

CERTIFICAT

Que la Junta de Govern Local, en sessió tinguda en data 20 de febrer de 2025, va prendre, entre altres i a reserva dels termes definitius que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent, el següent **acord**:

5. (PRP2025/16) - Aprovació de la modificació dels plecs i disposició de l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals

Identificació de l'expedient

Títol	Contracte del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals
Regidoria	Règim interior - Contractació
Núm. Expedient	2024/3475
Assumpte	Proposta d'acord d'aprovació de la modificació dels plecs i disposició de l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals

Antecedents:

1.- El 16 de maig de 2024, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tordera, en virtut de la delegació efectuada per l'Alcaldia mitjançant Decret núm. 2023/1449, de data 26 de juny de 2023, que va ser publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 7 de juliol de 2023, va aprovar l'inici de l'expedient administratiu, als efectes del que preveu l'article 116.1 de la LCSP, per a dur a terme la tramitació del contracte administratiu del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals, sobre la base de la insuficiència de mitjans materials propis adequats i suficients, per la qual cosa quedava justificada la necessitat i idoneïtat del contracte.

2.- El 21 de maig de 2024, l'Ajuntament de Tordera va enviar l'anunci d'informació prèvia del contracte de referència a l'Oficina de publicacions de la Unió Europea.

3.- El 21 de maig de 2024, es va publicar en el Perfil de contractant l'anunci de l'inici de l'expedient administratiu per a dur a terme la tramitació del contracte de referència.

4.- El 22 de maig de 2024, es va publicar en el Suplement al Diari Oficial de la Unió Europea (S 98/2024) l'anunci d'informació prèvia relatiu a l'expedient administratiu per a dur a terme l'adjudicació del contracte de referència.

5.- L'11 de juliol de 2024, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tordera, en virtut de la delegació efectuada per l'Alcaldia mitjançant Decret núm. 2023/1449, de data 26 de juny de 2023, que va ser

Document signat electrònicament

1 / 8



publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 7 de juliol de 2023, va aprovar l'expedient i obertura del procediment d'adjudicació del contracte del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals, mitjançant procediment obert, tramitació ordinària i subjecte a regulació harmonitzada, comprensiu, entre d'altres, del plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques.

6.- El 21 d'agost de 2024, es va publicar en el Perfil de contractant l'anunci de l'obertura del procediment de licitació del contracte de referència, a través del qual es van posar a disposició dels interessats els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i els plecs de prescripcions tècniques (PPT) que l'han de regir, així com la resta de documentació.

En la mateixa data, l'Ajuntament de Tordera va enviar l'anunci de licitació del contracte de referència a l'Oficina de publicacions de la Unió Europea.

Les persones interessades a prendre part en aquest procediment disposaven de 30 dies naturals a comptar de l'endemà de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de publicacions de la Unió Europea, tot finalitzant el termini el dia 19 de setembre de 2024 a les 14:00:00 hores.

7.- El 22 d'agost de 2024, es publica en el Suplement al Diari Oficial de la Unió Europea (S 163/2024) l'anunci de licitació del contracte de referència.

8.- El 9 de setembre de 2024 i amb registre de sortida del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya núm. 9072S/4806/2024, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va comunicar a l'Ajuntament de Tordera l'inici de l'expedient N-2024-0435 per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació interposat per la persona representant de la Asociación Profesional de Empresas de Limpieza (ASPEL), contra els plecs i/o la documentació contractual del contracte del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals, tot donant trasllat del recurs i la documentació, i requeria a aquesta corporació l'emissió d'informes i còpia de l'expedient.

9.- El 19 de setembre de 2024, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tordera, en virtut de la delegació efectuada per l'Alcaldia mitjançant Decret núm. 2023/1449, de data 26 de juny de 2023, que va ser publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 7 de juliol de 2023, va acordar aplanar-se al recurs especial en matèria de contractació (N-2024-0435) presentat per la persona representant legal de la Asociación Profesional de Empresas de Limpieza (ASPEL), en data 9 de setembre de 2024, contra els plecs i/o documentació contractual del contracte del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals, mitjançant procediment obert, tramitació ordinària i subjecte a regulació harmonitzada, aprovats per acord de la Junta de Govern Local de data 11 de juliol de 2024.

