

INFORME JURÍDIC

ASJ 006/2025

Assumpte: Informe Jurídic sobre el Plec de Clàusules Administratives Particulars que ha de regir el Procediment de “Contractació de **Servei de manteniment del sistema contra incendis del port de Mataró**”, amb número d’Expedient CPM2025Serveis006.

Emissor: Responsable Jurídic del Consorci Port de Mataró

Conclusions:

S’emet informe favorable sobre el Plec de Clàusules Administratives Particulars referenciat, sense perjudici de les consideracions efectuades.

Anàlisi jurídica:

I. Antecedents

1. D'acord amb l'article 1 dels Estatuts del Consorci Port de Mataró, aprovats pel Decret 236/1997, de 2 de setembre, pel qual s'aprova la constitució del Consorci Port de Mataró, el Consorci Port de Mataró (en endavant, el Consorci) és constituït per l'abans Departament de Política Territorial i Obres Públiques, ara Departament de Territori i l'Ajuntament de Mataró per tal de dur a terme la gestió i l'explotació del Port Esportiu de Mataró, amb la finalitat d'assegurar la prestació dels serveis portuaris d'aquest port, així com per concloure l'execució de les obres d'accessos al port i desenvolupar totes aquelles actuacions que resultin necessàries per a la millor explotació. Aquest ens resta adscrit a l'Administració de la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament competent en matèria de Ports.

2. L'article 3 dels Estatuts d'aquest ens estableix que té caràcter voluntari i es regeix per aquests i, en tot allò que aquests no prevegin, per l'ordenament jurídic públic.

3. D'acord amb l'article 4 dels Estatuts, el Consorci té personalitat jurídica pròpia per al compliment de les seves finalitats i pot realitzar actes d'administració i de disposició de béns, realització de contractes i, en general, tots els actes necessaris per assolir, d'acord amb la legislació aplicable a cada supòsit, els objectes que estableix aquesta norma. Pel que fa a la matèria contractual, aquest ens ha de contractar segons el que disposa l'ordenament jurídic vigent i, en concret, de conformitat amb la legislació de contractes de les administracions públiques.

4. L'article 3.2 de la LCSP estableix que tenen la consideració d'administracions públiques els Consorcis en què, donant-se les circumstàncies dels poders adjudicadors i estant vinculats a una o varies administracions públiques, no es financin majoritàriament amb ingressos de mercat, entenent que es financen amb ingressos de mercat quan tinguin la consideració de productor de mercat de conformitat amb el Sistema Europeu de Comptes.

5. En la Classificació de les entitats amb participació majoritària de la Generalitat de Catalunya, en funció del seu nivell de subjecció a la normativa de la contractació pública, determinada per la Comissió del Sector Públic, en sessió celebrada el dia 12 de juny de 2013, tenint presents les conclusions contingudes a l'Informe 7/2013, de 6 de juny, del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, consta que el Consorci Port de Mataró està classificat en el nivell de subjecció 1 –poder adjudicació que és administració pública-.

II. Objecte

El Plec de Clàusules Administratives Particulars objecte d'aquest informe preveu la contractació per part del Consorci Port de Mataró d'un **servei de manteniment del sistema contra incendis del Port de Mataró**.

Actuació que s'adequa a la finalitat de l'ens i que formen part de les seves funcions pròpies establertes estatutàriament, concretament a l'article 2 que defineix com a funcions del Consorci, entre d'altres:

“b) L'organització, la gestió i l'administració del port esportiu de Mataró i dels seus serveis portuaris, tot garantint als particulars el dret d'ús preferent que tinguin atorgat.

e) En general, la realització de totes aquelles actuacions que permetin facilitar el tràfic marítim portuari i aconseguir la rendibilitat i la productivitat de l'explotació del port”.

Segons consta en la Memòria Justificativa sobre les necessitats de contractar, les necessitats que es pretén cobrir amb la contractació d'aquest servei és disposar d'un **Servei de manteniment del sistema contra incendis del Port de Mataró.**

III. Tipus de contracte

De conformitat amb l'article 17 de la LCSP, es tracta d'un Contracte de Serveis.

D'acord amb l'article 22.1 b) de la LCSP, es tracta d'un Contracte de Serveis no subjecte a Regulació Harmonitzada, per no superar el valor estimat del contracte el llindar econòmic de 221.000 euros.

