



AJUNTAMENT DE LLAMBILLES
(Gironès)

Núm. d'expedient.: X2024000365

INFORME JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE

Informe justificatiu sobre la futura adhesió municipal a la licitació efectuada per la Central de Compres de l'Associació catalana de municipis i referida al servei d'assessorament urbanístic.

1. ANTECEDENTS .

1. 1.- En data 14/10/2024 els serveis administratius generals de l'Ajuntament de Llambilles han elaborat una memòria sobre la motivació, necessitat, idoneïtat i eficàcia, de procedir a l'adhesió a la licitació del servei d'assessorament tècnic i jurídic vinculat a la tramitació d'expedients urbanístics mitjançant adhesió a la central de compres de l'Associació Catalana de Municipis (ACM).

1.2.- Per resolució d'Alcaldia de data 17/10/2024 es resol el següent:

"Primer.- Que la Intervenció municipal procedeixi a emetre informe sobre l'import dels recursos ordinaris i, en conseqüència, sobre la determinació de l'òrgan de contractació corresponent.

Segon.- Que un cop elaborat l'informe de la Intervenció municipal, la Secretaria municipal procedeixi a emetre informe jurídic sobre el procediment a seguir, que haurà d'incloure la proposta d'acord corresponent."

1.3.- Consta igualment en l'expedient informe emès per la Intervenció municipal en data 22/10/2024, en el qual es fa constar que correspon a l'Alcaldia Presidència ser l'òrgan de contractació d'aquesta licitació.

1.4.- S'ha incorporat a l'expedient informe jurídic emès per la secretaria municipal en data 22/10/2024.

1.5.- Per resolució d'Alcaldia de data 03/12/2024 es resol el següent:

Tercer.- Sol·licitar als Serveis administratius municipals que elaborin l'informe justificatiu del contracte, on es recollirà el contingut mínim que exigeix l'article 116 LCSP.

2. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte d'aquest contracte és la contractació, mitjançant adhesió a la central de compres de l'Associació Catalana de Municipis, del servei d'assessorament tècnic i jurídic vinculat a la tramitació d'expedients urbanístics i, en concret, dels següents:

1. LOT 2: Actualització de llicències d'obra incloent assistència tècnica i jurídica (Girona).
2. LOT 10: Inspeccions i disciplina urbanística i d'activitats – Expedients Sancionadors (Girona).

3. NATURALESA I RÈGIM JURÍDIC



AJUNTAMENT DE LLAMBILLES

(Gironès)

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic (en endavant, LCSP) conté la regulació dels procediments vigents de contractació.

En particular, amb relació als contractes de serveis, limita de manera estricta la utilització del procediment previst pels contractes menors (article 118 i 131), essent impossible recórrer a aquesta figura en serveis de prestació continuada o permanent, com seria el servei de manteniment i inspecció tècnica d'aparells elevadors.

4. ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT

L'ACM ha tramitat el procediment com a contracte basat en un acord marc.

Les entitats locals associades a l'ACM estan adherides a la Central de contractació de l'ACM, tal com es determina a l'article 59 dels estatuts de l'Associació. L'acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius té com a destinació les entitats locals de Catalunya.

L'adhesió als sistemes d'adquisició centralitzats de les Centrals de contractació de l'ACM i el CCDL es materialitza amb l'acord per part de l'entitat local, i en el cas del CCDL, també amb l'acceptació per part de l'esmentada entitat.

Els destinataris dels serveis i subministraments objecte d'aquest Acord marc són els actuals membres de l'ACM i els ens locals que estan vinculats a aquests, així com els seus ens dependents i els consorcis que gestionen serveis locals o activitats d'interès local en què participen aquests ens locals vinculats, aquells altres ens que realitzin activitats d'interès local en règim de concessió administrativa, conveni o altre tipus d'acords, sempre i quan els gestors siguin entitats sense ànim de lucre, així com aquelles altres entitats previstes en el reglament de la Central de contractació de l'ACM. Per accedir als serveis i subministraments, els ens locals esmentats s'hauran d'adherir específicament a aquest Acord marc.