10.- El 16 d'octubre de 2024, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va acordar la Resolució 383/2024 (recurs N-2024-0435) en relació al recurs especial en matèria de contractació contra els plecs que han de regir la licitació del contracte del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals, licitat per l'Ajuntament de Tordera, en el sentit d'estimar, davant l'aplanament de l'òrgan de contractació, el recurs especial en matèria de contractació interposat per J.I.B.G.E., en nom i representació de l'Asociación Profesional de Empresas de Limpieza (ASPEL), on en síntesi al·lega:

Document signat electrònicament

2 / 8

Signatura 1 de 1
Ajuntament de Tordera
21/02/2025

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:	
Codi Segur de Validació	6b05525df40d40dca27822d50594a15e001
Url de validació	https://oac.tordera.cat/verificadorfirma
Metadades	Classificador:Certificat -



En primer lloc, que no està ajustat a dret el criteri d'adjudicació "Criteri 02: Proximitat Oficina de gestió del servei" recollit a la clàusula J.1.2. del Quadre resum (QR) de les característiques específiques del contracte del PCAP, atès que contravé amb el que disposen els articles 132 i 145.5 de la LCSP.

En segon lloc, en relació amb els criteris sotmesos a un judici de valor, dins el "Criteri 08: Memòria Tècnica Descriptiva" recollit a la clàusula J.2 del QR del PCAP, que l'associació considera contraris a la LCSP els subcriteris següents d'adjudicació:

2. Eines de millora del servei.	Fins a 5 punts
2.1. Avantatges pel servei.	Fins a 5 punts
6. Social	Fins a 4 punts
6.1. Col·laboració amb d'altres empreses o professionals del territori que afavoreixin la inserció social.	Fins a 2 punts
6.2. Col·laboració per incentivar l'ocupació local.	Fins a 2 punts

En tercer lloc, sol·licita l'adopció de mesura cautelar per a la suspensió del procediment d'adjudicació.

11.- A l'expedient s'han incorporat els documents següents:

- Plec de clàusules administratives particulars modificat, de data 13/01/2025.
- Plec de prescripcions tècniques particulars modificat, de data 14/01/2025.
- Informe tècnic sobre el contingut i justificació de l'expedient, de data 14/01/2025.

12.- El 15 de gener de 2025, la Secretària de l'Ajuntament de Tordera va emetre Informe jurídic preceptiu de Secretaria núm. 10/2025 favorable, sobre l'aprovació de la modificació dels plecs de l'expedient de contractació, de conformitat amb el previst a la disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la LCSP.

13.- El 3 de febrer de 2025, la Interventora Interina de l'Ajuntament de Tordera va emetre Informe tècnic preceptiu d'Intervenció núm. 29/2025 favorable, sobre la fiscalització prèvia en relació a la modificació dels plecs de l'expedient administratiu del contracte, certifica l'existència de crèdit, de conformitat amb el previst a l'article 116.3 i a la disposició addicional tercera, apartat tercer, de la LCSP, i autoritza la despesa corresponent a l'exercici 2025, fent constar, d'una banda, la codificació de la partida pressupostària del Pressupost de l'Ajuntament de Tordera per a l'exercici 2025, de l'altra, que al tractar-se d'una despesa plurianual, se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els pressupostos respectius i que l'Ajuntament de Tordera en els seus pressupostos futurs haurà de consignar l'import adequat i suficient per tal d'atendre la despesa corresponent i, d'una altra, el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. Al seu torn, fa constar, que el valor estimat del contracte no supera el 10% dels recursos ordinaris del Pressupost ni els 6 milions d'euros.