IV. Règim Jurídic

De conformitat amb el previst a l'article 25.1 lletra a), de la LCSP, atès que el contracte té per objecte serveis amb número de referència CPV **51700000 Serveis d'instal·lació de equips de protecció contra incendis, i 50413200 Serveis de reparació i manteniment d instal·lacions contra incendis**, i així doncs el contracte tindrà el caràcter administratiu.

V. Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

Està previst que el contracte s'adjudiqui mitjançant **Procediment Obert Simplificat Abreujat**, d'acord amb l'article 159.6 de la LCSP, en base a la partida Pressuposaria en el Pressupost de despeses de l'any 2.025. Aquest procediment es caracteritza perquè tota empresa interessada pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb les empreses licitadores.

El contracte, pel seu valor estimat, no està subjecte a Regulació Harmonitzada.

VI. Contingut i particularitats del Plec

El Plec objecte d'aquest informe es considera jurídicament correcte i s'ajusta al que disposa l'ordenament jurídic aplicable. En especial, es destaca el següent:

1. El Plec inclou totes les dades que requereix l'article 122.2 de la LCSP d'aquesta llei.

D'aquesta manera, el règim jurídic aplicable al contracte és el determinat a l'article 25.2 de la LCSP, de manera que la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, es regirà per les disposicions de la LCSP.

D'aquesta manera, pel que fa la jurisdicció competent, de conformitat amb el disposat a l'article 27.1 de la LCSP, serà competència de l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu les qüestions que es suscitin en relació amb la preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció dels contractes.

També conformen el règim jurídic aplicable la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; la Llei Orgànica

3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i la normativa de desenvolupament i el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades; i la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.

Pel que fa a l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, cal completar aquest règim jurídic amb el Decret Llei 3/2016, de 31 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública en tot allò que no hagi estat derogat per la Llei 9/2017 o s'oposi a aquesta Llei; la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, i la seva normativa de desplegament; el Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat; el Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Licitadores de la Generalitat de Catalunya; el Decret 56/2009, de 7 d'abril, per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre Digital; l'Ordre PDA/21/2019, de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic; la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern; i, en relació amb els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat, l'article 45.2 de 5 la Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres.

A més, aquesta normativa s'ha d'interpretar d'acord amb la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (d'ara endavant, la Directiva 2014/24).

2. De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, no s'ha previst la divisió del contracte en lots, d'una banda, per la dificultat de l'execució correcta del contracte des d'un punt de vista tècnic, justificada en què les prestacions compreses en l'objecte del contracte no tenen substantivitat pròpia i cal una coordinació de les actuacions. Per tot això el servei ha de ser realitzat per una única empresa per gestionar correctament totes les prestacions objecte del contracte, justificada en què la divisió en lots de l'objecte del contracte comportaria la pèrdua de l'optimització del control de l'execució global del contracte.

3. Respecte al règim econòmic del contracte, cal tenir en compte que el Plec recull els tres conceptes que la LCSP estableix en els articles 100 a 102, això és, el Pressupost Base de Licitació, el Valor Estimat del Contracte i el Preu del Contracte, i es determinen per **preus unitaris**.

En relació amb aquests, la Llei estableix determinades exigències pel que fa a la justificació de la seva elecció i determinació, extrems últims establerts en el Plec que aquest informe no entra a valorar.

4. El termini de durada del contracte establert en el Plec, ho és d'un any, a comptar des de la data d'1 de Gener de 2.025 fins al dia 31 de Desembre de 2.025, amb possibilitat

de quatre pròrroques d'un any cadascuna, que hauran de ser obligatòries per el contractista.

5. El Plec compleix les exigències de la LCSP pel que fa a la contractació electrònica, en especial, a les disposicions addicionals quinzena i setzena, sobre l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la tramitació dels procediments de contractació, que, a partir de la seva entrada en vigor, s'exigeix com a obligatòria. En aquest sentit, és destacable la presentació de les proposicions electrònicament mitjançant l'aplicació de "Sobre Digital", aprovada per l'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, i les notificacions electròniques a través del sistema e-NOTUM, de conformitat amb l'Ordre PDA/21/2019, de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

6. El Plec incorpora el que estableix l'article 140 de la LCSP, en base al qual en el procediment obert les proposicions hauran d'anar acompanyades d'una declaració responsable que s'ajustarà al Document Europeu Únic de Contractació (DEUC). D'acord amb l'article 141 de la LCSP, el Plec incorpora l'enllaç mitjançant el qual es pot accedir al model de DEUC. També preveu el Plec que el DEUC s'haurà de presentar signat electrònicament, tal com estableix l'article 140.1 de la LCSP.

