

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA: CONTRACTE RELATIU AL SUBMINISTRAMENT DE CARROS
TRANSFER AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE
L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU.**

EXPEDIENT.- EME 25/184

I. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT

ANTECEDENTS

Segons els seus propis Estatuts, la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, la FGS) vetlla per l'increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris, principalment a l'àmbit geogràfic de Catalunya.

Entre aquestes prestacions, i essent una de les més complexes, es troba l'activitat quirúrgica que es realitza en una àrea de l'hospital que es coneix com a "bloc quirúrgic". Doncs bé, per poder entendre la magnitud de la necessitat de la present contractació creiem ineludible explicar com funciona aquesta zona en concret de l'Hospital i la modificació substancial que va patir durant els anys 2023/2024.

El bloc quirúrgic és un conjunt de 18 quiròfans (amb altres espais de suport) que amb les obres que s'executen des del 2023 es veurà ampliat a un total de 21. A més d'incrementar el número de sales d'operació, les obres estaven destinades a modificar la configuració de l'àrea en el que se situen els quiròfans actuals i de futur.

Així, a partir de l'agost de 2024 tota l'àrea quirúrgica s'ha transformat en una mena de búnquer totalment aïllat de l'exterior. Aquest aïllament el que busca és que, el bloc quirúrgic, sigui una zona totalment asèptica amb unes condicions de pressió atmosfèrica positiva, de control de temperatura, etc, que eviti al màxim infeccions nosocomials -aquelles infeccions adquirides durant el tractament assistencial del pacient en l'àmbit hospitalari-, en aquest cas, de tipus quirúrgic.

Dit això, resulta obvi pensar que, per tal d'aconseguir aquesta hermeticitat, resulta imprescindible assegurar el control de les vies d'entrada a aquesta zona, ja sigui del personal hospitalari que hi accedeix, del material que es fa servir, així com i més important, dels propis pacients que han de ser operats allà. És per això, que dintre de les obres estaven contemplats; per als treballadors, una única via d'accés a través del vestidors (on prèviament s'han mudat de



la roba de carrer a una quirúrgica acompanyada d'esclops), del material (que es troba emmagatzemat en un espai adequat expressament per a garantir les diferenciació de zones i dintre d'unes màquines estanc) i, pels pacients, a través d'unes estructures anomenades portes transfer que necessiten uns carros de transport amb unes característiques concretes.

En resum, la nova configuració de l'espai del bloc quirúrgic a partir de les obres efectuades durant els anys 2023 i 2024, ha donat lloc a una zona estanca amb unes condicions específiques que garanteixen una òptima assistència quirúrgica i que, dintre de l'hospital, es coneix com a "bloc quirúrgic" i que per la seves característiques es considera "zona neta".

Feta aquesta introducció prèvia, anem a explicar amb més detall com funciona l'accés del pacient a aquesta zona neta.

Tal i com hem dit, el pacient accedeix a través de tres punts dotats amb unes portes de transferència del pacient o portes transfer. Aquestes portes es troben totalment tancades i només permeten el pas del pacient a través d'un espai que s'obre amb una guillotina i que està dotat amb un riell que permeten ancorar la plataforma que es troba sobre el carro (llitera) que els transporta. La plataforma llisca fins a l'altre extrem (recordem, amb el pacient a sobre) i es torna a ancorar a la part fixe d'un nou carro, idèntic al que l'ha portat.



Incorporem aquestes fotografies que, malgrat no ser exactament idèntiques al que tenim a l'Hospital, permeten entendre millor el que s'ha dit anteriorment.

Arribats a aquest punt i ara circumscriuint l'explicació a l'objecte de la present contractació, comença a ser obvi la importància que tenen els carros transfer en tres àmbit diferenciats;



1.- El més rellevant; en el pacient. El carro ha de garantir la seguretat en el transport (bàsicament que no caigui), en els tractaments d'urgència cas que siguin necessari (per exemple; pacient amb vòmits que ha de ser incorporat ràpidament per tal que no s'ofegui) i en la transferència de la zona bruta a la zona neta (que la plataforma no s'obturi a la guillotina i el pacient es quedi sol i desatès). Ressaltar que els carros i les plataformes són considerats mobiliari hospitalari com a producte sanitari classe I i per tant han de donar compliment als requisits de seguretat i funcionament tant pel pacient com per l'usuari.

2.- En els treballadors. Els carros s'han de poder transportar en condicions òptimes de treball, sense que produeixen lesions musculars o de qualsevol tipus als zeladors o personal d'infermeria.

