

Memòria justificativa

1. Objecte del contracte

Constitueix l'objecte d'aquest contracte la prestació d'un servei aliè de prevenció de riscos laborals, de l'especialitat de medicina del treball i, en especial, de les actuacions necessàries per a la vigilància de la salut del personal adscrit a la Universitat Pompeu Fabra (en endavant UPF), en relació als riscos laborals del lloc de treball per al 2025.

CPV: 85147000-1 *Serveis de sanitat a les empreses*

L'objecte del contracte no es divideix en lots pels motius següents:

D'una banda, la realització dels exàmens de salut i de les proves complementàries implica una relació de complementarietat. Les proves complementàries, siguin en el marc de la vigilància de la salut o en el marc de la promoció de la salut, s'han de fer simultàniament a l'examen de salut específic del lloc de treball. A més, tot i tractar-se d'actuacions diferenciades, la prestació en el marc de la promoció de la salut no té substantivitat pròpia com per a que es pugui prestar l'execució de les proves complementàries independentment de l'execució de l'examen de salut.

D'altra banda, la gestió i l'assessorament en l'especialitat de medicina del treball són serveis associats a la prestació dels exàmens de salut i de les proves complementàries, en tant que també existeix una complementarietat entre ells. En determinats casos, cal un assessorament previ per definir els protocols de vigilància de la salut o les proves complementàries específiques a aplicar, en d'altres, un cop passat l'examen de salut i les proves complementàries es requereix d'un assessorament per adaptar el lloc de treball a l'estat de salut de la persona explorada.

Dividir aquestes activitats suposaria, per una banda, una pèrdua de temps i de qualitat en la prestació i, en segon terme, el risc per a l'execució correcta del contracte en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents.

2. Justificació de la necessitat

La UPF ha de desenvolupar, en relació a la vigilància de la salut del personal, les activitats preventives mínimes establertes a l'article 22 de la Llei 31/1995, de 18 de novembre, de prevenció de riscos laborals i a l'article 37.3 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció; i no disposa dels mitjans materials i personals propis per poder dur-les a terme.

Per aquest motiu i d'acord amb el que estableix el capítol IV de la Llei de prevenció de riscos laborals i els apartats 11.2, 15.4 i 16.1.c) del Reglament dels Serveis de Prevenció; es fa necessària la contractació d'un servei aliè de prevenció de riscos laborals acreditat.

En concret, les actuacions individuals i col·lectives legalment previstes als articles 22 de la Llei 31/1995, de 18 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i 37.3 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció, són:

- a) l'establiment, a través d'un pla de vigilància de la salut, dels protocols mèdics d'examen i d'avaluació per a cada lloc de treball;
- b) la pràctica d'exàmens de salut específics per als llocs de treball, incloent-hi les proves complementàries establertes, seguint els protocols del pla de vigilància de la salut;

- c) l'obertura i l'actualització d'una història clínico-laboral per a cada persona;
- d) l'anàlisi, amb periodicitat anual, dels resultats dels exàmens de salut amb criteris epidemiològics per investigar i analitzar les possibles relacions entre l'exposició als riscos laborals i els danys per a la salut identificats;
- e) la identificació de relacions entre les causes de les malalties o absències del treball per motius de salut del personal i els riscos per a la salut del lloc de treball, i
- f) l'estudi i valoració de les condicions de treball que puguin afectar especialment les treballadores embarassades o en període de lactància i altres treballadors especialment sensibles, i proposar-hi mesures preventives.

Fins ara aquest servei s'ha prestat mitjançant el procediment obert núm. UPF-2023-0069 que, per una incidència, no s'ha pogut prorrogar dins de termini i que, per tant, cal tornar a licitar per garantir la continuïtat de la prestació. Per aquest motiu, el plec de prescripcions tècniques d'aquest contracte presenta els mateixos requisits que l'anterior expedient, en concret, concretant les característiques de la institució als efectes de la prestació del servei, fixant les tasques a desenvolupar, els recursos materials i humans necessaris per dur-les a terme i el règim de governança i seguiment del contracte.

3. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

El pressupost base de la licitació s'ha determinat en base als imports d'adjudicació de l'anterior expedient. En la mesura en que no es pot determinar d'avantmà part dels serveis que s'hauran de prestar (exàmens de salut i analítiques) s'opta per fixar el pressupost d'acord amb preus unitaris. Que són els següents:

Concepte	Unitats	Preu/unitat sense IVA	Preu total sense IVA	IVA	Preu total amb IVA
<i>Gestió i assessorament en l'especialitat de medicina del treball</i>					
Gestió i assessorament en l'especialitat de medicina del treball	9 mesos	1.377,00 €	12.393,00 €	2.602,53 €	14.995,53 €
<i>Execució dels exàmens de salut i d'analítiques específiques previstes al pla de vigilància de la salut</i>					
Exàmens de salut	600 exàmens	36,00 €	21.600,00 €	exempt	21.600,00 €
Analítiques bàsiques sang i orina	200 analítiques	12,00 €	2.400,00 €	exempt	2.400,00 €
Immunoglobulina E (IgE)	60 proves	20,00 €	1.200,00 €	exempt	1.200,00 €
Anticossos VHA, VHB i VHC	100 proves	12,00 €	960,00 €	exempt	960,00 €
Anticossos VIH	10 proves	12,00 €	120,00 €	exempt	120,00 €
<i>Execució d'analítiques a la resta del personal</i>					
Analítiques bàsiques sang i orina	400 analítiques	12,00 €	4.800,00 €	exempt	4.800,00 €
<i>Despeses per vacunes</i>					
Hepatitis A		30,00 €		exempt	
Hepatitis B		18,00 €		exempt	
Hepatitis A + B		60,00 €		exempt	
Tètanus		10,00 €		exempt	
Total estimació despesa vacunes			600,00 €		600,00 €
Pressupost total			44.073,00 €	2.602,53 €	46.675,53 €

Pel que fa a l'apartat "despeses per vacunes", d'acord amb el plec de clàusules administratives particulars es facturaran a banda amb un màxim de 600,00 €. Aquest import s'ha fixat d'acord amb les vacunes que es van requerir en exercicis anteriors.

En determinar-se la licitació per preus unitaris, el pressupost esdevé una estimació i l'import màxim de despesa, per tant la Universitat no està obligada a exhaurir el seu import i es facturarà d'acord amb les prestacions efectivament realitzades d'acord amb els preus unitaris

Existeix crèdit adequat i suficient per atendre la despesa amb càrrec a les partides 227.60 i 227.90.

El valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost de licitació sense IVA.

4. Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte objecte de la licitació, d'acord amb el valor estimat del contracte i atès que tots els criteris es valoren de forma automàtica, es considera adient tramitar el procediment obert simplificat abreujat.

Malgrat que en el procediment s'eximeix als licitadors d'acreditar la seva solvència econòmica i financera, es considera que l'execució del contracte ha de procurar una gestió eficient dels processos sistematitzats associats a l'objecte amb un enfocament a la millora contínua i de manera que es faciliti la integració d'altres aspectes de seguretat i de salut en el treball considerant els riscos associats i els aspectes ambientals i de responsabilitat social. Aquestes garanties són pròpies dels sistemes de gestió de la qualitat i per aquest motiu es requereix l'acreditació d'una garantia de qualitat amb la certificació ISO 9001:2015 o equivalent.

Per assolir la correcta prestació del servei i realitzar els actes mèdics que determina el servei, es necessari que els licitadors realitzin un compromís d'adscripció de com a mínim dos professionals. D'una banda, un/a metge/ssa especialista en medicina del treball o un/a facultatiu/va amb diploma de metge/ssa d'empresa, amb una experiència mínima de 3 anys en treballs realitzats a organitzacions similars. D'altra banda, un/a infermer/a especialista en infermeria del treball o diplomat/da en infermeria d'empresa, també amb aquesta experiència mínima. Ambdues persones amb coneixement de català, castellà i nocions bàsiques d'anglès.

L'exigència d'adscripció de mitjans personals té la consideració d'obligació essencial del contracte atenent al seu caràcter indispensable per l'execució del servei. L'incompliment d'aquesta exigència comporta la resolució del contracte.

