



Ajuntament de Pineda de Mar

Document	Expedient	Data	Segell
1527/2025	10566/2024	07-01-2025	

Àrea

Salut PúblicaU190

Procediment

B510 Contractes menors (servei comú)

Codi de verificació



2Q0D606Y4Z6F3F31A6G

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

ÀREA: Desenvolupament Local, Sostenibilitat i Centre Innova

SERVEI: Ciutats Sostenibles i Saludables

OBJECTE DEL CONTRACTE

Descripció:

Regular i definir les condicions mínimes per la prestació dels serveis a les platges, tant a la zona immediatament limítrof a la sorra, com a l'aigua dins del que es considera zona de bany i canals d'abalisament a tot el terme municipal de Pineda de Mar.

Qualificació:

Contracte administratiu de:



SERVEI



SUBMINISTRAMENT



OBRA

Procediment: (art. 116 i 131 de la LCSP)

Contracte administratiu de:



Obert

Divisió en lots:



No

NECESSITATS ADMINISTRATIVES QUE ES SATISFARAN.- (art. 28 i 116 de la LCSP).

Les necessitats que pretenen cobrir-se, per tant, mitjançant el present contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, són les següents:

Per una banda, i tal com s'exposa en l'article 115 i de la Llei 22/1988 de 28 de juliol de Costes, i l'article 225 del Reglament de la Llei de Costes, és competència municipal gestionar l'explotació de serveis de temporada que puguin establir-se en les platges per gestions directes o indirectes. En aquest sentit, l'Ajuntament de Pineda de Mar té l'obligació de vigilar el compliment de les zones de bany, les normes generals i donar les instruccions pertinents sobre l'ús i manteniment del material destinat a tasques de salvament marítim, i altres mesures de seguretat per garantir les vides humanes.



Ajuntament de Pineda de Mar

Atenent que les platges de Pineda de Mar, són visitades cada estiu per multitud de banyistes, és imprescindible disposar d'un servei de salvament marítim, vigilància i socorrisme que garanteixi la seguretat de tots els usuaris i usuàries de les platges.

Finalment, i amb la voluntat exposada de prevenir accidents i garantir la seguretat a les platges, promoure la salut i assegurar la seva accessibilitat, se sol·licita la contractació del servei de vigilància, salvament i socorrisme a les Platges de Pineda de Mar, dins el que es considera zona de bany, en els termes descrits en el Plec de Prescripcions Tècniques. De conformitat amb el que disposa l'article 116 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), s'informa que aquesta Administració no disposa de suficients mitjans materials per cobrir les necessitats, objecte de contractació, donat al personal específic que requereix l'activitat, i aquesta no pot ser executada pel personal i recursos dels quals disposa l'Ens Local.

CLASSIFICACIÓ I LA SOLVÈNCIA EXIGIDA

Volum anual de negocis (ART. 87 LCSP)

- Que el volum anual de negocis del licitador o candidat, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, sigui almenys, de 180.000 euros.

Solvència tècnica (ART. 90 LCSP)

- Haver executat com a mínim, un servei d'igual o similars característiques a l'objecte del contracte en els últims tres anys, l'import anual com a mínim, sigui igual o superior a 175.000 euros.

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

Valor estimat del contracte (VEC): 843.168,18 €

Anualitats:

2

Pròrrogues

2

% de modificacions:

5%

CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES OFERTES I LES FÓRMULES DE VALORACIÓ ESCOLLIDES

Criteris avaluables de forma automàtica (15 punts sobre 100)

L'assignació de la puntuació dels criteris de valoració es farà mitjançant l'aplicació de la regla de proporcionalitat respecte de l'oferta més econòmica, a la qual s'atorgarà la puntuació màxima. L'oferta que no presenti baixa obtindrà 0 punts. S'atribuirà a la resta de propostes restants la puntuació que procedeixi proporcionalment, aplicant la fórmula següent:

Puntuació: $(X_{\max}/X_i) \times P$

$X_{\max}$ Import corresponent a l'oferta més econòmica s/IVA



Ajuntament de Pineda de Mar

- Xi Import corresponent a la proposta que es valora s/IVA
P Puntuació màxima.

Es considerarà preu anormal i/o desproporcionat el d'aquelles ofertes que siguin 10 unitats percentuals per sota de la mitjana de les ofertes presentades. La mitjana de les ofertes es calcularà com la mitjana aritmètica de les ofertes admeses a la licitació, llevat de l'oferta més alta i la més baixa, les quals no es tindran en compte per a l'esmentat càlcul. No obstant això, quan el nombre d'ofertes admeses sigui inferior a cinc, per calcular la mitjana es tindran en compte totes les ofertes.

