

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ RELATIU AL SERVEI RECOLLIDA D'ESCOMBRARIES A DIFERENTS ENTORNS DEL PARC DEL GARRAF (Expedient núm. 2024/30471)

1. Antecedents

La Diputació de Barcelona és propietària d'equipaments, i diverses infraestructures situades al Parc del Garraf, com xarxa de carreteres i aparcaments, essent tots ells indrets molt freqüentats pel públic visitant.

Davant de la necessitat de mantenir tots aquests aparcaments, zones d'ús públic i entorns dels nostres equipaments en un correcte estat de manteniment, és necessari un servei de recollida d'escombraries.

2. Objecte

L'objecte de la contractació és el servei de recollida de deixalles dels contenidors situats en diferents zones d'ús públic, els equipaments i en aparcaments que es troben ubicats als principals eixos viaris d'accés al Parc, també de la recollida periòdica de la brossa que queda fora dels contenidors en aquests aparcaments i els seus entorns mitjançant contractació laboral de qualitat.

Els punts on es troben aquests contenidors estan situats a:

- Pista de Rat Penat a Plana Novella (Puig del Martell, Pla de Querol, collada de Vallgrassa)
- C-31 Carretera de les Costes del Garraf
- Equipaments del Parc (La Pleta, Vallgrassa i Can Grau)

Les condicions tècniques i jurídiques d'aquesta contractació es recolliran en el Plec de prescripcions tècniques particulars i en el Plec de clàusules administratives particulars redactats a tal efecte.

3. Informe d'insuficiència de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4.f) de LCSP, davant la impossibilitat de realitzar el servei de recollida d'escombraries i deixalles en contenidors situats en diferents indrets del Parc del Garraf amb els mitjans tècnics i personals del parc, es proposa la realització de la contractació externa especialitzada per realitzar aquest servei.

4. Elecció del procediment de licitació

En compliment del que estableix l'article 116.4. de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, de 8 de novembre (en endavant LCSP), i tenint en compte el valor estimat de la contractació, el procediment de licitació seleccionat ha estat un **procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada susceptible de recurs especial**.

En virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146, 156 a 158 i concordants de la LCSP, l'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant **més d'un criteri d'adjudicació** amb l'objecte que els licitadors puguin millorar les prestacions i característiques a realitzar.

5. Lotització del contracte

D'acord amb els articles 99.3.b) i 116.4.g) de la LCSP, es justifica la decisió de no dividir la present contractació en lots atès que les actuacions que es realitzaran són dins del mateix àmbit territorial del Parc del Garraf. Les prestacions que s'executaran contenen els elements imprescindibles per a un correcte funcionament del servei que es pretén aconseguir amb la celebració del present contracte. Nogensmenys, la divisió en lots dificultaria trobar empreses interessades en la prestació d'aquest servei al considerar poc rentable el gran cost que els hi suposaria prestar el servei únicament i exclusiva per a un únic lot.

6. Criteris d'adjudicació i elecció de les fórmules de valoració

En compliment del que estableixen els articles 116.4.c) i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació.

Els criteris a tenir en compte a l'hora de considerar quina és la millor proposició relació qualitat-preu seran, de forma decreixent, els que tot seguit s'indiquen, d'acord amb la ponderació que es detalla per a cadascun d'ells:

Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
Preu	70	Automàtic
Millora en la cobertura del servei d'urgència	30	Automàtic

❑ **Criteris avaluables de forma automàtica (100% de la puntuació total)**

- **Criteri 1:** Preu ofertat..... fins a 70 punts

Les puntuacions s'assignaran d'acord amb la fórmula funció proporcional inversa que atorga la puntuació més elevada a l'oferta més baixa i la resta d'ofertes reben punts de forma inversament proporcional a l'oferta més baixa.

La fórmula de la funció proporcional inversa és la següent:

$$P_i = P \frac{O_m}{O_i}$$

On:

P_i és la puntuació de l'oferta a valorar.

P és la puntuació corresponent del criteri preu.

O_m és el preu més baix ofert.

O_i és el preu ofert pel licitador a valorar.

Aquesta fórmula permet afavorir en la puntuació les ofertes més econòmiques en front de les ofertes amb preu més elevat, en què les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la prestació i no es vol incentivar la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu. La fórmula atorga la màxima puntuació a l'oferta més barata i atenua les diferències entre les diverses ofertes. La puntuació que obté cada empresa depèn de l'esforç econòmic que suposi la millor oferta.

