

INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Informació sobre l'expedient	
Tipus de contractació:	Mixt (obres i subministrament)
Règim jurídic:	Obres
Contractació:	Instal·lació d'un pal de bandera a l'exterior del Parlament
Número d'expedient:	PARLC-2025-57 (GEEC) 610-00002/15 (SIAP)
Procediment:	Obert simplificat (apartats 1 a 5 de l'article 159 de la LCSP)
Unitat promotora:	Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular la contractació esmentada en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació.

ANTECEDENTS

La Mesa del Parlament, actuant com a òrgan de contractació d'acord amb el que estableixen l'article 152.2 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI) i l'article 75.3 del Reglament del Parlament de Catalunya, va acordar, en la sessió de data 28 de gener de 2025, donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques, en el qual s'integra el projecte d'obres, i va determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2025-57 (GEEC), en aplicació de l'article 28 amb relació a l'article 116 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer (en endavant, LCSP).

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment l'article 159 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, i també a la Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'obra pública (en endavant, LOP), que es pot considerar que també és aplicable de manera subsidiària al Parlament de Catalunya.

Segona. Objecte i tipificació

Atès el contingut de les prestacions objecte d'aquesta licitació recollides en l'informe de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, de data 24 de gener de 2025, el contracte

es justifica per la necessitat de complir l'acord de la Mesa del Parlament adoptat en la sessió de 3 de setembre de 2024, pel qual es va encarregar als serveis tècnics de la cambra la instal·lació d'un pal de bandera extern i fix de vint-i-cinc metres d'alçària en les immediacions del Palau del Parlament perquè la bandera catalana hi onegi permanentment. D'acord amb el manament de la Mesa i amb el consens dels serveis tècnics de l'Ajuntament de Barcelona, s'ha redactat el projecte d'obres per a la instal·lació d'un pal de bandera.

Per tant, d'acord amb l'objecte d'aquesta licitació, el contracte s'ha de qualificar de contracte mixt d'obres i subministraments, de conformitat amb l'article 18 de la LCSP, en concordança amb l'article 34.2, atès que inclou prestacions corresponents a una obra i al subministrament del pal de bandera en els termes que estableixen els articles 13 i 17 de la LCSP, respectivament. D'acord amb l'esmentat informe de necessitat, la prestació principal és la que es tipifica com a obres, per la qual cosa, d'acord amb el que estableix l'article 18 de la LCSP, el règim jurídic del contracte ha d'ésser el dels contractes d'obres, i, pel que fa a possibles responsabilitats per vicis ocults, cal atènyer-se al que estableix l'article 244 de la LCSP.

Tercera. Tramitació

Atès que es tracta d'un contracte d'obres, és procedent l'aprovació prèvia del projecte d'obra, de conformitat amb el que estableixen els articles 231 de la LCSP i 19 de la LOP i concordants. La reunió de la Mesa del Parlament del 28 de gener de 2025 va donar la conformitat al plec de prescripcions tècniques que regeix el contracte i que conté el projecte. Igualment, consta en l'expedient un replantejament del projecte esmentat signat en data 10 de febrer de 2025, que informa del següent:

«Una vegada aprovat el projecte relatiu a la instal·lació d'un pal de bandera a l'exterior del Parlament i prèviament a l'aprovació de l'expedient de contractació de l'obra, se n'ha dut a terme el replantejament, per mitjà d'una visita d'inspecció a l'emplaçament del projecte, on s'ha comprovat l'existència dels terrenys necessaris per a l'execució normal dels treballs i que la realitat física és coincident amb les condicions geomètriques de l'obra definides en el projecte. Així mateix, després de constatar tots els supòsits bàsics per al contracte que s'ha de subscriure i que es detallen en el projecte, s'estén aquesta acta de replantejament».

Als efectes del que estableix l'article 19.5 de la LOP, l'informe justificatiu assenyala que «atès que la intervenció que es durà a terme no és una edificació i es tracta d'una obra de poc abast, no cal sotmetre el projecte a informació pública. L'Ajuntament de Barcelona n'ha estat informat i el projecte ha obtingut la corresponent llicència municipal d'obres majors». Així doncs, als efectes del que estableix l'article 19.5 de la LOP, es justifica en l'informe de necessitat que el tràmit d'informació pública pot ésser substituït per un tràmit d'audiència a l'ajuntament i als afectats, ja que es tracta d'obres de poc abast i que no tenen un impacte territorial ni social rellevant.

