



Actuacions de millora en la xarxa de distribució d'aigua potable en baixa al municipi de Lles de Cerdanya

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, INFORME DE NECESSITATS, INSUFICIÈNCIA DE MITJANS I NO DIVISIÓ DE LOTS SOBRE LA INSTAL·LACIÓ DE COMPTADORS AMB TELELECTURA AL MUNICIPI DE LLES DE Cerdanya

En Xavier Duran Reus, enginyer industrial i actuant com a tècnic de l'Ajuntament de Lles de Cerdanya, emeto el següent informe a petició d'aquesta corporació.

1. Introducció

El subministrament d'aigua a poblacions és i ha estat sempre un servei imprescindible per al desenvolupament de la vida urbana. El fet que l'aigua sigui sinònim de vida ha estat la causa que les civilitzacions s'hagin construït en entorns on ha existit una adequada disponibilitat. I quan no ha estat així, o pel propi creixement de la població la disponibilitat d'aigua ha resultat insuficient, s'han hagut de construir infraestructures per a poder posar l'aigua al seu abast. Històricament, l'aigua s'ha concebut, no només com un element necessari per a l'abastament de la població, sinó com un element essencial per al desenvolupament de tota activitat econòmica. Per tant, el marc normatiu de l'aigua i la seva gestió s'ha abordat, tradicionalment, des del punt de vista antropocèntric.

Des de l'aprovació de la Directiva Marc de l'Aigua (2000/60/CE), a finals de l'any 2000, a la Unió Europea es produeix un canvi normatiu molt significatiu sobre la visió tradicional de l'aigua i la seva gestió. Aquesta directiva ja no només considera l'aigua des del punt de vista dels usos humans, sinó també com un element bàsic i essencial dels ecosistemes naturals. En conseqüència, jurídicament, l'aigua ha passat a tenir una nova dimensió o un nou ús, els usos ambientals, que s'han de compatibilitzar amb els usos tradicionals de l'aigua: l'abastament a poblacions i el desenvolupament d'activitats econòmiques.

Tant el servei d'abastament domiciliari d'aigua potable com el de clavegueram són serveis públics que la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local inclou entre les competències municipals de prestació obligatòria (articles 26.1 i 86.2). El règim jurídic d'aquests serveis s'estableix als corresponents reglaments reguladors del servei d'aigua i clavegueram. Tanmateix, l'article 66.3 del Text refós de la Llei municipal i de



Actuacions de millora en la xarxa de distribució d'aigua potable en baixa al municipi de Lles de Cerdanya

règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, concretament, la lletra l) atorga als ajuntaments competència en el servei de subministrament d'aigua.

Les taxes dels serveis bàsics han de cobrir totes les despeses originades per aquest servei i mai pot suposar un cost econòmic pels ajuntaments, tal i com recull la normativa vigent.

L'Ajuntament de Lles de Cerdanya presta mitjançant gestió directa el servei d'abastament d'aigua potable al municipi. Actualment, la xarxa de distribució en baixa del municipi de Lles de Cerdanya no disposa de cap instrument de control i mesura per tal de registrar el cabal consumit per cada usuari del servei, per la qual cosa, no es factura el cost real que té el servei als seus usuaris, tenint un dèficit econòmic important per part de l'Ajuntament.

2. Necessitat de contractació

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el Perfil del contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme les seves finalitats institucionals.

Amb l'objectiu de millorar l'eficiència de la xarxa de distribució d'aigua municipal es proposa:

- Instal·lació, millora i arranjament de les escomeses dels habitatges, ampliant les arquetes existents i traslladant les escomeses que es troben als interiors fora de les parcel·les.
- La instal·lació de comptadors amb sistema de telelectura a totes les escomeses del municipi de Lles de Cerdanya.



Actuacions de millora en la xarxa de distribució d'aigua potable en baixa al municipi de Lles de Cerdanya

- Implantar un software de gestió per tal de controlar i facturar els cabals consumits pels usuaris.

El municipi de Lles de Cerdanya disposa d'un Pla director d'abastament d'aigua potable, de data 2019, contempla l'actuació d'instal·lació de comptadors i elements de control per tal de millorar la quantitat d'aigua subministrada. Amb aquesta finalitat, durant l'any 2024 es van redactar dos projectes d'adequació d'arquetes i instal·lació de comptadors de telelectura. Els projectes redactats corresponen, el primer, al nucli de Lles i el segon per la resta de nuclis del municipi. Es va separar en dos projectes degut a la manca de finançament, ja que es van poder redactar gràcies a l'atorgament de diverses subvencions. Tot i això, els projectes tenen el mateix format i van ser redactats per la mateixa enginyeria, la qual va dur a terme un important treball de camp.

