

INFORME TÈCNIC JURÍDIC

PRÈVIA

Qui signa el present informe, als efectes del que disposa l'article 64 de la LCSP, DECLARA SOTA LA SEVA RESPONSABILITAT davant de l'òrgan de contractació, que no te cap interès econòmic, financer o personal que pogués semblar que compromet o que efectivament compromet la seva imparcialitat i independència en el context del present procediment licitatori, que li pugui situar en un conflicte d'interessos ni en relació amb la licitació de referència, ni en relació amb cap de les empreses licitadores que han presentat oferta o qualsevol altra circumstància relacionada.

ANTECEDENTS

En data 30 de desembre, Industrial Piera, S.A. va procedir a publicar al seu perfil del contractant la licitació del contracte de les Obres portada aigua en alta al barri de Sant Jaume Sesoliveres de Piera (Codi de l'expedient:2-2024). El termini límit per a la presentació d'ofertes era el dia 21 de gener de 2025.

Una vegada obertes i analitzades les ofertes, en data 06 de febrer de 2025 la Mesa de Contractació va determinar que a la vista de les ofertes realitzades corresponia:

REQUERIR la mercantil CALAF TRENCHING, SL., CIF/NIF B66176843 per a que en un termini no superior a 5 dies naturals a comptar des de l'endemà a la data de notificació del requeriment per a que procedeixi a justificar la seva oferta en haver estat considerada anormalment baixa.

En temps i forma, la mercantil va presentar la corresponent justificació que figura a l'expedient.

A la vista dels anteriors antecedents, es procedeix a emetre el següent

INFORME

PRIMERA.– CONSIDERACIONS GENERALS

L'article 149.6 de la LCSP estableix que s'ha d'avaluar tota la informació i documentació proporcionada pel licitador dins de termini i, en cas que es tracti de la mesa de contractació, ha d'elevat de manera motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació, per continuar dient, que si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes que esmenta l'apartat quatre, estima que la informació sol·licitada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'ha d'excloure de la classificació i ha d'acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades de conformitat amb el que assenyalava l'apartat 1 de l'article 150.

En general, s'han de rebutjar les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica.

És especialment didàctica la resolució núm. 118/2023 del Tribunal Administrativo de Contratació pública de la Comunitat Autònoma de Canàries on diu:

« La Resolución número 289/2022 de 16 de noviembre, dictada resolviendo el anterior recurso planteado contra la anterior Resolución de Adjudicación dictada en este procedimiento contractual, en la misma línea doctrinal sostenida por el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, "se considera que, precisamente con base en el principio de discrecionalidad técnica de la Administración, los informes técnicos están dotados de una presunción de acierto y veracidad por la cualificación técnica de quienes los emiten y sólo cabe frente a ellos una prueba suficiente de que son manifiestamente erróneos, de que vulneran el ordenamiento jurídico vigente o que se han dictado en clara discriminación de los licitadores. Y ello conectado con la finalidad del recurso especial, consistente en el control del cumplimiento de los principios y trámites legales, de tal manera que no es posible la sustitución del juicio técnico del que analiza la adecuación de las propuestas a los requerimientos técnicos y realiza su valoración, en tanto se cumplan las formalidades jurídicas, exista motivación y la misma resulte racional y razonable".

También indicábamos en la citada Resolución compartir la posición del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, expuesta en su Resolución número 457/2016, de 10 de junio, respecto a que "las alegaciones del licitador no deben "justificar exhaustivamente la oferta desproporcionada, sino de proveer de argumentos que permitan al órgano de contratación llegar a la convicción de que se puede llevar a cabo. Y obviamente, tales argumentos o justificaciones deberán ser más profundos cuanto mayor sea la desproporción de la oferta." (...)

Como señalábamos en nuestra Resolución 250/2021 de 7 de septiembre "Es doctrina reiterada de los Tribunales administrativos de contratos públicos que la justificación de las ofertas anormalmente bajas no tiene por qué ser exhaustiva, sino que debe proveer de argumentos que permita al órgano de contratación llegar a la convicción de su viabilidad y de que ésta se puede llevar a cabo en los términos propuestos. Baste citar la Resolución del Tribunal Central de Recursos Contractuales de 16 de mayo de 2019 (Recurso nº 354/2019) la cual manifiesta citando la doctrina de ese Tribunal en relación con la justificación de las ofertas anormales o desproporcionada que "la decisión, sobre la justificación de la viabilidad de las ofertas incursas en valores anormales o desproporcionados, corresponde al Órgano de Contratación, atendiendo a los elementos de la proposición y a las concretas circunstancias de la empresa licitadora y valorando las alegaciones del contratista y los informes técnicos emitidos, ninguno de los cuales tienen carácter vinculante. ... la finalidad de la Legislación de Contratos es que se siga un procedimiento contradictorio, para evitar rechazar las ofertas con valores anormales o desproporcionados, sin comprobar, antes, su viabilidad. No se trata de justificar exhaustivamente la oferta desproporcionada, sino de proveer de argumentos que permitan, al órgano de contratación, llegar a la convicción de que se puede llevar a cabo».