Es constata, doncs, que els documents que integren l'expedient de contractació informen del compliment dels requisits esmentats, la qual cosa no és objecte de valoració en aquest informe.

Pel que fa a la tramitació, l'expedient de contractació ha d'ésser objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar pel procediment obert simplificat abreujat, regulat pels apartats 1 a 5 de l'article 159 de la LCSP, amb la finalitat que qualsevol empresa interessada hi pugui presentar una proposta. Es tracta d'un

procediment de licitació en què resta prohibida qualsevol negociació dels termes del contracte, és ràpid i dinàmic i no requereix el formalisme dels procediments oberts no simplificats, sempre que com a mínim el 75% de la puntuació correspongui als criteris avaluable de manera automàtica, i només el 25%, a criteris sotmesos a judici de valor, com és el cas d'aquesta contractació.

Quant a la representació per a contractar, en el cas del Parlament, l'article 152.2 dels ERGI indica que la Mesa del Parlament és l'òrgan de contractació per als contractes d'un valor estimat superior a 60.000 euros (IVA no inclòs), llevat que es tracti de contractacions simplificades de les lletres *b* i *c* de l'apartat 3 o de contractació derivada de la lletra *d* de l'apartat 3, que corresponen al president o presidenta del Parlament.

El procediment simplificat té com a trets principals els següents:

- L'anunci de licitació del contracte únicament requereix que es publiqui en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació.
- El termini per a presentar proposicions, atès que es tracta d'un contracte d'obres, es redueix a un mínim de quinze dies.
- No escau la constitució de cap garantia provisional.
- Els licitadors que es presentin a licitacions fetes per mitjà d'aquest procediment simplificat han d'estar inscrits en el Registre electrònic d'empreses licitadores i classificades de Catalunya (RELIC) o en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic (ROLECSP).
- La presentació de l'oferta exigeix una declaració responsable en què constin els aspectes exigits legalment o que la LCSP permeti que el Parlament reclami.
- L'oferta s'ha de presentar en un únic sobre, si només hi ha criteris automàtics, o en dos sobres, si hi ha criteris d'adjudicació automàtics i no automàtics. En aquest cas, atès que no hi ha criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, cal presentar un únic sobre.

L'expedient de contractació, iniciat per acord de la Mesa del Parlament en la sessió del 28 de gener de 2025, inclou l'esmentat informe de necessitat de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, que justifica la necessitat de contractar les obres d'instal·lació del pal de bandera amb una durada prevista de dos mesos, l'adequació a la idoneïtat de l'objecte i la no divisió en lots; el plec de prescripcions tècniques; el plec de clàusules administratives; l'acta de replantejament previ, i també la resta d'informes necessaris i preceptius que estableix la LCSP.

Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació esmentat compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP per al procediment obert simplificat d'un contracte d'obres.

La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses. Es consigna igualment la classificació empresarial com a mitjà alternatiu a l'acreditació de la solvència requerida.

S'han inclòs, en l'informe de necessitat i en el plec de clàusules administratives, determinats supòsits de modificació contractual en previsió d'haver d'exercir el *ius variandi* dels contractes en execució, d'acord amb la regulació dels articles 203 i 204 de la LCSP per als casos en què siguin necessàries intervencions addicionals una vegada iniciada l'obra. La clàusula modificatòria s'ha formulat d'una manera clara, precisa i inequívoca i se n'han definit els límits per tal que les empreses licitadores en puguin conèixer l'abast i interpretació. A més, la clàusula 58 del plec de clàusules estableix el procediment administratiu que cal seguir en cas de modificació contractual.

Cinquena. Termini

El plec de clàusules administratives regula un termini d'execució de l'obra de tres mesos per al període d'execució de l'obra, i un període de dos anys, a partir de la data de la certificació de l'obra, per al manteniment i la garantia del pal de bandera. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i les característiques del seu finançament. A més, no se supera el termini general que estableix l'article 29.4 de la LCSP per als contractes de serveis, que és de cinc anys com a màxim, incloses les eventuais pròrrogues.