La implantació d'un sistema de telelectura contribuirà en la millora del rendiment de la xarxa de distribució d'aigua potable amb lectures precises, detecció ràpida de fuites abans i després del comptador, detecció de frau, detecció de consums anormals, detecció de comptadors malmesos, detecció de retorns d'aigua, detecció de comptadors mal instal·lats. La informació generada per la telelectura és utilitzada per a dirigir els manteniments de la xarxa de distribució.

El balanç econòmic global en l'ús de la telelectura és avantatjós per a l'estalvi d'aigua i la sostenibilitat econòmica del sistema.

3. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte són les obres d'instal·lació, adequació o modificació de les arquetes actuals i la posterior instal·lació de comptadors amb sistema de telelectura a tota la xarxa de distribució d'aigua potable al terme municipal de Lles de Cerdanya, establint un sistema de lectura instantània i automàtica que permeti tenir en tot moment els consums totals de tota la xarxa de distribució amb la finalitat de facturar el consum real als usuaris i reduir al mínim les pèrdues de xarxa aconseguint el màxim rendiment possible de la xarxa.



Actuacions de millora en la xarxa de distribució d'aigua potable en baixa al municipi de Lles de Cerdanya

Les actuacions proposades estan definides als projectes d'execució redactats pels enginyers Albert Herrero Casas i Francesc Solé Duocastella, de l'empresa ENGISIC SOLUCIONS I CONSULTING, S.L.

- Projecte constructiu per a la instal·lació del parc de comptadors amb telelectura del nucli de Lles de Cerdanya
- Projecte constructiu per a la instal·lació del parc de comptadors amb telelectura dels nuclis de Travesseres, Mussa, Aransa i Viliella.

3.1. Codis CPV del contracte

De conformitat amb el Reglament CE 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament CE 2195/2002 del Parlament europeu i el Consell pel qual s'aprova el Vocabulari comú dels contractes públics (CPV), i les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament europeu i el Consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa referència a la revisió del CPV, el/s codi/s CPV d'aquest contracte són els següents:

45232151-5 - Treballs de construcció de recondicionament de canalitzacions

45262520-2 – Treballs de paletaeria

38421100-3 - Comptadors d'aigua

30200000-1- Equips i material informàtic

41110000-3 – Aigua Potable

65500000-8 – Servei de lectura de comptadors

4. Anàlisi Econòmic

Valor estimat del contracte (VEC)

El valor estimat global del contracte s'estableix, d'acord amb l'article 101 LCSP, en **335.524,04**, IVA exclòs, tenint en compte el pressupost base de licitació per a tota la durada del contracte.

- El mètode de càlcul per a la determinació del VEC, és el següent:

Import: 335.524,04 € (pressupost total obra (amb DG+BI inclòs i IVA exclòs)

Import pròrrogues: -



Actuacions de millora en la xarxa de distribució d'aigua potable en baixa al municipi de Lles de Cerdanya

Import possibles modificacions (art.204 LCSP): -

Import altres conceptes: -

Total valor estimat del contracte: **335.524,04 €**

Pressupost base de licitació (PBL)

El pressupost base de licitació global és de 335.524,04 euros, equivalent al pressupost net, més l'IVA al tipus vigent del 21%, per import de 70.460,04 euros, és a dir, **UN PRESSUPOST TOTAL DE LICITACIÓ DE 405.984,08 euros, IVA inclòs.**

Aquesta actuació està subvencionada segons el següent desglossament:

- *Projecte constructiu per a la instal·lació del parc de comptadors amb telelectura del nucli de Lles de Cerdanya per import de 161.672,50 euros. Subvenció atorgada per l'ACA, RESOLUCIÓ ACC/2464/2023, de 4 de juliol, per la qual es fa pública la convocatòria per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, adreçades als ens locals per a la realització d'actuacions per a la millora i renovació de les xarxes de subministrament d'aigua en baixa i per a la millora de la digitalització dels sistemes de gestió de l'aigua urbana dels municipis de Catalunya (ref. BDNS706738). Import Subvenció: 100.000 euros*
- *Projecte constructiu per a la instal·lació del parc de comptadors amb telelectura dels nuclis de Travesseres, Mussa, Aransa i Viliella per import de 244.311,58 euros. Subvenció atorgada per la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambientat del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya (RESOLUCIÓ ACC/2831/2023, de 24 de juliol, de convocatòria de subvencions a ens locals de Catalunya per al desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic per als anys 2023, 2024 i 2025 (ref. BDNS 710717)). Import subvenció: 232.096,01 euros.*

