

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA PROPOSTA DE CONTRACTACIÓ PEL PROCEDIMENT D'EMERGÈNCIA (art. 120 LCSP) D'OBRES DE REPARACIÓ D'AVARIA DE CANONADA I OBRA CIVIL (EXP. EME240147)

ANTECEDENTS

De conformitat amb l'article 5 dels seus Estatuts, l'objecte social de Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL (en endavant, TAIGUA) és la gestió i prestació del servei públic de subministrament de l'aigua potable a la ciutat de Terrassa, que compren: la regulació en el marc de la normativa bàsica que pugui establir i aprovar l'Ajuntament de Terrassa; la captació, el tractament, potabilització, la conducció, l'emmagatzematge, el control i mesura de consums, la distribució, i abastament d'aigua potable, així com totes aquelles operacions i activitats necessàries, connexes i conseqüents amb les anteriors, relacionades amb el cicle de l'aigua. Dins d'aquestes activitats relacionades amb la gestió d'aquest servei públic de l'aigua, s'inclou la gestió i recaptació de les taxes i tarifes públiques o privades que siguin d'aplicació. També s'inclouen l'aprovació i execució dels projectes i inversions necessàries per al manteniment, reposició o ampliació de la xarxa i instal·lacions de tot tipus.

També té per objecte la gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua.

En data 22 de novembre de 2019, es va aprovar inicialment la "Memòria valorada de la reparació del Pont del Passeig". Aquesta actuació està recollida dins de l'Inventari, inspecció bàsica i pla de manteniment dels ponts i passarel·les de la ciutat de Terrassa. Concretament, aquesta actuació està recollida en el PNT002 Pont del Passeig.

Les actuacions d'aquesta part corresponen a la millora del drenatge de l'aigua de pluja, mitjançant canalitzacions dels embornals i l'execució de tubs de desguàs. La reparació i rehabilitació dels elements del pont amb danys i patologies de diversa gravetat del pont, a la obra de fàbrica, el voladís de formigó armat i l'estructura metàl·lica. Així com, actuacions per a l'augment de durabilitat de les superfícies del pont.

En aquesta Memòria Valorada no es va preveure l'aportació d'aigua a l'estructura d'una possible fuga de les canonades existents de la xarxa d'abastament. De les dues canonades que el recorren en sentit longitudinal, la situada a la banda Sud és de fosa però, la situada a la banda Nord, és de fibrociment.

Durant les obres de rehabilitació del pont, Taigua va fer una cala per localitzar la canonada. Abans de trobar la canonada va aparèixer molta aigua i, així, es va descobrir una avaria important que no estava localitzada perquè l'aigua no aflorava per enlloc. Aquesta avaria es va reparar però ha posat de manifest l'estat de la canonada. Donat que l'obra del pont està previst que s'acabi a primers d'agost i que aquesta obra té origen en el deteriorament de la seva estructura a causa de les humitats, es considera urgent canviar la canonada de fibrociment per una altra de fosa abans de la finalització i asfaltat definitiu del pont. Es fa èmfasi en que la canonada discorre pel mig del taulell del pont i que qualsevol incidència en ella afectaria al trànsit en general i a l'accés a l'hospital Mutua de Terrassa en particular.

Mitjançant informe de data 18 de juliol de 2024 signat per la Cap del Servei d'Obres i el Cap d'àrea d'Infraestructura i Operació de TAIGUA s'exposa que havent comprovat l'estat de la canonada en el pont que està sent rehabilitat per humitats que afecten la seva estructura, s'ha de fer una substitució de la canonada abans de la finalització de l'obra principal i, concretament, abans de l'asfaltat definitiu del taulell, previst per a començaments d'agost. En aquest sentit es conclou el següent:

L'emergència procedeix de la inajornable necessitat de reparar la canonada en el tram immediat al costat del pont i de recórrer a la substitució del tram de canonada de fibrociment que discorre pel pont de l'Av. Jacquard.

