



Ajuntament de Bellpuig

Decret Ajuntament
DEC-0028-2025 - 21/02/2025

DECRET

Proposta: Rectificació error material detectada als plecs administratius "Contracte d'obres de millora i equipament del parc infantil situat a la Plaça 1 d'octubre de Bellpuig

Expedient núm: 1379-0001/2025

Antecedents

Per Junta de Govern Local de data 10-02-2025, es va aprovar els Plecs que de la Contractació per l'execució de les obres de millora i equipament del parc infantil situat a la Plaça 1 d'Octubre de Bellpuig, i iniciar la seva licitació.

En data 12 de febrer de 2025, es va publicar l'anunci de licitació i la documentació integrant de l'expedient de contractació, en el perfil de contractant amb el contingut contemplat en l'annex III de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, el termini per presentar ofertes finalitza el 26 de febrer de 2025 a les 23.59 hores.

En data 17 de febrer de 2025, a través de la plataforma de contractació, s'ha rebut la pregunta:

A l'atenció de l'òrgan de contractació de l'Ajuntament de Bellpuig,

En relació amb la licitació per a l'execució del projecte de millora del parc infantil de la Plaça 1 d'Octubre, sol·licitem aclariment respecte a la prohibició de subcontractació establerta en l'apartat O del quadre de característiques i la clàusula 36 del plec de clàusules administratives.

L'execució del contracte inclou dues prestacions habitualment externalitzades:

L'emissió de certificats anuals per una entitat acreditada per ENAC, requisit que implica necessàriament la intervenció d'un tercer.

La instal·lació del paviment de cautxú, tasca que, per la seva especialització tècnica, acostuma a ser realitzada per empreses especialitzades del sector.

La prohibició absoluta de subcontractació limita de facto la concurrència, exclouent operadors econòmics que no disposin directament d'aquests mitjans. En aplicació dels principis de lliure concurrència i proporcionalitat recollits a la LCSP, es podria flexibilitzar aquest criteri per permetre la subcontractació parcial de prestacions especialitzades?

Un cop revisat els plecs administratius, es detecta que, en el punt O de subcontractació i la clàusula trenta-sisena s'indica que no procedeix la subcontractació, quan no hi ha inconvenient en que pugui subcontractar-se parcialment el contracte, pel que cal procedir a la rectificació del Plec de clàusules administratives particulars.

Aquesta omisió de la subcontractació en el plec es considera un error material, de fet, a l'empara del disposat en l'article 109.2 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre i l'article 122.1 de la LCSP, atès que aquesta rectificació no afecta a la resta d'apartats del document d'inici de l'expedient ni del Plec de Clàusules Administratives Particulars, ni tampoc a l'import total de licitació.

Fonaments de dret

1. L'article 109.2 i l'article 122.1 de la LCSP de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que les administracions públiques poden rectificar en qualsevol moment, d'ofici o a instància dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes.

2. Atès el disposat a l'Informe 2/10, de 23 de julio de 2010, de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado (abans Junta Consultiva de contratación administrativa)

«Vista la consideración de los pliegos como acto administrativo, la somera regulación del error material del artículo 109 resulta más que suficiente para alumbrar el camino a seguir por los órganos de contratación cuando detectan uno de estos errores en sus pliegos después de haber sido aprobados y publicados: pueden corregirlos o rectificarlos en cualquier momento, es decir



Ajuntament de Bellpuig

en nuestro caso, en cualquiera de las fases del procedimiento de adjudicación: en la fase de preparación, durante el plazo de presentación de proposiciones, en la fase de valoración o incluso tras la adjudicación y formalización del contrato si el error no es detectado hasta entonces por la propia administración o por los interesados. En caso que el error se detecte y se rectifique durante la vigencia del plazo de presentación de proposiciones, será necesaria hacer la oportuna advertencia en la plataforma de contratación en la que se haya publicado el anuncio y, en principio, no es necesario incrementar el mencionado plazo.»