5. Determinació de la prestació principal

Aquest contracte té naturalesa jurídica administrativa, d'acord amb allò que disposa l'article 25.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en endavant LCSP. Es pot qualificar de contracte mixt, d'obres, subministraments i serveis, d'acord amb la definició de l'article 18 de la LCSP. En aquest sentit, la



Actuacions de millora en la xarxa de distribució d'aigua potable en baixa al municipi de Lles de Cerdanya

prestació principal del qual és la d'obra, degut al gran nombre d'arquetes i pous de registre a construir, La partida destinada a obra és la de més import econòmic, la qual determina el règim jurídic aplicable, el del contracte d'obra de l'article 13 de la LCSP.

6. Anàlisi del procediment

a. Justificació del procediment

Sobre la base de les necessitats descrites i a fi del contracte, el procediment més adequat per dur a terme la licitació és el següent:

Forma de tramitació: Ordinària

Procediment d'adjudicació: Obert simplificat, d'acord amb l'article 159 LCSP (Llei 9/2017, de 8 de novembre). No subjecte a regulació harmonitzada.

Presentació d'ofertes mitjançant eina de Sobre Digital: Sí

b. Anàlisi d'execució per lots

No procedeix, es justifica en el punt número 7 d'aquest informe.

c. Durada

Terminis de durada:

- Setze (16) setmanes, a comptar des de l'acta de comprovació del replanteig.

Possibilitat de Pròrroga: Sí, per un termini màxim d'UN (1) mes, per raons justificades i previ informe favorable de la Direcció facultativa de l'obra. Les actuacions han d'estar finalitzades com a màxim el 30 de setembre de 2025.

La pròrroga, tal com preveuen els Plecs i d'acord amb les previsions de l'article 29.2 LCSP, s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per al contractista.

7. Justificació de la divisió en lots



Actuacions de millora en la xarxa de distribució d'aigua potable en baixa al municipi de Lles de Cerdanya

D'acord amb l'article 99.3b) LCSP, la prestació d'aquest servei no es dividirà en lots, doncs la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix.

L'objecte de contractació no es divideix en lots perquè la realització independent de les diverses prestacions que contemplen aquesta actuació dificultaria la seva execució des d'un punt de vista tècnic, sent necessària una correcta coordinació de l'execució que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i posterior execució de les seves prestacions per una pluralitat de contractistes diferents, atès que la prestació compren una unitat funcional en si mateixa, no disposant de parts que puguin ser executades, utilitzades i aprofitades independentment de les altres.

Tampoc es pot realitzar una divisió per lots en funció dels nuclis on es realitzaran les actuacions, ja que si els comptadors fossin diferents, el sistema de gestió no seria el mateix, dificultant així les tasques de manteniment, control i facturació per part de l'Ajuntament.

8. Insuficiència de mitjans

En contractes de serveis, tal i com marca la llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, es obligatori incorporar a l'expedient l'informe d'insuficiència de mitjans i publicar-ho al perfil del contractant, d'acord amb el que marca l'article 63.3 i 116.4 f.

Al tractar-se d'un contracte mixt, d'obres i subministraments i d'acord amb les previsions de l'article 116.4 de la Llei de contractes del sector públic, es posa de manifest que l'Ajuntament no disposa de mitjans personals per dur a terme l'objecte de contractació atès que:

- En la relació de la plantilla de personal no consten les places corresponents de personal municipal per atendre les funcions que requereix el servei.

a j u n t a m e n t
LLES DE CERDANYA



Actuacions de millora en la xarxa de distribució d'aigua potable en baixa al municipi de Lles de Cerdanya

- Que les activitats i la freqüència de les prestacions a realitzar no poden ser assumides pel personal municipal sense que les funcions pròpies d'aquests es vegin menyscabades.
- Que les tasques a desenvolupar requereixen de personal tècnic qualificat del qual no disposa l'Ajuntament de Lles de Cerdanya.

És per això que es considera necessari i convenient dur a terme la contractació d'una empresa externa especialitzada, per tal que pugui fer l'actuació proposada en el terme municipal de Lles de Cerdanya.

I per a què consti als efectes oportuns, expedixo el present informe a Lles, a data de la signatura electrònica.

Xavier Duran Reus

Tècnic de l'Ajuntament de Lles de Cerdanya