3.- En els propis espais. Els carros han de tenir un funcionament òptim que no impedeixi l'ús de les portes o provoqui danys de qualsevol tipus a les estructures de l'hospital.

En aquest estat de situació i per tal de garantir que els carros transfer fossin totalment funcionals la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, la FGS) va iniciar al desembre del 2023 una licitació que li permetés adquirir els carros amb temps suficients per a provar-los. Aquesta prova s'ha d'entendre en el sentit de garantir que els carros s'adequaven als condicionants dels circuits, espais i procediments de l'Hospital, que complien amb uns requisits tècnics molt específics i, en definitiva, garantir els tres punts desglossats *ut supra*.

La licitació es va adjudicar a l'empresa MASIÁ INDUSTRIAL MÉDICA, S.A (en endavant, Masià) i el contracte es va formalitzar en data 14 de maig de 2024. Tanmateix, i malgrat l'actuació diligent de la FGS, el resultat no va ser l'esperat.

SITUACIÓ ACTUAL

La FGS es va veure en l'obligació de resoldre el contracte de subministrament de carros transfer, expedient OBE 23/829, esmentat anteriorment, en data 4 de febrer de 2025.

Als efectes d'aquest informe i atès que es contenen en l'informe de resolució contractual que figura incorporat en l'expedient de contractació relatiu a la licitació OBE23/829, els motius que van portar a aquesta decisió es poden resumir en els següents;



1.- El termini de lliurament dels carros que figura en el contracte signat entre les parts es va sobrepassar, per culpa del contractista, un total de 113 dies.

2.- L'incompliment del termini d'execució va portar com a conseqüència directa que la FGS no pogués provar els carros abans de la posada en marxa del nou circuit associat al tancament del bloc quirúrgic, tal i com s'havia previst fer.

3.- Al poc temps de començar a fer servir els equips es constata múltiples anomalies en el seu funcionament; trencaments de baranes laterals només aplicant una mínima pressió, impossibilitat de pujar el capçal davanter del carro o, fins i tot, dificultat en traspasar al pacient una vegada situat al riell de les portes transfer.

El número d'incidents és tan elevat que, tal i com es pot comprovar en l'expedient de contractació OBE 23/829, va suposar tenir parats, alhora, fins a 25 carros, el que suposa un 40% del total subministrats. A més, carros teòricament reparats tornaven a estar inactius per noves deficiències detectades, inclús per repetir-se la fallada que va portar a la reparació inicial.

4.- Els zeladors i personal d'infermeria comencen a reportar baixes laborals directament imputables a l'ús dels carros, en especial, talls a les mans per una nefasta feina de soldadura i acabat de l'acer, com lesions musculars per empènyer els equips.

Qualsevol ja pot començar a intuir que el resultat de tot això es tradueix en un impacte directe en els pacients i treballadors de l'hospital. Essent així que el departament de Salut Laboral acaba emetent un informe en el que s'afirma que ***"Els equips mèdics inspeccionats no compleixen els criteris de seguretat per pacients i usuaris que marca l'etiquetatge del producte. (Requisitos generales de seguridad y funcionamiento de productos sanitarios)."***

Davant d'això i durant tot el temps que va continuar la relació contractual, la FGS va requerir solucions al contractista. Solucions que Masià afirmava estar disposada a oferir i que, finalment, no només no va complir sinó que va suposar tensionar el funcionament del bloc quirúrgic fins a extrems d'haver de reprogramar intervencions.

A data d'avui i atès que els carros continuen tenint anomalies greus s'estan portant a terme reparacions urgents des del departament de serveis generals de la FGS. Tanmateix, aquestes reparacions no poden perviure en el temps perquè, malgrat la bona voluntat del personal, aquest departament, òbviament, no és expert en el disseny, fabricació i manteniment de carros transfer. Aquestes reparacions urgents només es fan per poder continuar operant.



