractació decideixi concloure les negociacions, informará als licitadors i establirà un termini per presentar ofertes noves o revisades. Verificarà que les ofertes definitives s'ajustin als requisits mínims i compleixen amb els plecs, les valorarà d'acord amb els criteris d'adjudicació, i elevarà la proposta corresponent, essent l'òrgan de contractació qui procedirà a adjudicar el contracte.
- En cas d'un únic candidat, la Mesa de contractació o l'òrgan de contractació en el seu defecte, sempre que sigui possible, negociarà els termes de la seva oferta.
- Són despeses pluriennals aquelles en que els seus efectes econòmics afecten exercicis posteriors a aquell en que s'autoritzen o comprometen, es subordinarà

l'autorització i compromís de la despesa pluriennal al crèdit consignat en el pressupost de cada exercici.

El nombre d'exercicis a que es poden aplicar les despeses corresponents a contractes de subministrament, assistència tècnica, prestació de serveis, execució d'obres de manteniment, arrendament d'equips no habitual en les Entitats locals, sotmesos a la llei de contractes del sector públic, no serà superior a 4 anys.

9. Es podran tramitar anticipadament els contractes en que l'execució material hagi de començar en l'exercici següent, sotmeten l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que l'han de finançar.
10. El contracte no podrà formalitzar-se abans de transcorregut el termini de 15 dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la notificació de l'acord d'adjudicació als licitadors i candidats, en esser susceptible de recurs especial en matèria de contractació. Finalitzat aquest termini, la formalització s'haurà de realitzar en els cinc dies següents, sempre que no s'hagi interposat recurs.
11. Atès el valor estimat del contracte, superior a 140.000 euros, sense superar el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000 d'euros, i la durada del mateix, no superior a quatre anys, l'òrgan de contractació és la Junta de Govern Local.

## Conclusions

1. A l'informe tècnic s'ha motivat el procediment negociat sense publicitat per l'exclusivitat dels drets sobre el programari que ostenta la propietària.
2. No es necessari la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant.
3. En relació a l'existència de crèdit suficient i adequat per atendre la despesa derivada del contracte, a l'expedient consten les respectives propostes d'autorització de despesa, les quals han de ser informades de forma prèvia i limitada per la Intervenció Municipal.
4. Actualment la tramitació en aquesta corporació municipal la tramitació de qualsevol procediment té una durada molt variable, no obstant, per tal de satisfer el previst en la instrucció 1/2022 de la Intervenció General de 28 de març, i amb efectes des de 29 de març de 2022, s'emet pronunciament sobre la previsió de la data d'adjudicació del contracte del qual es proposa iniciar la licitació, així com de l'inici de la seva execució material, l'inici de la seva execució pressupostària i del final de l'execució pressupostària:

Data d'adjudicació del contracte: Novembre de 2024.

Data d'inici de l'execució material: Gener de 2025.

Data d'inici d'execució pressupostària: Febrer de 2025.

Data final d'execució pressupostària: Desembre de 2028.

Per tot l'exposat informo que no hi ha cap objecció legal per l'aprovació de l'expedient de contractació de serveis i subministraments, mitjançant el procediment negociat sense publicitat en els termes i per les raons esmentades, sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de Secretaria General d'aquest Ajuntament exigít per la Disposició addicional tercera, apartat 8 de la LCSP.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.