Així, es proposa contractar :

- *Reparació de l'avaria situada al costat Nordest del pont i desconnexió de la canonada principal. Aquestes feines les porta a terme Obres i Rases León SLU.*

- Obra civil per a la substitució de 125m de canonada de fibrociment que creuen el pont del Passeig, ajuts a muntatge de la canonada i reposició de les espires de trànsit afectades per l'obra de canalització. Aquestes tasques es duran a terme per l'empresa Barcino Grup.

Es preveu que el contracte tindrà una durada màxima de tres setmanes.

El pressupost inicial per a la reparació de l'avaria és el següent:

Concepte	Import total
Preu	25.324,46 €
IVA (21%)	5.318,14 €
Total	30.642,60 €

El pressupost inicial previst per a l'obra civil i ajuts a muntatge de l'obra de substitució de la canonada és el següent:

Concepte	Import total
Preu	25.000 €
IVA (21%)	5.250,00 €
Total	30.250,00 €

FONAMENTS JURÍDICS

Primera. Objecte de l'informe

L'objecte del present informe és determinar si és conforme a Dret contractar per la via d'emergència la reparació de l'avaria i l'obra civil per a la substitució de 125m de canonada de fibrociment que creuen el pont del Passeig, ajuts a muntatge de la canonada i reposició de les espires de trànsit afectades per l'obra de canalització.

Segona. Sobre la contractació d'emergència.

L'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP, en endavant) recull:

«1. Quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin un perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional, cal atènyer-se al règim excepcional següent:

a) L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta Llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient. En cas que no hi hagi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, s'ha de procedir a la seva dotació de conformitat amb el que estableix la Llei general pressupostària.

b) Si el contracte l'ha subscrit l'Administració General de l'Estat, els seus organismes autònoms,

entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social o altres entitats públiques estatals, s'ha de donar compte d'aquests acords al Consell de Ministres en el termini màxim de trenta dies.

c) El termini d'inici de l'execució de les prestacions no pot ser superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord que preveu la lletra a. Si s'excedeix aquest termini, la contractació de les prestacions esmentades requereix la tramitació d'un procediment ordinari.

d) Un cop executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, s'ha d'observar el que disposa aquesta Llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació.

En el supòsit que el lliurament dels fons necessaris s'hagi fet a justificar, un cop transcorregut el termini que estableix la lletra c anterior se n'ha de retre el compte justificatiu, amb reintegrament dels fons no invertits».

Tercera. Aplicació de la normativa i la doctrina administrativa al supòsit plantejat

Quan el legislador aborda la regulació del procediment d'emergència, transmet la idea que la principal cautela que ha de mantenir-se respecte de l'ús d'aquest procediment és l'escrupolós respecte del principi de concurrència i d'igualtat dels licitadors i que, només en determinats supòsits absolutament excepcionals, tals principis han de cedir quan es produeix un desequilibri entre el ple manteniment de totes les garanties que està investida la contractació pública i l'adequat respecte a l'interès general que es persegueix amb l'actuació que serà objecte de contractació.

Les garanties pròpies de la tramitació dels contractes públics, i entre elles la determinació d'uns procediments reglats de selecció del contractista, generen un entorn de seguretat jurídica plena que assegura que l'elecció dels contractistes es verifiqui respectant íntegrament els principis nuclears de la contractació pública.

L'excepció d'aquestes regles i principis només pot tenir lloc en els estrictes casos previstos per la llei, com són:

1. A causa d'esdeveniments catastròfics.
2. De situacions que suposin greu perill.
3. De necessitats que afectin la defensa nacional.

D'aquestes tres opcions, el present supòsit s'encabeix al segon supòsit legal, en el benentès que existeix la inajornable necessitat de reparar la canonada en el tram immediat al costat del pont i de recórrer a la substitució del tram de canonada de fibrociment que discorre pel pont de l'Av. Jacquard.