Finalment assenyalar que l'activitat empresarial objecte del contracte es regula a la Llei 31/1995 i al Reial Decret 39/1997, que determina que l'empresa adjudicatària ha d'estar acreditada per l'administració laboral per tal de poder actuar com a servei de prevenció de riscos laborals. Així, en aquesta contractació s'exigeix que l'empresa proposada adjudicatària disposi de la corresponent habilitació normativa per prestar el servei.

5. Criteris de valoració

Es planteja una valoració basada en criteris automàtics amb la voluntat de cercar la millor relació qualitat-preu entre les ofertes que es presentin.

La valoració de qualitat es realitza amb una òptica molt adreçada als usuaris del servei dels exàmens de salut. La qualitat en aquest contracte esdevé un aspecte clau essencial i per això s'estableix una valoració en dues fases. Una primera que valora la qualitat en el qual les ofertes hauran d'obtenir un mínim del 50 % de la valoració per passar de fase. A la segona fase es valorarà l'oferta econòmica a la qual només hi accediran les empreses licitadores que hagin superat la primera fase.

La valoració qualitativa, en primer lloc i amb una ponderació del 18%, incorpora criteris de valoració que pretenen analitzar i valorar la qualitat del servei centrada en l'assistència que rep el/la treballador/a des de la perspectiva de la qualitat dels

mitjans (instal·lacions). La raó és que, de les experiències passades, les condicions de l'espai on es realitza l'examen de salut influència en els usuaris, de forma que espais reduïts i poc condicionats desincentiven als usuaris a fer els exàmens de salut i, indirectament, genera una percepció negativa de la tasca de la Universitat en la vigilància a la salut.

En segon lloc, amb una ponderació del 20 % es valora la proximitat del centre de salut a les instal·lacions de la Universitat i es farà utilitzant les indicacions amb transport públic i/o a peu de l'aplicació de Google Maps i es tindrà en compte el Campus Mar com a punt de partida atès que és l'edifici de la UPF amb més treballadors/es assignant-se major puntuació a la proposta d'unitat bàsica de salut amb menor temps de desplaçament i a la resta de forma inversament proporcional). D'acord amb la normativa laboral, el temps de realització dels exàmens de salut té la consideració de temps de treball inclòs el temps de desplaçament al lloc de realització dels exàmens. Per tant, un menor temps de desplaçament al centre mèdic des del centre de treball de la UPF és una necessitat d'eficiència per aquesta Universitat. Per altra banda, i en consonància amb la declaració institucional de la UPF d'emergència climàtica, es vol afavorir els mínims desplaçaments i que, de fer-se, es puguin realitzar amb transport públic.

Es considera que la proximitat del servei sanitari on es facin els exàmens de salut facilita, d'una banda, la conciliació dels/de les treballadors/es amb les seves tasques al centre de treball i, de l'altra, fomenta que hi participin de manera que es puguin assolir amb major èxit els objectius principals de la vigilància de la salut, concretament la detecció precoç de danys a la salut relacionats amb les condicions de treball.

En tercer lloc, es valora que l'empresa acrediti disposar de dos procediments sistemàtics en relació amb els exàmens de salut (ponderació 8%), ja que la sistematització dels processos esmentats assegura la interpretació crítica de diverses experiències tingudes entenent la lògica d'aquests i de manera que permet l'aportació d'una major destresa i competència alhora d'afrontar qüestions similars, augmentant la probabilitat d'èxit i el grau de satisfacció dels/de les treballadors/es.

En quart lloc, es valora que el personal sanitari que atengui als usuaris tingui coneixements avançats d'anglès (3 % puntuació). La UPF compta amb treballadors/es, especialment personal docent i d'investigació estrangers que empen com a llengua vehicular principal l'anglès d'aquí que es demani un coneixement bàsic d'aquest idioma i es valori que el professional mèdic acrediti un coneixement avançat. En tractar-se d'una valoració objectiva aquesta pren com a referència la valoració de l'idioma d'acord amb el Marc Europeu Comú de Referència (MECR).

En cinquè lloc, es valora amb una ponderació del 15 %, que el/la professional mèdic disposi de major experiència en treballs realitzats a organitzacions que duguin a terme activitats relacionades amb la recerca biomèdica o amb la utilització deliberada d'agents químics, físics i biològics desenvolupant l'objecte del present contracte; ja que molts dels usuaris dels exàmens de salut treballen en aquesta tipologia de recerca i en laboratoris, per la qual cosa una major experiència en els riscos associats a l'activitat necessàriament comporta una major qualitat en la prestació.