No es distribueixen tots els punts possibles a atorgar, de manera que es redueix la importància del preu respecte de la resta de criteris d'adjudicació, però justament és aquest l'efecte que es pretén produir a fi d'evitar ofertes tan baixes que, a l'hora de l'execució del contracte, resultin en problemes de pagament cap als treballadors (salaries i/o cotitzacions) i en una reducció de la qualitat molt accentuada.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fixada per a determinats contractes oberts, restringits i negociats que es tramitin per la Diputació de Barcelona i els seus organismes autònoms i consorcis adscrits al sector públic de la corporació en què la intervenció sigui assumida per la Intervenció General de la Diputació i que va ser aprovada pel Decret núm. 18175, de data 19 de desembre de 2024.

La fórmula garanteix un repartiment equitatiu de les puntuacions entre tots els licitadors, de manera que es respecta el criteri de proporcionalitat.

- **Criteri 2:** Millores en la cobertura del servei d'urgència..... **fins a 30 punts**

Es valorarà en 0 punts les ofertes que resolguin les incidències en el període de 48 hores i la màxima puntuació a l'oferta que resolgui les incidències en el període més breu, d'acord amb el previst a l'apartat 3.6 del Plec de Prescripcions Tècniques, puntuant-se la resta d'ofertes en funció de les baixes i de manera proporcional.

Quant a la millora en la cobertura del servei d'urgència, l'elecció d'aquest criteri d'adjudicació permet poder disposar amb la màxima celeritat d'un entorn net, un ambient saludable, i una bona imatge del Parc, davant de necessitats sobrevingudes.

7. Dades econòmiques del contracte

7.1) Pressupost base de la licitació.

El pressupost base de licitació de la contractació es fixa en la quantitat pluriennal de **cent vint-i-un mil quatre-cents vint-i-nou euros amb quinze cèntims (121.429,15 €), IVA inclòs.**

L'IVA que correspon aplicar és del 10%, segons disposa l'article 91.U.2.4t) de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit, i ascendeix a la quantitat d'onze mil trenta-nou euros amb un cèntim (11.039,01 €).

Pressupost IVA exclòs	10 % IVA
110.390,14 €	11.039,01 €

Pel que fa als costos, s'han estimat d'acord amb el detall següent:

- *Costos directes: consums i despeses personals: 84 %*
- *Costos indirectes (inclosos beneficis): 16 %*
- *Altes despeses: 0 %*

Els costos laborals s'ajusten al Conveni col·lectiu de recuperació i reciclat de residus i matèries primes secundàries (Resolució de 12 de juliol de 2022, BOE-A-2022-12357) (codi de conveni núm. 99004345011982), actualitzat amb la Resolució de 27 de març de 2024, de la Direcció General de Treball, per la qual es registra i publica la taula salarial per a l'any 2024 del Conveni col·lectiu de recuperació i reciclat de residus i matèries primeres secundàries. En aquest conveni qual no existeixen diferències retributives que permetin desagregar els costos salarials per gènere, ni possibilitat de fer-ho per desconexament del gènere del personal a adscriure al contracte. En el càlcul d'aquests, s'ha tingut en compte la categoria professional.

7.2) Durada del contracte i possibles pròrroques

El contracte, un cop formalitzat, tindrà una durada de 2 anys a comptar des de l'inici de la prestació objecte del contracte.

La data d'inici de la prestació del servei es fixarà en el contracte d'acord amb l'article 35.1.g) de la LCSP.

El contracte serà prorrogable de forma expressa, sense que la durada de la seva vigència, inclosa la pròrroga, pugui excedir de 3 anys.

La pròrroga serà obligatòria per al contractista quan aquesta se li hagi comunicat amb una antelació mínima de 2 mesos a la finalització de la durada del contracte.

7.3) Valor estimat del contracte (VEC)

El valor estimat del contracte (VEC), als efectes d'allò que disposen l'article 101 i concordants de la LCSP, és de **cent seixanta-cinc mil cinc-cents vuitanta-cinc euros amb vint-i-un cèntims (165.585,21€), IVA exclòs**, d'acord amb el següent detall:

Vigència inicial de 2 anys	110.390,14€
Possible pròrroga de 1 any	55.195,07€
Valor estimat	165.585,21€

7.4) Règim de pagament

El contractista presentarà factures mensuals durant la vigència del present contracte. Es presentarà la factura a final de mes, un cop es realitzi el servei.

8. Requeriments de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per a presentar-se a la licitació s'han fixat tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques particulars i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament s'ha previst que les empreses hauran d'acreditar els requeriments mínims següents:

8.1) Solvència econòmica i financera:

- **Mitjans:** Volum anual de negocis del licitador referit al millor exercici dins dels tres (3) últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici de l'activitat de l'empresari i de la presentació d'ofertes.

