

Expedient: **7/2024/1408**

Servei: **ÀREA DE TERRITORI, ESPAI PÚBLIC I TRANSICIÓ ECOLÒGICA**

El Secretari de l'Ajuntament de Vilafranca certifica: Que en la sessió Ordinària de Ple celebrada el dia 18 de febrer de 2025 es va adoptar, entre d'altres, l'acord següent:

ANTECEDENTS

Les competències i funcions dels ens locals venen regulats per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local i el Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovada per Decret Legislatiu 2/2003.

Així, les funcions del municipi s'estableixen a l'article 86. 1 i 2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que entre altres ens indica: "és l'ens local bàsic de l'organització territorial de Catalunya i el mitjà essencial de participació de la comunitat local en els afers públics."

D'altra banda, les competències municipals venen determinades també als articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), on determina que el servei de neteja viària és un servei mínim que els municipis han de prestar amb caràcter obligatori.

En data 9 de novembre de 2017 es va aprovar la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, la qual va entrar en vigor, en la seva major part, el 9 de març de 2018. La Disposició Addicional Quarta d'aquesta Llei estableix què, per acord de l'òrgan competent de l'entitat local, es fixaran tant els percentatges mínims de reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació de determinats contractes o de determinats lots dels mateixos a Centres Especials de Treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció, com el percentatge mínim de reserva de l'execució d'aquests contractes en el marc de programes d'ocupació protegida, a condició què el percentatge de treballadors amb discapacitat o en situació d'exclusió social dels Centres Especials d'Ocupació, de les empreses d'inserció o dels programes sigui el previst en la seva normativa de referència i, en tot cas, al menys del 30%.

En virtut d'aquests antecedents la Junta de Govern Local, el 4 de març del 2019 va acordar mantenir el percentatge actual de contractes reservats i, en tot cas, que aquest no sigui inferior al 10% del percentatge previst per a l'Administració General de l'Estat en la Disposició Addicional Quarta de la Llei 9/2017 LCSP.

Davant de la voluntat expressada pel Govern i tenint en compte que l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès no compta amb els mitjans materials ni personals per poder desenvolupar aquestes tasques, considerem que la participació de les empreses especialitzades en la inserció laboral de persones amb risc d'exclusió i especialistes en neteja d'espais públics és l'opció més adequada.

L'Ajuntament de Vilafranca del Penedès presta el servei de neteja viària mitjançant contracte reservat a centres especials de treball, a favor de la FUNDACIÓ PRIVADA MAS ALBORNÀ,

aquest contracte finalitza el proper 28 de febrer de 2025, amb la intenció de no suspendre aquest servei mínim, s'ha aprovat la continuïtat del contracte vigent per un període màxim de 9 mesos o fins a l'adjudicació del nou contracte de neteja viària del municipi en el que s'està treballant.

Per dur a terme aquesta funció s'optarà per l'establiment d'un contracte de servei de neteja viària mitjançant la reserva del contracte a un centre especial de treball per la inserció de persones amb risc o situació d'exclusió. La naturalesa del servei comporta la realització d'inversions en maquinària específica establint un període de retorn de les inversions de 8 anys. Davant d'aquesta durada del contracte, el Servei d'espai públic planteja realitzar la licitació amb incorporació d'una fórmula de revisió de preus que permeti a les empreses interessades assumir les variacions del cost dels conceptes significatius d'aquesta disciplina.

Considerant que el valor estimat del contracte serà superior als cinc milions d'euros, és d'aplicació el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola; on es regula el règim aplicable a la revisió de preus dels contractes del sector públic.

S'ha sol·licitat a sis operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos i tenint en compte la informació aportada per la resposta de quatre operadors, s'ha elaborat l'estructura de costos per al "Contracte per a la gestió, en règim contracte de servei, de la neteja viària del municipi de Vilafranca del Penedès".

El Ple municipal en sessió ordinària celebrada el dia 17 de setembre de 2024 ha aprovat l'estructura de costos que es detalla següidament:

Estructura de costos	
Concepte	Ajuntament
Costos de personal	67,07%
Costos de manteniment de vehicles i maquinària	6,32%
Costos de combustible i lubricants	4,48%
Assegurances (no revisable)	0,57%
Costos d'amortització i finançament (no revisable)	8,79%
Despesa general (no revisable)	6,57%
Benefici industrial (no revisable)	2,47%
Altres despeses (no revisable)	3,73%
TOTAL	100,0%

En forma de síntesi, es proposa la següent **estructura de costos simplificada**:

Estructura de costos simplificada	
Concepte	% (s/ Total)
Costos de personal	67,07%

Estructura de costos simplificada	
Concepte	% (s/ Total)
Costos de manteniment de vehicles i maquinària + Costos de combustible i lubricants	10,80%
NO REVISABLE	22,13%

També es va acordar obrir un període d'informació pública per un termini de 20 per a que qualsevol persona física o jurídica presentés les observacions oportunes.

Finalitzat aquest termini, sense que es presentés cap al·legació, s'ha sol·licitat l'informe de valoració al Comitè de Preus de Contractes de la Generalitat de Catalunya.