En cas de presentar-se una única oferta, considerarà preu anormal i/o desproporcionat el que impliqui una rebaixa superior al 15% del preu de licitació.

La puntuació escollida (15 punts) s'ha realitzat en base al criteri d'obtenir el millor servei en relació qualitat preu ajustat a les necessitats del municipi, prioritzant en tot moment, que aquest servei sigui el més òptim possible, desestimant opcions sospitoses de no poder garantir aquesta prestació en la seva totalitat.

Tanmateix, la fórmula escollida permet repartir els punts de manera clara, equilibrada i amb el menor risc d'aparició de desviacions que puguin comprometre d'alguna manera, la puntuació de les empreses licitadores.

Millors dels mitjans materials i servei (fins a 40 punts)

- Increment dels mitjans humans: el licitador aportarà un socorrista aquàtic extra amb l'objectiu de reforçar totes les tasques que deriven del servei (acompanyament durant el bany adaptat, suport en situacions de perill i/o rescat, tasques de vigilància, etc.). En cas que el licitador porti el socorrista, aquest haurà de romandre a la platja durant les hores que duri el servei de vigilància i salvament marítim (de 10,00h a 18,00h) i s'incrementarà a tretze (13), el nombre de socorristes que, en tot moment, dins d'horari, es trobaran en la platja. **(10 punts)**.
- Increment en un dia, els dies de prestació de servei. En aquest cas es valorarà que el licitador ofereixi un dia extra previ a l'obertura del servei **(5 punts)**.
- Increment dels mitjans materials: el licitador aportarà, per una banda, una segona embarcació aquàtica. Aquesta segona embarcació, quedarà sempre a la platja durant les hores de servei, i s'utilitzarà en cas de necessitat. Aquest vehicle, també haurà de disposar de llitera de rescat, braç de rescat, dues armilles i dos cascs. **(10 punts)** Per altra banda, també es valorarà que el licitador porti un vehicle tipus bicicleta per facilitar les tasques diàries durant l'horari de salvament. Es valorarà l'aportació d'un total de tres bicicletes per disposar de recanvis en tres punts diferenciats de la platja. **(15 punts)**
 - **(5 punts)** si s'ofereix una bicicleta.
 - **(10 punts)** si s'ofereixen dues bicicletes.
 - **(15 punts)** si s'ofereixen tres bicicletes.

El repartiment d'aquests punts **(40 punts)** és en base als criteris per obtenir un servei de qualitat, una millora de les condicions laborals del personal i que alhora ajudin a reforçar la seguretat dels usuaris i usuàries de les platges de Pineda de Mar. En qualsevol cas, els criteris d'avaluació són purament qualitatius, evitant repartir punts a criteris especulatius que puguin posar en risc la prestació del servei i la qualitat d'aquest.

En aquest sentit, s'ha optat per aportar 10 punts a aquelles empreses que augmentin la dotació de recursos humans. Aquesta condició permet, no només reforçar les tasques de vigilància, sinó repartir les tasques a realitzar entre més persones aconseguint no sobresaturar al personal encarregat del socorrisme.



Ajuntament de Pineda de Mar

La intencionalitat de repartir 5 punts a aquelles empreses que aportin un dia extra al servei de salvament, vigilància i socorrisme es per coordinar el servei, detectar punts forts i punts de millora, i sistemes organitzatius que permetin començar el servei en les millors condicions possibles.

Finalment s'ofereixen 25 punts a aquelles persones que millorin les dotacions materials demanades per prestar el servei de salvament, vigilància i socorrisme. En aquest sentit s'oferiran 10 punts a aquelles empreses que aportin una embarcació extra i 15 punts per aquelles que aportin tres bicicletes extres. L'increment de recursos materials permet efectuar les tasques de rescat de manera més coordinada i efectiva.

Com Ajuntament i per tant, Òrgan de Contractació Pública, es valorà tant la finalitat i prestació del servei, com garantir la qualitat laboral de les persones encarregades de realitzar dit servei.

Criteris que depenen d'un judici de valor (fins a 45 punts)

Aquests criteris estan dissenyats per tal de poder trobar l'empresa que conegui millor el litoral i la climatologia de Pineda de Mar i que, a més a més, porti la millor proposta tècnica referent a la organització del servei, els protocols de vigilància, salvament i socorrisme i les millors prestacions relatives al bany adaptat.