Dit l'anterior i malgrat tots els esforços dels diferents professionals de l'hospital, **la realitat actual és que la FGS no disposa dels carros transfer adequats per a realitzar els transport de pacients en el nou Bloc Quirúrgic amb les degudes condicions de qualitat, seguretat i funcionalitat, el que causa que es pugui veure compromesa la seguretat dels pacients i professionals. Essent les reparacions que s'estan duent a terme una mesura de cauterització que no es pot prolongar en el temps atès que, a curt termini, la majoria dels carros s'hauran de declarar inservibles per a l'activitat assistencial, el que portarà aparellat no poder fer la transferència del pacient des de la zona bruta a la zona neta del bloc quirúrgic.**

Vist l'indicat en relació a la necessitat immediata i imprescindible d'aquest subministrament per a l'adequada activitat assistencial i la resolució del contracte OBE 23/829, **la FGS requereix la contractació per emergència del subministrament d'uns carros transfer per al nou Bloc Quirúrgic que efectivament compleixin amb totes les característiques necessàries per a poder garantir la seva funcionalitat, qualitat i especialment, seguretat dels pacients i professionals.**

II. JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT

L'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes de sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), estableix que es podrà contractar per emergència, prescindint de la tramitació ordinària o urgent de la contractació, quan l'òrgan de contractació hagi d'actuar de manera immediata davant de situacions que, entre altres, suposin un greu perill.

Tot el que s'ha explicat anteriorment acredita que ens trobem davant d'una situació que està posant en greu perill als pacients de la FGS que requereixen una intervenció quirúrgica atès que, en un breu termini de temps, l'hospital no comptarà amb els equips adients per a traslladar als pacients al bloc quirúrgic en condicions de seguretat.

Malgrat tots els esforços portats a terme pel departament de serveis generals, s'estima que en un termini de màxim 3 mesos, hi haurà un número tan elevat de carros no operatius que serà del tot impossible realitzar la transferència del pacient a través de les portes transfer.

S'afegeix a aquest escenari ja de per si nefast, el fet que els carros transfer tenen un termini de fabricació de, com a mínim, tres mesos.



Així, si analitzem els diferents tipus de tramitació que preveu la LCSP, observem que la tramitació per urgència no permet garantir el subministrament abans d'aquests 3 mesos crítics. Essent així que, òbviament, si el procediment urgent no és viable, encara menys ho seria un procediment de contractació obert amb una tramitació ordinària, que té una durada estimada de sis (6) mesos i que, per tant, en cap cas serviria per a satisfer aquesta necessitat imminent de la Fundació.

En conclusió, s'aprecia que **concorren les causes que motiven la urgent i immediata necessitat i en conseqüència, l'emergència de que la FGS disposi d'uns nous carros transfer que compleixin amb les garanties idònies per a ser considerats funcionals**, de cara a poder assolir l'activitat assistencial que té encomanada, i en concret, per al correcte transport dels pacients amb garanties de qualitat i seguretat, i d'aquest manera, garantir un correcte tractament assistencial dels pacients que assisteixen al centre i facilitar la feina dels professionals del centre en el marc del nou Bloc Quirúrgic. Per tot l'exposat, **és procedent la contractació per emergència del subministrament de carros transfer amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.**

III. JUSTIFICACIÓ DEL PROVEÏDOR

En la selecció de l'adjudicatari s'ha tingut en compte, per tal de garantir encara que mínimament els principis de la Llei de contractes, el resultat de la licitació OBE 23/829.

A l'esmentada licitació, que es va tramitar per procediment ordinari i que va ser publicada en el perfil del contractant de la FGS, es van presentar dues empreses. La que va resultar adjudicatària i la que ara es proposa com adjudicatària de l'emergència, la societat NEDELLA MEDICAL, SL. Doncs bé, aquesta última va treure una puntuació òptima en la valoració dels seus carros transfer, molt per sobre de Masià, tal i com es pot comprovar en l'informe de valoració del material proposat per Nedella.

D'altra banda, i a petició de la FGS, el proveïdor va presentar una mostra de carro que va ser provat per infermeria i salut laboral, per tal de garantir que continuaven complint els criteris de qualitat que es van descriure en el plec de prescripcions tècniques de l'expedient OBE 23/829.

Així, NEDELLA MEDICAL, S.L., ha presentat oferta en la que ofereix uns carros amb xassís d'acer inoxidable AISI 304, fixes i elevables, i algun d'ells, dotats de plataforma, amb dues columnes hidràuliques per a la seva elevació mitjançant dobles pedals per ascens i descens, situats a ambdós costats per tal de facilitar la maniobra al professional.



Així mateix, també compten amb les següents característiques:

- Protectors a les cantonades de major diàmetre.
- Matalàs de 12cm de gruix (9 d'espuma i 3 de visco).
- Baranes escamotejables d'acer inoxidable, d'alçada estàndard.
- S'inclouen 5 manillars per a la conducció autònoma dels carros.
- S'inclouen 4 manillars abatibles (2 al cap i 2 als peus).
- S'inclouen 1 portàsèrums abatible als paus i 1 portàsèrums extraïble al cap, que es pot col·locar a la dreta o a l'esquerra.
- Trendelemburg amb més graus d'inclinació.
- Rails laterals: 2 als peus.