La doctrina administrativa s'ha pronunciat en el sentit de manifestar que la utilització de la contractació d'emergència ha de sotmetre's a una sèrie de límits fonamentals. En aquesta matèria concreta interessa destacar que el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals ha tingut l'ocasió de pronunciar-se (Resolució 102/2017) sobre els límits que han de ser respectats per a la utilització del procediment d'emergència, doctrina que respon a la perfecció a la intenció del legislador i al mandat de la llei. En conseqüència, caldrà valorar si s'ha produït el respecte de cadascuna de les condicions establertes pel Tribunal. Són les següents:

1. Que concorri algun dels supòsits que taxativament estableix la llei, sense que sigui suficient qualsevol altra circumstància que doni lloc a una situació d'urgència. Ja hem assenyalat que certament és possible emmarcar el supòsit plantejat, almenys en termes hipotètics, dins d'una de les tres causes del procediment d'emergència que estableix taxativament la llei.
2. Que no sigui suficient per a resoldre la situació la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència. La raó és que el que en cap cas seria congruent amb la pròpia naturalesa del contracte públic ni amb el contingut de la llei seria que es pogués fer un ús abusiu de la tramitació d'emergència.
3. Que l'emergència sigui apreciada per l'òrgan de contractació, qui es responsabilitza de motivar la concurrència d'una circumstància excepcional i d'acreditar la seva existència.
4. Que la tramitació es limiti a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per a prevenir o remeiar els danys derivats d'aquesta situació.
5. Que la causa de l'emergència no sigui imputable al propi òrgan de contractació, és a dir, que la situació d'emergència no hagués pogut ser evitada per l'òrgan de contractació mitjançant una actuació diligent.

Quarta. Òrgan de contractació

L'article 16.13 dels Estatuts de TAIGUA, publicats al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, en data 12 d'agost de 2020, recullen que és una funció de la Gerència de TAIGUA:

«13. En el cas urgent o perill imminent de dany greu o irreparable per el servei públic, podrà portar-se a terme, sota la seva responsabilitat personal, els actes que fossin necessaris donant compte immediatament al President i al Consell d'Administració en la primera reunió que es celebri».

De conformitat amb l'article 16.4 dels vigents Estatuts de TAIGUA, correspon a la gerència de TAIGUA aprovar (i) projectes (ii) bases i plecs de condicions de contractes (iii) contractes de tot tipus i despeses, fins el límit de 150.000 euros.

Segons disposa el darrer paràgraf de l'apartat 15 del citat article 16 dels Estatuts vigents de TAIGUA, de totes les resolucions dictades s'haurà de donar compte al Consell d'administració de manera regular.

A l'acord adoptat pel Consell d'Administració de data 19 de desembre de 2022, es va determinar que s'hauria de donar compte de les resolucions dictades al següent consell ordinari que se celebri.

En conseqüència, és una competència de la Gerència de TAIGUA realitzar la corresponent la contractació per emergència de les obres de reparació d'avaría i obra civil definides.

CONCLUSIÓ

A la vista dels anteriors raonaments, es **PROPOSA** a la Gerència de TAIGUA que emeti resolució que acordi:

1. **CONTRACTAR** a l'empresa Obres i Rases León SLU amb CIF B64657521, com a adjudicatària de la reparació de l'avaría per un import de 25.324,46 euros (IVA exclòs). Amb un IVA aplicable d'un 21%.
2. **CONTRACTAR** a l'empresa Barcino Grup amb CIF B66533456 com a adjudicatària de l'obra civil i ajuts a muntatge de l'obra de substitució de la canonada, per un import de 25.000 (IVA exclòs). Amb un IVA aplicable d'un 21%.
3. **AUTORITZAR** el finançament de les obligacions derivades del compliment d'ambdós contractes per un pressupost base de licitació total que es farà amb càrrec al pressupost de l'entitat durant el període corresponent a l'execució i vigència d'aquest contracte.
4. **COMUNICAR** al Registre de Contractes del Sector Públic, per a la seva inscripció, les dades bàsiques d'aquest contracte, segons el que preveu l'article 346 LCSP.
5. **PUBLICAR** la present resolució al web de TAIGUA, d'acord amb la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei del Parlament de la Generalitat de Catalunya 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Terrassa, a la data de la darrera signatura digital

Laia Sala Ortiz

Óscar González Ballesteros

Servei de Contractació i Assessoria Jurídica

Secretari General de l'Ajuntament de Terrassa