L'apartat desè de la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic permet a les entitats locals adherir-se a les centrals de contractació que creïn les associacions d'entitats locals.

En el catàleg que consta en aquest sistema central d'adquisicions de l'ACM hi figuren diverses licitacions realitzades que poden donar satisfacció a necessitats actuals de l'Ajuntament de Llablilles.

L'adhesió a sistemes centralitzats de compra permet obtenir un millor preu per als subministres i serveis licitats, per tractar-se d'ofertes d'empresa a gran escala, i redunda en un indubtable estalvi de recursos humans i materials en el camp de la contractació municipal.

És per tot això que es proposa adherir-se a la licitació efectuada des de la Central de Contractació de l'Associació Catalana de Municipis.

5. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

Les necessitats de l'administració que es pretén satisfer amb aquest procediment de contractació estan degudament exposades en el document "Memòria de motivació,



AJUNTAMENT DE LLAMBILLES

(Gironès)

necessitat i idoneïtat del contracte", signat pels serveis administratius generals en data 14/10/2024, que consta en l'expedient administratiu. En concret, la motivació, les necessitats a satisfer i la idoneïtat del contracte es justifiquen en aquell document de la manera següent:

"Motivació"

D'acord amb l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, el municipi exerceix en tot cas com a competències pròpies, entre d'altres, les següents:

a) Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística. Protecció i gestió del Patrimoni històric. Promoció i gestió de l'habitatge amb protecció pública amb criteris de sostenibilitat financera. Conservació i rehabilitació de l'edificació

D'acord amb el que disposa l'article 14 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Te3xt refós de la Llei d'urbanisme:

Exercici de les competències urbanístiques

1. L'exercici de les competències urbanístiques correspon a l'Administració de la Generalitat i als municipis i les comarques, sens perjudici de les competències que es puguin atribuir en aquesta matèria a altres ens locals.

2. Els municipis i les comarques, sota els principis d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius, de proporcionalitat i de subsidiarietat, exerceixen llurs competències urbanístiques en els termes determinats per la legislació de règim local i per aquesta Llei. La competència urbanística dels ajuntaments comprèn totes les facultats de naturalesa local que no hagin estat expressament atribuïdes per aquesta Llei a altres organismes.

Per tant, aquest Ajuntament disposa de competències en matèria d'execució i disciplina urbanística que requereixen de l'emissió dels corresponents informes tècnics i jurídics.

Actualment l'Ajuntament de Llabilles no disposa de recursos materials suficients per poder donar necessitat a allò que es deriva d'aquesta competència municipal (vegeu infra, apartat E)..

Necessitats a satisfer

Es tracta de satisfer la necessitat d'emissió d'informes tècnics i jurídics que requereix la competència urbanística quant a l'execució (concessió de llicències d'obres i assabentats de comunicacions d'obres) com a la disciplina urbanística.

Idoneïtat. Manca de mitjans propis adequats

La idoneïtat, entesa com l'adequació existent entre l'objecte i el contingut de la contractació, queda degudament acreditada, atès que es donarà resposta material a les necessitats més amunt assenyalades i que permetran assolir el grau necessari en el compliment de les competències i les finalitats institucionals que són atorgades pel marc legal vigent a l'Ajuntament de Llabilles.



AJUNTAMENT DE LLAMBILLES

(Gironès)

Vistos els escassos mitjans materials i personals amb què compta aquesta Administració municipal (la població del municipi és de 720 habitants; la plantilla municipal compta amb un funcionari TAG que exerceix les funcions de secretaria intervenció i dos treballadors funcionaris administratius), es fa necessari recórrer a la contractació externa per aconseguir materialitzar els objectius proposats.

L'Associació Catalana de Municipis, mitjançant el seu Servei de Compra Centralitzada, disposa de servei d'assistència tècnica i jurídic dins l'àmbit urbanístic degudament licitat. La contractació d'aquest servei s'ha efectuat, per part de l'ACM, amb licitacions diferenciades segons el tipus d'assegurança.