A efectes d'una millor publicitat de la licitació i de facilitar la presentació d'ofertes i atès que s'exigeix la presentació de documents segons el model normalitzat, es recomana que en l'anunci de licitació s'adjuntin de forma separada els diferents formularis a complimentar per les licitadores.

7. Pel que fa als requisits per a contractar, el Plec preveu el que estableix l'article 65 i següents de la LCSP.

8. Més concretament, respecte a l'acreditació de la solvència, el Plec s'adequa a l'article 87 i 90, i en relació amb l'article 77 de la LCSP.

En el Plec no s'exigeix la classificació empresarial, ni l'acreditació dels requisits de solvència econòmica i solvència tècnica o professional.

En referència a la Concreció de les condicions de solvència d'acord amb l'article 76.1 i 2 de la LCSP, les empreses licitadores s'hauran de comprometre a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals degudament formats per executar el contracte, i els mitjans materials.

En tot cas, s'hauran de comprometre a dedicar o adscriure a l'execució del contracte les persones següents:

- Tècnic autoritzat especialista en sistemes contra incendis

Les empreses licitadores també s'hauran de comprometre a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans materials, següents:

- Disposar de material de substitució en 48 hores.
- Sistema de comunicació.
- Vehicle per al transport del material i equips.

L'acreditació de l'efectiva disposició dels mitjans materials es presentarà juntament amb l'oferta, mitjançant la presentació de la documentació que es demana.

9. El Plec no preveu la constitució de garantia provisional ni garantia definitiva, donat que en el Procediment Obert Simplificat Abreujat no és obligatori establir-les.

10. Pel que fa a la **presentació de sobres**, el Plec preveu la presentació d'un Únic Sobre. El mateix ha de contenir la documentació general i també ha de contenir la documentació relativa a la proposta econòmica i als criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica, la documentació de l'acreditació dels mitjans personals i mitjans materials, i altre documentació.

11. D'acord amb l'article 11.2 dels Estatuts del Consorci Port de Mataró, aprovats pel Decret 236/1997, de 2 de setembre, pel qual s'aprova la constitució del Consorci Port de Mataró, l'òrgan de contractació és la Gerent d'aquest ens.

12. El Plec preveu que l'òrgan de contractació estarà assistit per un Òrgan Tècnic, i defineix els seus membres.

13. Respecte als **Criteris d'Adjudicació**, el Plec preveu que la selecció de la millor oferta es determinarà tenint en compte una pluralitat de criteris, amb l'objectiu d'obtenir ofertes de gran qualitat. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, es determinarà en un 55 % de la puntuació amb el preu (criteri econòmic) i en un 45% de la puntuació amb criteris qualitius avaluables automàticament en base a fórmules que s'especifiquen degudament.

La puntuació total dels criteris d'adjudicació és de 100 punts. D'aquests, 55 punts són per l'oferta econòmica i 45 punts per criteris automàtics, i en aquests últims essent la puntuació de fins a un màxim de 20 punts per l'acreditació de la rapidesa en el temps de resposta en la resolució d'incidències, i fins a un màxim de 15 punts per la reducció del temps de resposta per urgències i 15 punts per l'acreditació de material auxiliar complementari.

L'oferta econòmica que ofereixi l'import més baix de la suma de tots els preus unitaris es valorarà amb un màxim de 55 punts. A la resta d'ofertes econòmiques se'ls hi aplicarà la puntuació de forma proporcional respecte l'oferta amb un import més baix de la suma de tots els preus unitaris segons la formula prevista en el Plec.

Pel que fa a l'oferta econòmica, aquesta es valora mitjançant una fórmula de criteris automàtics que aquest informe no entra a valorar.

14. El Plec s'ha adequat a les exigències de l'article 149 en relació amb les proposicions que resultin anormalment baixes. El Plec determina que s'aplicaran els paràmetres objectius fixats a l'article 149 de la LCSP, que permetran identificar els supòsits en què una proposició es considerarà anormalment baixa.

15. El Plec estableix de forma clara la documentació acreditativa dels requisits de capacitat, solvència i classificació que hagin de presentar les empreses proposades com a adjudicatàries. No obstant això, tal com s'estableix en l'article 140.3 LCSP, el Plec preveu que l'Òrgan de Contractació pugui demanar a les empreses licitadores que presentin la totalitat o una part dels documents justificatius, quan considerin que

existeixen dubtes raonables sobre la vigència o la fiabilitat del document europeu únic de contractació i de la resta de declaracions o quan resulti necessari per al bon funcionament del procediment.