Import mínim: 55.200,00 € en algun dels tres (3) exercicis esmentats.

Acreditació documental: Comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil. En el supòsit que l'empresari individual no estigués obligat a legalitzar els seus llibres en el registre mercantil, haurà d'acreditar el volum anual de negocis mitjançant una declaració signada amb els justificants de les seves operacions durant aquell any.

8.2) Solvència professional o tècnica:

- **Mitjans:** Relació dels principals serveis realitzats en els últims tres (3) anys, d'igual o similar naturalesa que el que constitueix l'objecte del contracte, que inclogui objecte, import, dates, i el destinatari, públic o privat d'aquests signada pel representant legal de l'empresa.

Requisits mínims: En aquesta relació han de constar serveis, de característiques similars a l'objecte del contracte, la suma dels quals doni un import mínim de 39.000,00 €, en alguns dels tres (3) exercicis esmentats.

Acreditació documental:

- Quan els serveis s'hagin realitzat en entitats del sector públic, cal aportar certificats expedits o visats per l'òrgan competent.
- Quan els serveis s'hagin dut a terme en entitats del sector privat, mitjançant un certificat expedit per l'empresa destinatària d'aquests serveis o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració signada pel representant legal de l'empresa licitadora.
- Quan el licitador sigui una empresa de nova creació, amb una antiguitat inferior a 5 anys, la seva solvència tècnica s'acreditarà mitjançant una declaració indicant la maquinària, material i equip tècnic del que disposarà per l'execució dels treballs o prestació.

8.3) Adscriure, d'acord amb l'article 76.2 LCSP, els mitjans personals i materials que indicarà mitjançant relació i que, en particular, haurà de comprendre els següents:

Els mitjans materials mínims necessaris són:

- Un camió de recollida d'escombraries amb una capacitat suficient (estimat un mínim de 14 m³)
- Un vehicle tot terreny tipus pick-up o amb remolc o similar
- Un vehicle neteja-contenidors equipat per a fer la neteja amb aigua a pressió i sabó dels contenidors per dins i per fora.
- Totes les eines necessàries per a fer la neteja dels entorns dels espais on es troben els contenidors

Els mitjans personals mínims necessaris són:

- Un (1) conductor amb les capacitats per a cada tipus de vehicle.
- Un (1) peó de neteja

S'acreditaran mitjançant una declaració responsable.

8.4) Classificació exigida als participants

D'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP, la solvència econòmica i tècnica mínima requerida es podrà acreditar, alternativament, amb la classificació empresarial en el grup, subgrup i categoria, atenent al codi CPV del contracte: 90511300-5: Servei de recollida de deixalles, que tot seguit es detalla:

Grup: R	Subgrup: 5	Categoria: 1 o superior
---------	------------	-------------------------

9. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

- És condició especial d'execució que l'empresa contractista garanteixi a les persones treballadores adscrites a l'execució d'aquest contracte i durant tota la seva vigència l'aplicació estricta de les condicions salarials que estableixi el conveni col·lectiu del sector o conveni d'empresa que el millori. A efectes de comprovació, el contractista haurà de remetre a l'òrgan de contractació, quan aquest ho sol·liciti, una declaració on constin les dades que permetin comprovar aquest compliment.
- És condició especial d'execució que l'empresa contractista garanteixi que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents. A efectes de comprovació,

el contractista haurà de remetre a l'òrgan de contractació, quan aquest ho sol·liciti, una declaració on constin les dades que permetin comprovar aquest compliment.

10. Constitució de garantia provisional

D'acord amb l'article 106 de la LCSP, no s'exigeix la constitució de garantia provisional.

11. Constitució de garantia definitiva

La garantia definitiva a constituir pel licitador que hagi presentat la millor oferta serà la corresponent al 5% de l'import d'adjudicació, IVA exclòs.

12. Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació es fixa un termini de garantia d'un (1) mes a comptar des de la data de recepció i/o conformitat de la prestació contractada.

13. Revisió de preus

D'acord amb l'article 103 de la LCSP, no s'admet la revisió de preus.

14. Penalitats

Cas que la Diputació de Barcelona opti per la no resolució del contracte, s'imposaran al contractista les penalitats següents:

D'acord amb l'article 193 de la LCSP:

A) per l'incompliment del termini, total o parcial, s'imposarà:

- ☐ En cas de no aplicar mesures correctores després de detectar una incidència en la prestació del servei, s'imposarà una penalitat diària en la proporció de 0,60€ per cada 1.000 € del preu del contracte, IVA exclòs, fins que hagin estat resoltes.