L'Ajuntament de Llabilles pot adherir-se a aquest acord marc per ser membre de l'Associació Catalana de Municipis.

Conclusió

L'adhesió a la contractació efectuada per la Central de Compres de l'Associació Catalana de Municipis presenta preus més avantatjosos que els que se solen fixar en el mercat directe.

Vist tot el que s'ha exposat més amunt, es considera que la contractació que es proposa és completament necessària, motivada i idònia per al compliment de les necessitats de l'Ajuntament de Llabilles, sense que sigui possible la prestació directa pels mitjans personals i materials de què disposa aquesta administració.

Igualment, es considera que l'objecte del contracte projectat i el seu contingut són adequats i idonis per satisfer les necessitats que es pretenen cobrir, aconseguint d'aquesta manera una eficient utilització dels fons públics."

Es fa constar, igualment, que l'adhesió a l'Acord Marc suposa per a l'Ajuntament de Llabilles un enorme estalvi de costos personals i materials, a més de proporcionar una òptima eficàcia administrativa, ja que evita la necessitat de convocar una licitació pròpia. Representa a més un estalvi econòmic en relació als preus que s'estan pagant actualment pel mateix servei.

6. DETERMINACIÓ DEL PREU

Segons imports licitats en l'acord marc de l'ACM es fixa el pressupost anual estimat següent:

- | | |
|---|----------------|
| 1) Assistència en llicències d'obra: | |
| 3 Resolucions de recursos (240 euros per informe) | 720,00 euros |
| 5 informes de llicència (510 euros per llicència) | 2.550,00 euros |
| 5 informes comunicacions d'obra (390 euros per com) | 1.950,00 euros |
| 2) Assistència en inspeccions i disciplina urbanística: | |
| 3 inspeccions anuals (150 euros pe informe) | 450,00 euros |
| 3 emissions d'informes (200 euros per informe) | 600,00 euros |
| 3 resolucions de recursos (200 euros per informe) | 600,00 euros |



AJUNTAMENT DE LLAMBILLES

(Gironès)

TOTAL: 6.870,00 euros

Pel que fa a la durada en la clàusula 10 del PCAP de l'ACM estableix que:

La selecció de l'Acord marc tindrà una durada inicial de vint-i-quatre mesos, a partir de l'1 de maig del 2022 o de la data en què es formalitzi la selecció, si és posterior. Aquest termini de vigència inicial es podrà prorrogar per dos períodes de dotze mesos addicionals com a termini màxim cadascun d'ells, pel què la seva durada total serà, com a màxim, de quatre anys. De conformitat amb l'article 29.2 de la LCSP, les eventuais prorroques seran potestatives per a l'Òrgan de contractació i obligatòries per les empreses contractistes, sempre que es previsi amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de l'Acord marc. En cap cas la prorroga podrà produir-se amb el consentiment tàcit de les parts.

Quant a la durada dels contractes basats, en la clàusula 49 PCAP ACM s'estableix que:

En relació a la durada dels contractes basats, els serveis seran realitzats durant el termini establert en l'acord d'adjudicació. D'acord amb la previsió de l'article 219 de la LCSP, els contractes basats només podran ser adjudicats durant la vigència de l'Acord marc.

Com sigui que la durada màxima establerta per l'ACM finalitza, un cop comptades les possibles prorroques, el dia 1 de maig de 2026, s'estableix la durada màxima del contracte que ha de subscriure l'Ajuntament de Llabilles en un màxim de 17 mesos.

Per tant, el VEC del contracte serà el següent:

1) <u>Assistència en llicències d'obra:</u>	
3 Resolucions de recursos (240 euros per informe)	720,00 euros
5 informes de llicència (510 euros per llicència)	2.550,00 euros
5 informes comunicacions d'obra (390 euros per com)	1.950,00 euros
2) <u>Assistència en inspeccions i disciplina urbanística:</u>	
3 inspeccions anuals (150 euros pe informe)	450,00 euros
3 emissions d'informes (200 euros per informe)	600,00 euros
3 resolucions de recursos (200 euros per informe)	600,00 euros
TOTAL ANUAL	6.870,00 euros
PRÒRROQUES	6.870,00 euros
TOTAL VEC	13.740,00 euros

7. CONSIDERACIONS ECONÒMIQUES: Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

Es considera que es compleix d'estabilitat i el principi de sostenibilitat financera, entès com capacitat de finançament dels compromisos de despesa presents i futurs sense que aquest contracte generi dèficit, ja que es finança d'acord als recursos ordinaris previstos al pressupost del Ajuntament, amb imputació a partida existent en el pressupost municipal de despeses, el qual fou informat en el seu dia en relació al compliment de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera.