Per tal de poder valorar-ho, les empreses licitadores presentaran un **projecte tècnic** que haurà d'incloure els següents aspectes:

1. Proposta d'organització del servei (27 punts)

- Es valorarà la realització d'un projecte tècnic on es descrigui la prestació del servei, concretament es valorarà que el projecte expliqui la posada a punt del servei i les rutines i procediments diaris. Aquest apartat ha d'incloure el següent:
 - Mesures diàries proposades en caràcter previ a l'obertura del servei. **(2 punts).**
 - Avaluació de les condicions de cada platja, meteorològiques i ambientals, estat de la mar i de qualsevol tipus que afecten al servei en caràcter previ a l'obertura del servei. **(5 punts)**
 - Informació ciutadana sobre prevenció d'accidents i altres informacions per fer un bon ús de les platges de Pineda de Mar. **(1 punt)**
 - Presentació dels registres de l'empresa: **(1 punt).** Es valorarà la presentació dels següents:
 - Incidències diàries.
 - Control de presència de personal.
 - Servei de bany adaptat.
 - Resum mensual de les assistències per tipologies.
 - Organització de la platja: localització de les cadires de vigilància, disposició del personal, del material (uniformes, equipaments, etc.) i rutines diàries del coordinador/a i socorristes **(15 punts).**
 - Proposta d'aplicació informàtica: es valorarà els mitjans aportats per la realització de registres d'activitat, gestió de la informació, emissió d'informes o reports de monitoratge del servei al llarg de la temporada. **(3 punts)**

2. Protocol d'actuació davant emergències (8 punts)

- L'empresa haurà de presentar un pla d'emergències de vigilància, salvament i socorrisme. Es valoraran els següents punts:
 - Avaluació i classificació de les diferents emergències. **(1 punt)**
 - Planificació dels recursos humans en funció del tipus d'emergència. **(1 punt)**
 - Planificació dels recursos materials en funció del tipus d'emergència. **(1 punt)**



Ajuntament de Pineda de Mar

- Procediments de les actuacions de rescat. **(2 punts)**
- Pla de comunicació del protocol relatiu a les actuacions d'emergències. **(1 punt)**
- Descripció de com efectuarà l'empresa els simulacres interns. **(1 punt)**
- Descripció dels primers auxilis i les pautes d'ús, segons gravetat. **(1 punt)**

3. Pla de servei del bany adaptat **(10 punts)**

- L'empresa adjudicatària haurà de presentar, tenint en compte el disposat en els plecs de prescripcions tècnics, com oferirà durant la temporada de platges, el servei de bany adaptat.

El projecte es valorarà de la següent manera:

Mesures diàries proposades en caràcter previ a l'obertura del servei **(2 punts)**

- Aquells projectes que descriguin de manera adequada les mesures diàries proposades en caràcter previ a l'obertura del servei, aportant valor a les tasques realitzades rebran un màxim de 2 punts.
- Aquells projectes que descriguin de manera suficient les mesures diàries proposades en caràcter previ a l'obertura del servei, sense aportar valor a les tasques realitzades rebran un màxim de 1 punt.
- Aquells projectes que no descriguin de manera clara o entenedora les mesures diàries proposades en caràcter previ a l'obertura del servei no rebran puntuació.

Avaluació de les condicions de cada platja, meteorològiques i ambientals, estat de la mar i de qualsevol tipus que afecten al servei en caràcter previ a l'obertura del servei **(5 punts)**

- Aquells projectes que descriguin de manera adequada les condicions de cada platja, meteorològiques i ambientals, l'estat de la mar, i de qualsevol tipus que afecti al servei abans de la seva obertura, fent èmfasi en els criteris a avaluar i com dur a terme aquesta avaluació rebrà un màxim de 5 punts.
- Aquells projectes que descriguin de manera suficient les condicions de cada platja, meteorològiques i ambientals, l'estat de la mar, i de qualsevol tipus que afecti al servei abans de la seva obertura, sense fer èmfasi en els criteris a avaluar i com dur a terme aquesta avaluació rebran un màxim de 2,5 punts.
- Aquells projectes que no descriguin de manera clara o entenedora les condicions de cada platja, meteorològiques i ambientals, l'estat de la mar, i de qualsevol tipus que afecti al servei abans de la seva obertura, no rebran cap punt.