16. Respecte a la **Modificació del Contracte**, el Plec preveu la possibilitat de modificació del contracte, amb un límit del 20 per cent del preu del contracte.

17. El Plec també contempla, tal com s'estableix en l'article 202 de la LCSP, l'obligació a l'òrgan de contractació d'establir, com a mínim, una condició especial d'execució de tipus medi ambiental, social o relativa al treball que es relacionen en aquest article. En aquest cas, les condicions especials d'execució fixades en el Plec, tenen totes relació directa amb criteris de treball i socials, així com de caràcter ètic.

Especialment, en atenció a la naturalesa del servei a prestar per la contractista, en el que hi pot haver un tractament de dades de caràcter personal, el Plec preveu com a obligació contractual de caràcter essencial de donar compliment a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de Protecció de Dades de caràcter personal. Sobre aquesta qüestió caldrà que la contractista en el moment de formalitzar el contracte subscriui el corresponent document d'encarregat de tractament, en el model que consta al propi Plec o aquell que per part del Responsable de tractament del Consorci Port de Mataró o el Delegat de Protecció de Dades, es determini.

18. En l'àmbit de la subcontractació, el Plec no la prohibeix. D'altra banda, el Plec no permet la possibilitat de cessió del contracte.

19. El Plec incorpora la Clàusula Ètica, de conformitat amb el que s'estableix a la Instrucció 1/2019, de la Direcció General de Contractació Pública del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, sobre la incorporació de la clàusula ètica als Plecs de clàusules administratives que regeixen les contractacions dels Departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i també les declaracions d'absència de conflictes d'interessos per totes les persones intervinents en el contracte, d'acord amb lo establert en el Codi Ètic i de Conducta de Contractació de Catalunya.

20. De conformitat amb els articles 192 i 193 LCSP, el Plec preveu també les penalitats pels supòsits d'incompliment del contracte o dels compromisos i condicions especials d'execució, tant essencials com no, per compliment defectuós del contracte.

21. El Plec que s'informa s'adequa a les Recomanacions de la Junta de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, en concret, l'1/2005, la 2/2005- adaptada per la Recomanació 1/2009, de 30 de juliol- i la 3/2005, que promouen la inclusió de les clàusules relatives a la protecció de dades de caràcter personals, clàusules lingüístiques per fomentar l'ús de la llengua catalana i clàusules per fomentar la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, respectivament.

Respecte de la clàusula lingüística establerta a l'article 23.2 del Plec, s'estableixen seguint el model de la Recomanació 1/2009, de 30 de juliol, del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, que és d'Adaptació de la Recomanació 2/2005, de 5 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, sobre la inclusió de clàusules lingüístiques en els contractes administratius per tal de fomentar l'ús del català, a la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

Així mateix, en la Clàusula 17.2. s'hi estableix una penalitat per incompliment de la Clàusula Lingüística, i en la Clàusula 25.5. s'hi estableix com a causa de resolució específica del contracte l'incompliment per part de l'empresa contractista de les normes de la clàusula lingüística.

22. El Plec també incorpora el que estableix la LCSP després de la seva modificació pel Reial decret llei 14/2019, de 31 d'octubre, pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions.

23. Es recorda que en l'expedient han de quedar adequadament justificats els extrems següents: l'elecció del procediment de licitació; la classificació que s'exigeixi als participants; els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris a tenir en consideració per adjudicar el contracte; les condicions especials d'execució; el valor estimat del contracte, amb indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent els costos laborals si existeixen; la necessitats del contracte i la seva relació amb l'objecte del contracte. S'ha comprovat que amb la introducció de la redacció de les Clàusules es compleix amb tots els extrems.

24. Així mateix, ressaltar que cal incorporar a l'expedient el certificat d'existència de crèdit o el document equivalent que acrediti l'existència de finançament.

25. El Plec preveu en la clàusula vint-i-sisena un règim de recursos administratius, de conformitat amb l'article 44 de la LSCP.

26. Per acabar, destacar que, d'acord amb l'article 16 dels Estatuts del Consorci, aquest ens resta subjecte a Auditoria Financera i de regularitat en el marc del control financer establert per a aquest tipus d'entitat en la normativa reguladora de les finances públiques de Catalunya, sota la responsabilitat de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

A Mataró, a data de signatura digital.

Sr. MIQUEL VILA SOLÀ

RESPONSABLE JURÍDIC

DEL CONSORCI PORT DE MATARÓ