AJUNTAMENT DE LLAMBILLES

(Gironès)

8. DURADA DEL CONTRACTE

Pel que fa a la durada en la clàusula 10 del PCAP de l'ACM estableix que:

La selecció de l'Acord marc tindrà una durada inicial de vint-i-quatre mesos, a partir de l'1 de maig del 2022 o de la data en què es formalitzi la selecció, si és posterior. Aquest termini de vigència inicial es podrà prorrogar per dos períodes de dotze mesos addicionals com a termini màxim cadascun d'ells, pel què la seva durada total serà, com a màxim, de quatre anys. De conformitat amb l'article 29.2 de la LCSP, les eventuais pròrroques seran potestatives per a l'Òrgan de contractació i obligatòries per les empreses contractistes, sempre que es previsi amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de l'Acord marc. En cap cas la pròrroga podrà produir-se amb el consentiment tàcit de les parts.

Quant a la durada dels contractes basats, en la clàusula 49 PCAP ACM s'estableix que:

En relació a la durada dels contractes basats, els serveis seran realitzats durant el termini establert en l'acord d'adjudicació. D'acord amb la previsió de l'article 219 de la LCSP, els contractes basats només podran ser adjudicats durant la vigència de l'Acord marc.

El fet que la durada màxima establerta per l'ACM finalitzi per aquella associació, un cop comptades les possibles pròrroques, el dia 1 de maig de 2026, comporta al seu torn que la durada màxima del contracte que ha de subscriure l'Ajuntament de Llabilles no pugui superar un any renovable per un any si en el moment de la renovació segueix vigent el contracte signat per l'ACM amb els diferents licitadors.

9. SOLVÈNCIA I CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL

Els requisits de solvència consten el PCAP aprovat per l'ACM

11. INFORME D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

L'Ajuntament de Llabilles compta amb escassos mitjans materials i personals, atès que per a una població de 720 habitants, la plantilla municipal compta amb quatre treballadors estructurals (un secretari interventor titular en comissió de serveis, un TAG nomenat secretari interventor accidental i tresorer i dues administratives).

Actualment l'assistència urbanística es presta per mitjà de facultatius adscrits al Consell Comarcal del Gironès, que no pot destinar recursos humans a jornada sencera durant cada dia de la setmana, per la qual cosa el servei que es presta es considera insuficient.

Vist per tant que l'Ajuntament de Llabilles no disposa dels mitjans ni recursos tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

12. DECISIÓ DE NO DIVIDIR EN LOTS L'OBJECTE DEL CONTRACTE

DOCUMENT INF	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2024000365
Codi Segur de Verificació: 03d37575-32c8-4b1e-9eda-d1ee8f77784d Origen: Administració Identificador document original: ES_L01170904_2024_29054026 Data d'impressió: 24/02/2025 14:08:30 Pàgina 7 de 7	SIGNATURES 1.- SILVIA SERRANO CAMPAJÓ (TCAT) (Serveis administratius centrals), 03/12/2024 19:50	



AJUNTAMENT DE LLAMBILLES
(Gironès)

En el PCAP aprovat per l'ACM consta divisió en diversos lots.

13. CONCLUSIONS

Per tot l'anterior, i a la vista de les justificacions expressades, es considera necessari i justificat procedir, amb l'aplicació dels extrems que aquí s'indiquen, **a l'adhesió a la contractació efectuada per la Central de Compres de l'Associació Catalana de Municipis** per a la **contractació del servei d'assessorament urbanístic**.

Document signat electrònicament a Llabilles