D'altra banda, el proveïdor ha respectat el preu presentat a la licitació amb el que la seva oferta, tant a nivell tècnic com econòmic, es considera viable.

Finalment, i al tractar-se d'un proveïdor que va presentar oferta a la licitació anterior, la seva solvència econòmica i financera així com la tècnica per a contractar, està suficientment declarada i per tant, el fa adient a efectes de tramitar el present procediment.

D'acord amb l'anterior, es conclou que NEDELLA MEDICAL, S.L., pot proporcionar el subministrament d'uns carros dotats d'unes característiques que els fan molt adients per a satisfer a la perfecció les necessitats de la FGS pel que fa al transport de pacients en termes de qualitat, seguretat i funcionalitat.

D'altra banda, les condicions de l'execució són:

Sistema de determinació del preu:

- ☒ Preus unitaris, amb un valor estimat màxim de 201.480,00 € (Iva exclòs) i segons el següent detall:

Descripció	Unitats	Import /unitat	Import (IVA exclòs)
Conjunt de CARRO FIX I PLATAFORMA transfer, model TransferPro. xasis construït totalment en acer inoxidable AISI 304.	43	3.240,00 €	139.320,00 €
CARRO ELEVABLE I PLATAFORMA transfer, model	12	4.230,00 €	50.760,00 €



TransferPro. xasis construït totalment en acer inoxidable AISI 304. Amb dos columnes hidràuliques.			
Carro Fix, transfer, mod. Construït totalment en acer inoxidable AISI.	10	1.140,00 €	11.400,00 €
Total (I.V.A. exclòs)			201.480,00 €

IV. SIGNATURA DE LA PRESENT PROPOSTA

Tal i com s'ha vist al llarg del present informe són diversos els departaments que en un moment o un altre han hagut de participar en el control, seguiment, reparació i proposta de selecció d'un nou proveïdor de carros.

Essent així i per tal d'agilitzar i fer més eficient la contractació, s'ha decidit fer una única memòria justificativa (entesa com informe tècnic – jurídic) que acompanyi aquesta contractació per emergència. És per això, que la present memòria ve signada pels tres departaments que són essencials en la nova contractació; el d'Infermeria, el Servei de Salut i Seguretat Laboral i el de Contractació Administrativa. Cadascun d'ells, en la mesura que el seu coneixement actual els hi permet, respon del següent;

- 1- El departament d'infermeria i el de Salut i Seguretat Laboral de la idoneïtat dels carros pel transport dels pacients en condicions de seguretat. Així com l'ús segur d'aquests pels diferents professionals que els hauran de fer servir.
- 2- El departament de contractació administrativa, respecte del compliment d'allò establert a l'article 120 de la LCSP.



V. CONCLUSIONS

De l'exposat, es justifica i raona el següent acord, que s'eleva a l'òrgan de contractació per a que la faci seva si així ho considera convenient;

ACORD

PRIMER.- ADJUDICAR el contracte del subministrament de carros transfer, segons el següent;

- Adjudicatari: **NEDELLA MEDICAL, S.L.**, amb número de NIF B-58973686.
- Valor estimat: 201.480,00 € (IVA exclòs) d'acord amb les justificacions de la memòria justificativa i l'oferta presentada per l'adjudicatari, que s'assumeixen i es consideren part del present acord.
- Inici de la prestació: A primer requeriment de la Fundació.
- Termini d'execució: 120 dies

SEGON.- PROCEDIMENT DE TRAMITACIÓ; Tramitació per emergència, previst a l'article 120 de la LCSP.

TERCER.- NOTIFICAR aquest acord a l'adjudicatari.

QUART.- PUBLICAR el present acord a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

CINQUÈ.- REQUERIR a la Unitat de Contractació que notifiqui el present acord, als organismes escaients, d'acord amb les directrius que aquests hagin establert per a la tramitació per emergència.



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93.291.90.00
contractacions@santpau.cat

Barcelona, a 20 de febrer de 2025

Maria Lacueva
Directora d'Infermeria
Responsable del Contracte

Rafael Padrós
Cap d'Unitat Servei de Salut i Seguretat
Laboral

Mireia Barroso García
Cap d'Àrea de Contractació, compres i logística
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

D'acord amb les competències que m'han estat atorgades i considerant-la com a pròpia proposo
elevant al Patronat de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau el
present acord per tal de que el faci seu si així es considera convenient:

Dr. Adrià Comella i Carnicé

Director Gerent de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.