Fonaments de Dret:

Document signat electrònicament

3 / 8



1.- L'article 28.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en endavant "LCSP"), que regula la necessitat i idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació, estableix que:

"1. Les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació."

2.- L'article 116 de la LCSP, que regula l'inici i contingut de l'expedient de contractació, estableix que:

"1. La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que s'ha de publicar en el perfil de contractant.

2. L'expedient s'ha de referir a la totalitat de l'objecte del contracte, sense perjudici del que preveu l'apartat 7 de l'article 99 per als contractes adjudicats per lots.

3. A l'expedient s'han d'incorporar el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte. En cas que el procediment elegit per adjudicar el contracte sigui el de diàleg competitiu que regula la subsecció 5a, de la secció 2a, del capítol I, del títol I, del llibre II, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document descriptiu a què fa referència l'apartat 1 de l'article 174. En el cas de procediments per adjudicar els contractes basats en acords marc en què es convida a una nova licitació a les empreses que en són part, regulats a l'article 221.4, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document de licitació a què fa referència l'últim paràgraf de l'article 221.5.

Així mateix, s'ha d'incorporar el certificat d'existència de crèdit o, en el cas d'entitats del sector públic estatal amb pressupost estimatiu, el document equivalent que acrediti l'existència de finançament, i la fiscalització prèvia de la intervenció, si s'escau, en els termes que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

4. En l'expedient s'ha de justificar adequadament:

a) L'elecció del procediment de licitació.

b) La classificació que s'exigeixi als participants.

c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.

d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.



e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.

f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.

g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

5. Si el finançament del contracte s'ha de fer amb aportacions d'una procedència diferent, encara que es tracti d'òrgans d'una mateixa Administració pública, l'òrgan de contractació al qual correspongui l'adjudicació del contracte ha de tramitar un sol expedient, en el qual s'ha d'acreditar la plena disponibilitat de totes les aportacions i s'ha de determinar l'ordre del seu abonament, amb inclusió d'una garantia per a la seva efectivitat."

3.- L'article 117 de la LCSP, que regula l'aprovació de l'expedient de contractació, estableix que:

"1. Un cop completat l'expedient de contractació, l'òrgan de contractació ha de dictar una resolució motivada en què l'aprovi i disposi l'obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució també implica l'aprovació de la despesa, excepte en el supòsit excepcional que el pressupost no s'hagi pogut establir prèviament, o que les normes de desconcentració o l'acte de delegació hagin establert el contrari; en aquest cas, s'ha de sol·licitar l'aprovació de l'òrgan competent. Aquesta resolució ha de ser objecte de publicació en el perfil de contractant.

2. Els expedients de contractació es poden ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del contracte corresponent, encara que la seva execució, tant si s'efectua en una anualitat com en diverses, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes es poden comprometre crèdits amb les limitacions que determinin les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei."

4.- D'una banda, l'article 122.1 de la LCSP, que regula els Plecs de clàusules administratives particulars, estableix que els plecs de clàusules administratives particulars s'han d'aprovar prèviament a l'autorització de la despesa o conjuntament amb aquesta, i sempre abans de la licitació del contracte o, si aquesta no existeix, abans de la seva adjudicació, i només es poden modificar amb posterioritat per error material, de fet o aritmètic. Si passa altrament, la modificació del plec comporta la retroacció d'actuacions.

De l'altra, l'article 124 de la LCSP, que regula el Plec de prescripcions tècniques particulars, estableix que l'òrgan de contractació ha d'aprovar amb anterioritat a l'autorització de la despesa o conjuntament amb aquesta, i sempre abans de la licitació del contracte, o, si no n'hi ha, abans de la seva adjudicació, els plecs i documents que continguin les prescripcions tècniques particulars que hagin de regir la realització de la prestació i defineixin les seves qualitats, les seves condicions socials i ambientals, de conformitat amb els requisits que per a cada contracte estableix aquesta Llei, i només es poden modificar amb posterioritat per error material, de fet o aritmètic. Si passa altrament, la modificació del plec comporta la retroacció d'actuacions.