Informació ciutadana sobre prevenció d'accidents i altres informacions per fer un bon ús de les platges de Pineda de Mar. **(1 punt)**

- Aquells projectes que descriguin de manera satisfactòria la informació lliurada als usuaris/es de la platja sobre prevenció d'accidents i altres informacions per fer un bon ús de les platges rebran una puntuació de màxim 1 punt.
- Aquells projectes que descriguin de manera suficient la informació lliurada als usuaris/es de la platja sobre prevenció d'accidents i altres informacions per fer un bon ús de les platges rebran una puntuació de màxim 0,5 punts.
- Aquells projectes que no descriguin de manera clara la informació lliurada als usuaris/es de la platja sobre prevenció d'accidents i altres informacions per fer un bon ús de les platges no rebran cap punt.



Presentació dels registres de l'empresa: **(1 punt)**.

- Aquells projectes que facilitin informació dels registres demanats (incidències diàries, control de presència de personal, servei de bany adaptat i resum mensual de les assistències per tipologies) rebran 1 punt.
- Aquells projectes que presentin els registres demanats de manera poc clara, o manqui algun registre no rebran punts.

Organització de la platja: localització de les cadires de vigilància, disposició del personal, del material (uniformes, equipaments, etc.) i rutines diàries del coordinador/a i socorristes **(15 punts)**.

- Aquells projectes que exposin de manera exhaustiva l'organització de la platja, afegint valor a aquest, rebran una puntuació de màxim 15 punts.
- Aquells projectes que exposin de manera clara i adequada l'organització de la platja, però sense afegir valor rebran una puntuació màxima de 10 punts.
- Aquells projectes que exposin de manera suficient l'organització de la platja, o bé manqui alguna informació rebran una puntuació de 5 punts.
- Aquells projectes que exposin de manera poc clara l'organització de la platja, o manqui informació indispensable per entendre dita organització no rebran puntuació.

Proposta d'aplicació informàtica: es valorarà els mitjans aportats per la realització de registres d'activitat, gestió de la informació, emissió d'informes o reports de monitoratge del servei al llarg de la temporada. **(3 punts)**

- Aquells projectes que detallin de manera adequada una aplicació informàtica actualitzada i adaptada al funcionament del servei de vigilància salvament i socorrisme rebran una puntuació de màxim 3 punts.
- Aquells projectes que detallin de manera satisfactòria l'aplicació informàtica però sense aportar valor afegit rebran una puntuació de màxim 1,5 punts.
- Aquells projectes que no detallin de manera clara l'aplicació informàtica no rebran cap puntuació.

Avaluació i classificació de les diferents emergències. **(1 punt)**

- Aquelles empreses que detallin de manera adequada la classificació de les emergències que poden succeir durant la prestació del servei de vigilància, salvament i socorrisme rebran una puntuació d'un 1 punt.
- Aquelles empreses que detallin de manera suficient la classificació de les emergències, però manqui informació rellevant i/o incidències a esmenar rebran un màxim de 0,5p.
- Aquelles empreses que no detallin de manera clara la classificació de les diferents emergències, o bé, manquin diverses emergències rellevants, no rebran cap puntuació.

Planificació dels recursos humans en funció del tipus d'emergència. **(1 punt)**

- Aquelles empreses que detallin de manera adequada els recursos humans emprats en funció de cada tipus d'emergència rebran una puntuació de màxim 1 punt.
- Aquelles empreses que concretin de manera suficient els recursos humans emprats, però no els classifiqui en funció de les emergències rebrà una puntuació de màxim 0,5 punts.
- Aquelles empreses que no concretin els recursos humans no rebran puntuació.



Planificació dels recursos materials en funció del tipus d'emergència. (1 punt)

- Aquelles empreses que detallin de manera adequada els recursos materials emprats en funció de cada tipus d'emergència rebran una puntuació de màxim 1 punt.
- Aquelles empreses que concretin de manera suficient els recursos materials emprats, però no els classifiqui en funció de les emergències rebrà una puntuació de màxim 0,5 punts.
- Aquelles empreses que no concretin els recursos materials no rebran puntuació.

Procediments de les actuacions de rescat. (2 punts)

- Aquelles empreses que detallin de manera adequada les actuacions de rescat, afegint un valor en aquestes actuacions que garanteixi la protecció dels usuaris/es de la platja rebran una puntuació màxima de 2 punts.
- Aquelles empreses que detallin de manera suficient les actuacions de rescat, sense concretar la protecció dels usuaris/es de la platja rebran una puntuació màxima de 1 punt.
- Aquelles empreses que no detallin de manera clara els procediments de rescat no rebran cap puntuació.