El plec de clàusules administratives estableix, pel que fa a l'execució del contracte d'obres, dues condicions suspensives: d'una banda, l'inici d'execució de les obres depèn de l'obtenció de la llicència urbanística corresponent per part del Parlament i, de l'altra, si durant l'execució de l'obra es detecten restes arqueològiques o patrimonials al subsol que requereixin una intervenció específica o una modificació contractual, el termini d'execució del contracte es pot suspendre per a adoptar les mesures necessàries amb ampliació proporcional del termini el temps necessari, si escau.

Sisena. Criteris d'adjudicació

En el quadre de característiques del plec de clàusules administratives consten els criteris d'adjudicació del contracte, que es completen amb els criteris de valoració específics de l'annex 3 del mateix plec.

Amb relació a aquests criteris, cal destacar el següent:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan degudament ponderats i formulats d'una manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.
- S'acompanyen d'especificacions que permeten de comprovar d'una manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar en quina mesura les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.

— No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.

— No vulneren els principis generals del dret europeu i respecten plenament els principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

La licitació, per raó de les prestacions que es contracten, estableix diferents criteris d'adjudicació basant-se en la qualitat-preu d'avaluació automàtica i no automàtica.

Tots els criteris són d'avaluació automàtica i, per tant, de valoració objectiva, i es ponderen de la manera següent: 60 punts per a l'oferta econòmica i 40 punts per a les millores qualitatives, que són la reducció dels terminis d'execució (20 punts), els dies addicionals de servei d'arqueologia (10 punts) i els anys addicionals de manteniment (10 punts).

Les fórmules incorporades en el plec de clàusules administratives de la licitació per a la valoració de les dues classes de criteris provenen de la Directriu 1/2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública, que té com a finalitat bàsica assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu.

L'elecció de la fórmula té en compte l'oferta presentada i l'oferta més baixa, però també el preu màxim, cosa que permet de ponderar-ne objectivament tots els elements.

Quant a l'avaluació dels criteris, en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, cal afirmar que, atès que els criteris són d'avaluació automàtica en un percentatge igual o superior al 51% del contracte, no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en aquest expedient, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat d'una manera ordinària, s'hi acrediten:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- d) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.
- e) El projecte i l'acta de replantejament de l'obra.

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document informa, als efectes de la seva tramitació, del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació a què fa referència l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació de

contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, es pot elevar a la Mesa del Parlament la proposta d'acord següent:

1. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2025-57 (GEEC) - 610-00002/15 (SIAP), relatiu a les obres d'instal·lació d'un pal de bandera a l'exterior del Parlament, que inclou el plec de clàusules administratives, el plec de prescripcions tècniques i l'acta de replantejament previ que el regeixen.
2. Aprovar la despesa màxima de la contractació que comportarà aquest expedient per a la durada de tres mesos de contracte en 76.857,63 euros, que amb els 16.140,10 euros corresponents al 21% d'IVA fan un total de 92.997,73 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària D/6400001.
3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.
4. Obrir el procediment d'adjudicació de les obres mitjançant la tramitació ordinària i el procediment obert simplificat i publicar l'anunci de licitació inserint-lo en el perfil de contractant, de conformitat amb les disposicions de l'article 159 de la Llei de contractes del sector públic.
5. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 22 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

President: Albert Capelleras González, secretari general del Parlament, o, en substitució seva, Anna Casas Gregorio, lletrada del Parlament.

Vocals:

- Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Montse Rovira i Sadurní, cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat.
- Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Jan Sarsanedas Coll, lletrat del Parlament.
- Maria Beascoa Amat, cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, o, en substitució seva, Blai Lliso Garcia, responsable d'instal·lacions i climatització del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat.

Secretària: Glòria Blasco Argente, gestora de contractació del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat o, en substitució seva, Montserrat Ordeig i Solé, gestora de contractació de l'Oficina de Contractació.

Signant: Ramon Torrents i Munt

Càrrec: lletrat del Parlament de Catalunya

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat el 21 de febrer de 2025.)