3. Atesa la consolidada doctrina pel Tribunal Supremo, Sentencia de 19 de abril de 2012 (RJ 2012\6001), segons la qual:

"(...) es menester considerar que el error material o de hecho se caracteriza por ser ostensible, manifiesto, indiscutible y evidente por sí mismo, sin necesidad de mayores razonamientos, y por exteriorización prima facie con su sola contemplación (frente al carácter de calificación jurídica, seguida de una declaración basada en ella, que ostenta el error de derecho), por lo que para poder aplicar el mecanismo procedimental de rectificación de errores materiales o de hecho, se requiere que concurran, en esencia, las siguientes circunstancias: a) Que se trate de simples equivocaciones elementales de nombres, fechas, operaciones aritméticas o transcripciones de documentos; b) Que el error se aprecie teniendo en cuenta exclusivamente los datos del expediente administrativo en el que se advierte; c) Que el error sea patente y claro, sin necesidad de acudir a interpretaciones de normas jurídicas aplicables; d) Que no se proceda de oficio a la revisión de actos administrativos firmes y consentidos; e) Que no se produzca una alteración fundamental en el sentido del acto (pues no existe error material cuando su apreciación implique un juicio valorativo o exija una operación de calificación jurídica); f) Que no padezca la subsistencia del acto administrativo, es decir, que no genere la anulación o revocación del mismo en cuanto creador de derechos subjetivos, produciéndose uno nuevo sobre bases diferentes y sin las debidas garantías para el afectado, pues el acto administrativo rectificador ha de mostrar idéntico contenido dispositivo, sustantivo y resolutorio que el acto rectificado, sin que pueda la Administración, so pretexto de su potestad rectificatoria de oficio, encubrir una auténtica revisión; y g) Que se aplique con un hondo criterio restrictivo.»

4. La rectificació proposada es considera irrellevant als efectes de poder formular l'oferta o sol·licitud que sigui vàlida d'acord amb el que disposa l'article 136.2 de la LCSP, no obstant a efectes de donar compliment als principis de llibertat d' accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, es considera adient atorgar una ampliació del termini de 5 dies per presentar oferta.

De conformitat amb l'article 21.1, de la Llei 7/85, LRBRL, 53.1 del Decret Legislatiu 2/2003, Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, TRLMRLC i resta de legislació aplicable, per a l'adopció d'aquesta resolució és competent l'alcalde, i amb el Decret d'Alcaldia 160/2023 de data 27/06/2023, de delegació de competències, la competència per a l'aprovació de l'expedient de contractació està delegada a la Junta de Govern Local amb la potestat de recuperar puntualment alguna de les competències delegades, en conseqüència.

RESOLC

Primer. Rectificar l'error material detectat en el plec de clàusules administratives particulars.

On hi diu:

O. Subcontractació No procedeix

Trenta-sisena. Subcontractació

36.1 D'acord amb el que es preveu en l'apartat O del quadre de característiques, No es preveu

Ha de dir:

O. Subcontractació Sí procedeix

Trenta-sisena. Subcontractació



Ajuntament de Bellpuig

L'empresa contractista pot concertar amb altres empreses la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte, d'acord amb el que es preveu en l'**apartat O del quadre de característiques**.

Les empreses licitadores han d'indicar en les seves ofertes la part del contracte que tinguin previst subcontractar, assenyalant el seu import i el nom o el perfil professional, definit per referència a les condicions de solvència tècnica, dels subcontractistes a qui vagin a encomanar la seva realització. En aquest cas, la intenció de subscriure subcontractes s'ha d'indicar en el DEUC i s'ha de presentar un DEUC separat per cadascuna de les empreses que es té previst subcontractar.

En el cas que les empreses contractistes vulguin subscriure contractes que no s'ajustin a allò indicat en l'oferta, aquests no es podran subscriure fins que transcorrin vint dies des que s'hagi cursat la notificació a l'òrgan de contractació i s'hagin aportat les justificacions a què es refereix el paràgraf següent, llevat que autoritzés expressament amb anterioritat o que es donés una situació justificada d'emergència o que exigís l'adopció de mesures urgents, excepte si l'Administració notifica dins d'aquest termini la seva oposició.

L'empresa contractista ha de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes, indicant la part de la prestació que pretén subcontractar i la identitat, les dades de contacte i el representant o representants legals de l'empresa subcontractista, justificant suficientment l'aptitud d'aquesta per executar-la per referència als elements tècnics i humans de què disposa i a la seva experiència, i acreditant que no es troba incursa en prohibició de contractar.

Si l'empresa subcontractista té la classificació adequada per realitzar la part del contracte objecte de la subcontractació, la comunicació d'aquesta circumstància és suficient per acreditar la seva aptitud.

L'empresa contractista ha de notificar per escrit a l'òrgan de contractació qualsevol modificació que pateixi aquesta informació durant l'execució del contracte, i tota la informació necessària sobre els nous subcontractes.