5.- L'article 136 de la LCSP, que regula els terminis de presentació de les sol·licituds de participació i de les proposicions, els òrgans de contractació han de fixar els terminis de presentació de les ofertes i sol·licituds de participació tenint en compte el temps que raonablement pugui ser necessari per preparar-les, atesa

Document signat electrònicament

5 / 8



la complexitat del contracte i respectant, en tot cas, els terminis mínims que fixa aquesta Llei i, que d'acord amb això i en cas que s'introdueixin modificacions significatives en els plecs de la contractació, sense perjudici del que assenyalen els articles 122.1 i 124, han d'ampliar el termini inicial de presentació de les ofertes i sol·licituds de participació, de manera que tots els interessats que estiguin afectats puguin tenir coneixement de tota la informació necessària per preparar-les.

6.- Pel que fa a l'òrgan competent, atès que la quantia del contracte no supera el 10% dels recursos ordinaris del Pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de 6 milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual, ni la seva durada és superior a 4 anys, d'acord amb la Disposició Addicional 2a de la LCSP, l'òrgan de contractació competent seria l'Alcaldessa, la qual, no obstant, va delegar, entre d'altres, aquesta competència a la Junta de Govern Local, al tractar-se d'una competència delegable.

L'adopció d'aquests acords és competència de la Junta de Govern Local en virtut de la delegació efectuada per l'Alcaldia mitjançant Decret núm. 2023/1449, de data 26 de juny de 2023, que va ser publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 7 de juliol de 2023. Per això, es proposa a la Junta de Govern Local l'adopció dels següents

ACORDS

Primer.- Aprovar la modificació del plec de clàusules administratives particulars i del plec de prescripcions tècniques que han de regir el procediment d'adjudicació de la contractació del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals —que contenen les modificacions relatives als criteris d'adjudicació controvertits objectes del recurs especial interposat per J.I.B.G.E., en nom i representació de l' Asociación Profesional de Empresas de Limpieza (ASPEL)—, mitjançant el procediment obert i la tramitació ordinària, i d'acord amb els següents termes:

- Quant al pressupost base de licitació, que s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra, és de 635.391,98 euros, amb el 21 % d'IVA inclòs, dels quals 525.117,34 euros corresponen al pressupost net i 110.274,64 euros corresponen a l'impost sobre el valor afegit (IVA).
- Quant al termini de durada del contracte, es preveu que el contracte tingui una durada inicial de 2 anys, i començarà a produir efectes a partir de la seva signatura, o a partir de la data fixada en el mateix per al seu inici.
- Quant a les possibles pròrrogues del contracte, es preveu que el contracte es pugui prorrogar per un termini de 2 pròrrogues per un període d'1 any més cadascuna, sent la durada màxima del contracte de 4 anys.
- Quant a les modificacions del contracte, es preveuen modificacions del contracte fins al 20 % del preu d'adjudicació inicial, per atendre les necessitats reals del servei quan superin els volums previstos en el plec de prescripcions tècniques particulars.
- Quant a les variacions del contracte, es preveuen variacions del contractes fins al 10% del preu d'adjudicació inicial, enteses com la variació que durant l'execució correcta de la prestació es

produeixi exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en el contracte.

- f) Quant al valor estimat del contracte, tenint en compte el termini de durada inicial del contracte i el pressupost base de licitació, així com les pròrrogues previstes, les modificacions i les variacions, el valor estimat del contracte és de 1.417.816,82 euros (sense impostos).