D'acord l'article 192.1 de la LCSP:

B) per altres incompliments, amb el límit del 10% del preu del contracte, per a cada penalitat, i amb el límit del 50% en el seu conjunt, ambdós IVA exclòs, s'imposaran:

- pel compliment defectuós de la prestació, per l'incompliment dels compromisos o de les condicions especials d'execució definides al contracte, s'imposaran penes de fins al 10% sobre el preu del contracte, IVA exclòs, que hauran de ser proporcionals al grau d'incompliment, en els termes següents:
 - S'imposarà una penalització del 2% de l'import del contracte per l'acumulació de tres incidències per:
 - No complir la periodicitat marcada.
 - No separar en destí les diferents fraccions de deixalles si s'han recollit en contenidors de recollida selectiva.
 - Fer canvi del personal de neteja sense previ avís.
 - No posar mesures correctores a les incidències emeses.
 - No prendre les mesures adequades per garantir les condicions de seguretat i salut dels treballadors del propi contractista i d'altres empreses o institucions relacionades amb els treballs.
 - En cas que el contractista no respongui dels danys i desperfectes que voluntària o involuntàriament, hagi estat causat pel seu personal durant l'horari de prestació del servei, reparant o reposant immediatament tots els desperfectes causats, el cost d'aquests desperfectes es descomptarà de l'import regular mensual.

D'acord amb els articles 215.3 i 217 de la LCSP:

C) Per l'incompliment de les condicions de subcontractació, així com la falta d'acreditació de l'aptitud del subcontractista, s'imposarà una penalitat de fins el 50% de l'import del subcontracte, IVA exclòs, o donar lloc a la resolució del contracte, d'acord amb l'article 215.3 de la LCSP.

D) Per incompliment del pagament dins de termini del contractista al subcontractista sempre que hagi acreditat mitjançant resolució judicial o arbitral ferma aportada pel propi subcontractista i quan l'incompliment no sigui per causes imputables al dit subcontractista, s'imposaran penes del 5% del preu del contracte, i podrà reiterar-se mensualment mentre persisteixi l'impagament fins arribar al límit conjunt del 50% del susdit preu.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions, i l'òrgan de contractació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

Els imports de les penalitats que s'imposin es faran efectius mitjançant la deducció de les quantitats que, en concepte de pagament, s'hagin d'abonar a l'empresa contractista, o sobre la garantia que, si s'escau, s'hagués constituït, quan no es puguin deduir els pagaments esmentats.

En els supòsits d'incompliment parcial o compliment defectuós o de demora en l'execució en què no estigui prevista penalitat, o aquesta no cobreixi els danys causats a la Diputació, s'exigirà al contractista la indemnització per danys i perjudicis.

15. Cessió del contracte

Els drets i obligacions relatius a aquest contracte podran ser cedits per l'empresa contractista a una tercera persona, sempre que les qualitats tècniques o personals de qui cedeix no hagin estat raó determinant de l'adjudicació del contracte i prèvia autorització expressa de l'Administració, quan es compleixin els requisits establerts en l'article 214 LCSP, i de la cessió no resulti una restricció efectiva de la competència en el mercat. No es pot autoritzar la cessió a una tercera persona quan la cessió suposi una alteració substancial de les característiques de l'empresa contractista si aquestes constitueixen un element essencial del contracte.

16. Subcontractació del contracte. Tasques crítiques que no es poden subcontractar

El contractista podrà subcontractar vàlidament la realització parcial del contracte mitjançant comunicació prèvia i per escrit a la Diputació de Barcelona del subcontracte a celebrar indicant el percentatge màxim respecte del preu del contracte i de conformitat amb els requisits assenyalats en els articles 215 a 217 LCSP.

D'acord amb els articles 215.2.e) en relació amb l'article 75.4 de la LCSP, no s'estableix cap tasca crítica que no es pugui subcontractar.

Per tot això, el tècnics sotasignats informen de la necessitat d'efectuar els tràmits oportuns per a l'esmentada contractació.

Metadades del document

Núm. expedient	2024/0030471
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria_Servei recollida escombreries Parc del Garraf

Signatures

Signatari	Acte	Data acte
Juana Rosalía Barber Rosado (TCAT)	Cap del Servei de Gestió dels Parcs Naturals	12/02/2025 16:17
Jose Luis Herrera Licera (TCAT)	Director dels Parcs del Garraf i Olèrdola	12/02/2025 16:51

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
1dfa82685acf2ed3028e	https://seuelectronica.diba.cat	