Pla de comunicació del protocol relatiu a les actuacions d'emergències. (1 punt)

- Aquelles empreses que concretin de manera adequada el protocol de comunicació relatiu a les actuacions d'emergències fent referència al procediment, idiomes emprats i funcionalitat d'aquest, rebran una puntuació de màxim 1 punt.
- Aquelles empreses que concretin de manera suficient el protocol de comunicació relatiu a les actuacions d'emergències però no afegeixi cap valor, rebrà una puntuació de màxim 0,5 punts.
- Aquelles empreses que no concretin de manera clara el protocol de comunicació relatiu a les actuacions d'emergències no rebrà punts.

Descripció de com efectuarà l'empresa els simulacres interns. (1 punt)

- Aquelles empreses que concretin de manera adequada el procediment a efectuar en la realització dels simulacres rebran una puntuació de màxim 1 punt.
- Aquelles empreses que concretin de manera suficient el procediment a efectuar en la realització dels simulacres rebran una puntuació de màxim 0,5 punts.
- Aquells projectes que no descriguin de manera clara els simulacres interns efectuats per l'empresa no rebran puntuació.

Descripció dels primers auxilis i les pautes d'ús, segons gravetat. (1 punt)

- Aquelles empreses que concretin de manera adequada la descripció dels primers auxilis efectuats en funció de la gravetat de cada incidència rebran una puntuació de màxim 1 punt.
- Aquelles empreses que concretin de manera suficient la descripció dels primers auxilis efectuats, però no en funció de la gravetat de cada incidència rebran una puntuació de màxim 0,5 punts.
- Aquelles empreses que no concretin la descripció dels primers auxilis i pautes d'ús, segons gravetat, no rebran cap puntuació.

Pla de servei del bany adaptat (10 punts)

- Aquelles empreses que concretin de manera adequada el pla de servei de bany adaptat, afegint valor a les condicions descrites en el plec de prescripcions tècniques i que tinguin en compte la sensibilitat extra necessària per oferir un servei de qualitat als usuaris/es de bany adaptat rebran



una puntuació de màxim 10 punts.

- Aquelles empreses que concretin de manera suficient el servei, afegint valor a les condicions descrites en el plec de prescripcions tècniques, però sense tenir en compte a sensibilitat extra necessària per oferir un servei de qualitat als usuaris/es de bany adaptat rebran una puntuació de màxim 6 punts.
- Aquelles empreses que concretin de manera suficient el servei, sense afegir valor més enllà les condicions descrites en el plec de prescripcions tècniques, ni tenir en compte a sensibilitat extra necessària per oferir un servei de qualitat als usuaris/es de bany adaptat rebran una puntuació de màxim 3 punts.
- Aquelles empreses que no concretin de manera clara el servei de bany adaptat no rebran cap puntuació.

MOTIUS PER NO DIVIDIR-LO EN LOTS (ART. 116.4.G DE LA LCSP).

Primer. Que per raons tècniques es produeix un perjudici en la execució correcta del contracte, des del punt de vista tècnic.

Segon. Que existeix un risc procedent de la mateixa naturalesa del contracte, ja que comporta la necessitat de coordinar totes les prestacions que poden ser executades per diferents contractistes, i per tant, aquest fet impossibilita la divisió en lots. En aquest cas, la naturalesa de l'objecte del servei impedeix que es pugui produir la seva divisió en lots en tant que no existeixen prestacions que puguin ser objecte de prestació per diferents contractistes.

Tercer. Que, en conseqüència, s'acredita que degut a la naturalesa del contracte, existeixen raons tècniques de gestió, coordinació i execució del contracte que impedeixen l'adjudicació el lots de l'esmentat contracte.

EN ELS CONTRACTES DE SERVEIS, LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS.

Primer. Que l'Ajuntament de Pineda de Mar no disposa dels mitjans personals per prestar el servei en els termes que es descriuen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars al qual fa referència el present informe.

Segon. Que l'Ajuntament de Pineda de Mar no disposa del mitjans materials per prestar el servei en els termes que es descriuen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars al qual fa referència el present informe.

Tercer. Que, en conseqüència, s'acredita la insuficiència de mitjans necessària per celebrar el contracte de serveis esmentat.