La subscripció de subcontractes està sotmesa al compliment dels requisits i circumstàncies regulades en l'article 215 de la LCSP i en la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció, i a la seva normativa de desplegament. Així mateix, en el cas d'obres objecte de la Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l'obra pública, també resulta d'aplicació aquesta Llei.

La infracció de les condicions establertes en aquesta clàusula i en l'article 215 de la LCSP per procedir a la subcontractació, així com la falta d'acreditació de l'aptitud de l'empresa subcontractista o de les circumstàncies determinants de la situació d'emergència o de les que fan urgent la subcontractació, té, en funció de la repercussió en l'execució del contracte, les conseqüències següents: a) l'imposició a l'empresa contractista d'una penalitat de fins a un 50 per 100 de l'import del subcontracte; b) la resolució del contracte, sempre que es compleixin els requisits que estableix el segon paràgraf de la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP.

Les empreses subcontractistes queden obligades només davant l'empresa contractista principal qui assumirà, per tant, la total responsabilitat de l'execució del contracte front a l'Administració, de conformitat amb aquest plec i amb els termes del contracte, inclòs el compliment de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral a què es refereix la clàusula vint-i-novena d'aquest plec, així com de l'obligació de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. El coneixement que l'Administració tingui dels contractes subscrits o l'autorització que atorgui no alteren la responsabilitat exclusiva del contractista principal.

Les empreses subcontractistes no tenen acció directa davant de l'Administració contractant per les obligacions concretes amb elles per l'empresa contractista, com a conseqüència de l'execució del contracte principal i dels subcontractes.



Ajuntament de Bellpuig

En cap cas l'empresa o les empreses contractistes poden concertar l'execució parcial del contracte amb persones inhabilitades per contractar d'acord amb l'ordenament jurídic o incurses en alguna de les causes de prohibició de contractar previstes en l'article 71 de la LCSP.

L'empresa contractista ha d'informar a qui exerceix la representació de les persones treballadores de la subcontractació, d'acord amb la legislació laboral.

Els subcontractes tenen en tot cas naturalesa privada.

El pagament a les empreses subcontractistes i a les empreses subministradores es regeix pel que disposen els articles 216 i 217 de la LCSP.

L'Administració comprovarà el compliment estricte de pagament a les empreses subcontractistes i a les empreses subministradores per part de l'empresa contractista. A aquests efectes, l'empresa contractista haurà d'aportar, quan se li sol·liciti, relació detallada de les empreses subcontractistes o empreses subministradores amb especificació de les condicions relacionades amb el termini de pagament i haurà de presentar el justificant de compliment del pagament en termini. Aquestes obligacions tenen la consideració de condició especial d'execució, de manera que el seu incompliment pot comportar la imposició de les penalitats que es preveuen en la clàusula vint-i-tresena d'aquest plec.

Procedirà la imposició de les penalitats que es preveuen en la clàusula vint-i-tresena d'aquest plec a la contractista quan, mitjançant una resolució judicial o arbitral ferma aportada per la subcontractista o per la subministradora a l'òrgan de contractació quedi acreditada la manca de pagament en termini per la contractista a una subcontractista o subministradora vinculada a l'execució del contracte, i sempre que aquesta demora en el pagament no estigui motivada per l'incompliment d'alguna de les obligacions contractuals assumides per la subcontractista o per la subministradora en l'execució de la prestació.

Segon. Ampliar el termini inicial de presentació de les ofertes en cinc dies naturals, i publicar-ho al perfil del contractant.

Tercer. Publicar aquesta resolució a la Plataforma de Contractació del Sector Públic.

Quart. Donar compte d'aquest Decret al ple de l'Ajuntament en la propera sessió que faci.

Contra aquest acord, que exhaureix la via administrativa, podeu interposar alternativament:

- Recurs de reposició potestatiu davant el mateix òrgan que l'ha dictat en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- Recurs contenciós administratiu davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Lleida, en el termini de dos mesos comptats des del dia de la recepció d'aquesta notificació, d'acord amb el que estableixen els articles 8.1, 25.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si optés per interposar el recurs de reposició potestatiu no podrà interposar recurs contenciós-administratiu fins que aquell sigui resolt expressament o s'hagi produït la seva desestimació per silenci.

L'Alcalde

Document signat digitalment, a la data de la seva signatura