En sisè lloc, es valora amb una ponderació de l'11% que l'empresa posi a disposició dels usuaris eines informàtiques que permetin autoprogramar els exàmens de salut (5 punts), tramitar telemàticament els procediments (5 punts) i gestionar les queixes i suggeriments (1 punt). L'ús de tecnologies de la informació per a la prestació del servei aporta un valor afegit al mateix en tant que apropa la gestió administrativa i els resultats dels exàmens de salut a la Universitat i al/a la treballador/a com a usuari/ària.

Finalment i amb una ponderació del 5% es valora la possibilitat de reduir el termini de lliurament del certificat d'aptitud i de l'informe de salut, un termini de lliurament curt suposa una major qualitat del servei en la prevenció de malalties i patologies actuals o futures.

En darrer lloc i com a criteri objectiu, es valorarà per a aquells licitadors que hagin superat la primera fase, l'oferta econòmica, amb una ponderació del 20%. Es valorarà el preu unitari que té incidència en la gestió que és el de gestió i assessorament en especialitat de medicina del treball atorgant la màxima puntuació a l'empresa que ofereixi l'import més baix i la resta una puntuació inversament proporcional respecte a la més econòmica d'acord amb la fórmula recomanada per la Directriu 1/2000 de la Direcció General de Contractació Pública següent:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

On IL serà el preu unitari màxim i $VP = 3$

per incentivar la presentació de bones ofertes qualitatives.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

El plec de clàusules administratives contempla clàusules especials del contracte de caràcter social i mediambiental, adreçades al compliment, entre d'altres de la normativa laboral i en matèria de seguretat i salut en el treball. Així mateix s'exigeix als licitadors la consecució d'una bona gestió ambiental en l'execució del contracte. Finalment, s'estableixen les condicions ètiques que fixa el Pla de Mesures d'Integritat en la Gestió de la UPF.

Així mateix, i d'acord amb la legislació de contractes del sector públic es configuren dues obligacions contractuals essencials, l'incompliment de les quals pot donar lloc a la resolució del contracte, com són l'adscripció de mitjans personals i les obligacions relatives a la confidencialitat i protecció de dades.

7. Altres aspectes relacionats amb la licitació i execució del contracte

7.1 Es fixa un termini de garantia del contracte de 3 mesos per garantir correccions en els darrers exàmens mèdics. Aquest termini és habitual en el sector al qual es dirigeix la contractació.

7.2 En la línia del control de l'execució del contracte i per l'especial rellevància que tenen les activitats objecte de contractació, es preveu un sistema específic de penalitats tant per incompliment total com compliment defectuós del contracte que es penalitzen mitjançant un barem gradual sobre la facturació de cada mes. L'existència de 4 o més inconformitats susceptibles de penalitat en un mes poden comportar la resolució del contracte com també que en vida del contracte (incloses les pròrrogues) s'arribin a 10 inconformitats.

Els serveis objecte del present contracte fan referència a la salut de les persones al servei de la Universitat. La demora en l'entrega de la presentació dels informes, o la incorrecció d'aquests podria posar en risc la salut de les persones objecte de protecció, raó que justifica la imposició de les penalitats indicades.

Finalment, l'incompliment de les millores proposades i objecte de valoració en la fase d'execució també són susceptibles de penalitat de fins a un 10% del contracte o la resolució del mateix a criteri de l'òrgan de contractació en funció de la gravetat del fet.

7.3 Confidencialitat/protecció de dades.- L'execució del contracte contempla l'exigència de confidencialitat mèdica en la prestació del servei i del tractament de dades de caràcter personal que estarà sotmesa al compliment de la legislació vigent en matèria de dades de caràcter personal, de la forma que es regula al plec administratiu.

7.4 Per tal de supervisar l'execució del contracte, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar que la prestació pactada es realitzarà correctament, es designa com a responsable del contracte la persona que ocupa el lloc de cap de l'Oficina de Prevenció de Riscos Laborals de la UPF.

7.5 Variants.- No es permeten variants.

La vicegerent de l'Àrea de Persones i Desenvolupament Organitzatiu

Maite Álvarez López