En data 2 de desembre de 2024 la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (JCCP) ha presentat l'informe sol·licitat, que ha estat aprovat en sessió celebrada en data 28 de novembre de 2024, conclouent que l'estructura de costos s'adequa i respon als requeriments procedimentals establerts al RD 55/2017 i inclou algunes observacions. S'han realitzat les modificacions oportunes derivades de l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (JCCP).

Consta a l'expedient la memòria justificativa d'inici d'expedient de contractació, s'han redactat els plecs de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques, s'han emès els informes tècnics, de fiscalització i jurídics i existeix consignació pressupostària suficient i adequada per al finançament per a la contractació de serveis de neteja viària del terme municipal de Vilafranca del Penedès mitjançant un projecte específic d'inserció amb una empresa capacitada a tal efecte, segons expedient 7/2024/1408.

Es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada i la licitació ha de tenir lloc per procediment obert utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor qualitat-preu, d'acord amb la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic.

L'òrgan de contractació, a la vista de l'import del contracte, és el Ple, òrgan competent per aprovar l'expedient i adjudicar el contracte. Tanmateix, és evident que durant la vida del contracte de serveis, d'almenys vuit anys, apareixeran noves necessitats de servei i requeriments d'execució, del contracte i de fet el plec ja parla de possibles modificacions fins a un màxim del 20% de l'import total del contracte. A tall d'exemple, pot ser necessari l'increment de noves àrees motivades pel creixement urbanístic del municipi, increment i/o modificació d'ús de certes zones de la via pública, nous actes festius, noves variacions en els mercats municipals, canvis normatius, necessitat d'adquirir nous mitjans tècnics, etc. i aquestes necessitats han de poder ser ateses amb celeritat sense necessitat de complexos expedients que s'haurien de sotmetre al Ple. Per això s'estima necessari delegar facultats d'aquesta mena a favor de la Junta de Govern Local.

FONAMENTS JURÍDICS

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local

Articles 66 i 67.e) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de Règim local de Catalunya

Article 9.7 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.

Reglament (CE) 1370/2007 del Parlament Europeu i del Consell

Articles 17, 116, 117 i 312 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Article 174 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de las Hisendes Locals.

La competència per a contractar correspon al Ple de la corporació de conformitat amb l'apartat 2 de la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, tenint en compte que el seu import total supera el 10% dels recursos ordinaris dels pressupost i la quantia de sis milions d'euros.

ACORDA:

Primer.- Aprovar la memòria d'inici i l'expedient de contractació administrativa per a la prestació del servei de neteja viària del terme municipal de Vilafranca del Penedès mitjançant un contracte reservat a centres especials de treball, segons expedient número 7/2024/1408.

El preu màxim del contracte és de 15.323.300,87€ amb l'IVA inclòs (13.930.273,52€ més 1.393.027,35€ corresponent al 10% d'IVA) per una durada de 8 anys de contracte, a raó de 1.915.412,61€ anuals amb l'IVA inclòs.

Segon.- Establir que la contractació està subjecte a regulació harmonitzada i tindrà lloc per procediment obert, i aprovar el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques, què es consideren part integrant del contracte. Es disposa l'obertura del procediment de contractació i la licitació serà anunciada en el Diari Oficial de la Unió Europea i en el perfil del contractant de l'Ajuntament.

Tercer. Aprovar la despesa de caràcter plurianual, condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient, amb càrrec a l'aplicació pressupostària número 5.16302.22700 – Neteja Viària de l'exercici corresponent a cada anualitat, segons el següent detall:

	Mesos	Cost sense IVA	IVA 10%	IVA inclòs
Any 2025 (desembre)	1	145.107,02	14.510,70	159.617,72
Any 2026 (gener a desembre)	12	1.741.284,19	174.128,42	1.915.412,61
Any 2027 (gener a desembre)	12	1.741.284,19	174.128,42	1.915.412,61
Any 2028 (gener a desembre)	12	1.741.284,19	174.128,42	1.915.412,61
Any 2029 (gener a desembre)	12	1.741.284,19	174.128,42	1.915.412,61
Any 2030 (gener a desembre)	12	1.741.284,19	174.128,42	1.915.412,61

Any 2031 (gener a desembre)	12	1.741.284,19	174.128,42	1.915.412,61
Any 2032 (gener a desembre)	12	1.741.284,19	174.128,42	1.915.412,61
Any 2033 (gener a novembre)	11	1.596.177,17	159.617,72	1.755.794,89
		13.930.273,52	1.393.027,35	15.323.300,87

Quart.- Facultar al regidor d'Espai públic per adoptar l'acord de classificació de les proposicions presentades a la licitació del servei de neteja viària del terme municipal de Vilafranca del Penedès, d'acord amb la valoració que efectuï la mesa de contractació i requeriment de la documentació segons la clàusula 2.4 del plec de clàusules administratives.

Cinquè.- L'adjudicació del contracte correspon al Ple com a òrgan de contractació. Es delega però, en la Junta de Govern Local qualsevol altre acord referent a l'execució, modificació dins dels límits el plec, efectes i extinció del contracte de serveis relacionat amb la prestació del servei de neteja viària del terme municipal de Vilafranca del Penedès.

Sisè.- Comunicar al Comitè de Preus de Contractes de la Generalitat de Catalunya, a efectes informatius, l'estructura de costos inclosa en el plec de la licitació.

Vilafranca del Penedès, a la data de la seva signatura.

El secretari.