Segon.- Declarar el caràcter pluriennal de la despesa derivada d'aquesta contractació i autoritzar una despesa total màxima de 238.272,03 euros, impostos inclosos, per tal d'atendre la despesa de l'annualitat 2025 del contracte del servei de neteja d'escoles i d'altres edificis, espais i equipaments municipals, amb càrrec a l'aplicació pressupostària que figura en el Pressupost de l'Ajuntament de Tordera per a l'exercici 2025, amb la següent distribució de despeses:

Anualitat	Codificació de l'aplicació pressupostària	Concepte de la despesa	Import (impostos inclosos)
2025	0500/323/2270000 Servei extern de neteja d'edificis municipals	9 mesos de prestació del servei (d'abril a desembre)	238.272,03 €

Tanmateix, l'Ajuntament pren el compromís de consignar en els pressupostos futurs imports suficients i adequats per atendre la despesa inherent al contracte, amb la següent previsió de distribució de despesa:

Anualitat	Codificació de l'aplicació pressupostària	Concepte de la despesa	Import (impostos inclosos)
2026	0500/323/2270000 Servei extern de neteja d'edificis municipals	12 mesos de prestació del servei (de gener a desembre)	317.695,99 €
2027	0500/323/2270000 Servei extern de neteja d'edificis municipals	3 mesos de prestació del servei (de gener a març)	79.424,01 €

Tot d'acord amb el que estableix l'article 174 del Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i l'adjudicació del contracte quedarà sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte en l'exercici pressupostari corresponent.

Tercer.- Retrotreure les actuacions fins al moment de publicació de l'anunci de licitació, tot disposant, de nou, l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte, publicant el corresponent anunci de licitació en el Suplement al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i en el Perfil de contractant de l'Ajuntament de Tordera, i establir un nou termini de trenta-cinc (35) dies naturals per a la presentació de la documentació establerta als plecs, comptats des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, el qual finalitzarà a les 14:00:00 hores, tot facilitant l'accés telemàtic als plecs i a altra documentació complementària mitjançant el Perfil de contractant de l'Ajuntament de Tordera.



Quart.- Fer constar que contra aquest acte administratiu és susceptible la interposició del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44 de la LCSP.

Aquest recurs té caràcter potestatiu, és gratuït per als recurrents, es podrà interposar mitjançant un escrit que s'ha de presentar en el termini de quinze (15) dies hàbils a comptar a partir de l'endemà de la seva publicació en el perfil de contractant si es recorre l'anunci i/o plecs, a comptar de l'endemà de la notificació si es recorre l'adjudicació del contracte, o bé a comptar de l'endemà del dia en què s'hagi tingut coneixement de la possible infracció o de la notificació de l'acte que es vulgui recórrer, en els llocs que estableix l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el registre de l'òrgan de contractació de l'Ajuntament de Tordera (Plaça de l'Església, 2, 08490 Tordera), a l'adreça web de la Seu Electrònica:

https://seu-e.cat/ca/web/tordera/tramits-i-gestions/-/tramits/tramit/13079270?p_auth=qVhYvF6W

o davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (Carrer del Foc, 57, 2, 08038 Barcelona) a l'adreça web:

<https://web.gencat.cat/ca/tramits/tramits-temes/Recurs-especial-en-materia-de-contractacio?category=7410c472-a82c-11e3-a972-000c29052e2c>

prèviament o alternativament, a la interposició del recurs contenciós administratiu, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juny, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i es regirà pel que disposen els articles 44 i següents de la LCSP i el Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

Si l'escrit d'interposició del recurs es presenta en un registre diferent del de l'òrgan de contractació o del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, cal comunicar-ho al Tribunal esmentat de manera immediata i de la forma més ràpida possible.

Contra els actes susceptibles de recurs especial no procedeix la interposició de recursos administratius ordinaris.

Cinquè.- Notificar aquest acord a la persona interessada, en el termini màxim de 10 dies hàbils a comptar a partir de l'endemà de la seva adopció, als efectes oportuns, i donar-ne compte a l'Àrea de Secretaria, a l'Àrea d'Hisenda, a l'Àrea de Contractació, a l'Àrea d'Obres i Serveis i a l'Àrea d'Educació.

Tordera, en data de signatura electrònica

Document signat electrònicament

8 / 8