SEGONA.- AVALUACIÓ DE LA JUSTIFICACIÓ PRESENTADA PER CALAF TRENCHING, SL.

L'empresa CALAF TRENCHING, S.L. manifesta, en síntesi, el següent:

- CALAF TRENCHING com a empresa pertanyent al grup empresarial CALAF GRUP, té una elevada quantitat de MITJANS PROPIS, personal qualificat i parc de maquinària per a l'execució d'una part important de l'obra. Aquest apartat es desglossa en dos subapartats que son:

- L'empresa disposa de nombrós personal amb la formació i les acreditacions necessàries per al muntatge i la manipulació de conduccions i instal·lacions d'aigua potable.
- Per a l'execució d'aquells treballs que requereixen de mitjans o personal específics dels quals no disposem directament i del subministrament de material necessari, comptem amb la col·laboració d'empreses especialitzades, amb qui ja hem contactat durant la fase d'estudi de l'oferta, fet que ens permet garantir la viabilitat del Projecte i tenir avançades les gestions a realitzar amb elles per a la contractació dels diferents treballs, en cas de resultar adjudicatari de les obres.
- Finalment, manifesta que podrà a l'elaboració d'un pressupost justificat basant-nos en:
 - Coneixement del cost d'aquelles partides que realitzem amb mitjans propis
 - Ofertes rebudes
 - Adopció de rendiments de treball plenament contrastats i assumibles, basats en l'experiència en l'execució d'obres similars.

Per acreditar aquest extrem, a més de les manifestacions, fotografies i dades que figuren a l'informe, acompanya tres annexos en el que justifica les seves al·legacions.

De la lectura de la documentació presenta, de conformitat amb la normativa i doctrina administrativa abans esmentada, escau concloure el següent:

1. Un dels motius en els que CALAF TRENCHING, S.L. fonamenta la seva rebaixa és en que l'execució del contracte s'efectuarà, principalment, amb mitjans propis de l'empresa, és a dir maquinària quin cost ja es troba dins de l'amortització ordinària i amb treballadors que ja figuren a la plantilla de l'empresa, per la qual cosa, pot oferir un preu molt més competitiu que si el personal fos contractat o la maquinària exigís la seva obtenció per la execució. Per a aquesta part descriu la maquinària que utilitzarà (destaca, la possessió d'una rasadora) i la propietat d'un taller de caldereria i serralleria propi que li permet l'elaboració de diferents elements d'acer projectats.
2. Igualment, l'empresa disposa de mitjans personals i equip tècnic per a l'execució de les obres, destacant com a intern el personal amb les més altes qualificacions el que li evita la subcontractació i redueix els costos.
3. L'empresa manifesta una sèrie d'actuacions que diu similars amb ofertes però aquesta part no acredita si les obres són de similars dimensions o si hi ha temeritat a les ofertes efectuades, per aquesta raó, aquest apartat no es considera als efectes d'aquest informe.
4. L'empresa acredita ofertes d'empreses col·laboradores per a l'obtenció d'un preu determinat d'aquelles activitats en les que hagi de subcontractar.
5. Finalment, conclou, el càlcul de despeses indica que tot i l'oferta efectuada els permet disposar d'un benefici industrial que supera el 10% del preu ofert.

A la vista del que s'ha establert en els paràgrafs precedents entenem que el contracte és econòmicament viable.

De conformitat amb l'article 149.7 LCSP l'òrgan de contractació ha d'establir mecanismes adequats per fer un seguiment detallat de l'execució del contracte, amb l'objectiu de garantir

l'execució correcta del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat dels serveis contractats.

Vistos els antecedents, s'arriba a les següents:

CONCLUSIONS

De l'anàlisi de la documentació aportada per la licitadora, com a justificació de la possible temeritat de la seva oferta presentada a aquesta licitació, de conformitat amb els criteris previstos a l'article 149.4 LCSP, es proposa a la Mesa de contractació de la licitació que adopti l'acord de:

1. PROPOSAR A LA MESA admetre l'oferta de la mercantil CALAF TRENCHING per haver justificat adequadament la manca de temeritat de la seva oferta.
2. RECOMANAR A L'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ que procedeixi a establir mecanismes adequats per fer un seguiment detallat de l'execució del contracte d'obres amb l'objectiu de garantir l'execució correcta del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat de les obres contractades.

Piera, a la data de la signatura digital

Daniel del Río López

Assessor jurídic extern