

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat		
Tipus: Serveis			
Procediment: Obert simplificat			
Expedient: PTOP-2025-86			
Criteris d'adjudicació avaluable mitjançant la utilització de fórmules:			
	- 1. Proposta econòmica:	80 punts	
	- 2. Proposta tècnica:	20 punts	
Títol: Manteniment del sistema d'informació a les estacions d'autobusos (SIE) 2025			

	Import	IVA	Import total base licitació
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	116.260,00 €		
Pressupost licitació:	62.720,00 €	13.171,20 €	75.891,20 €
Termini d'execució:	8 mesos , a comptar des de l'1 de maig de 2025 o la data de formalització del contracte si fos posterior i com a màxim fins el 31 de desembre de 2025 i amb una possible pròrroga de fins un màxim de 6 mesos.		

Justificació de la necessitat de contractar

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica veu la conveniència i necessitat d'impulsar aquest contracte ja que considera que queda raonablement justificat l'interès públic de l'encàrrec. Atès el volum dels treballs que cal realitzar, que els recursos propis de la DGIM, competent en la matèria, són insuficients per elaborar-los i que no existeix per raó de competència cap altra unitat al TER o a l'àmbit de la Generalitat que ho pugui fer, estímem necessari contractar els serveis d'una empresa externa per a dur-los a terme.

L'objecte del present Contracte és garantir el manteniment i correcte funcionament del Sistema d'Informació a les Estacions d'autobusos (SIE) a un conjunt de 24 estacions amb gestió centralitzada arreu del territori durant el termini d'execució del contracte expressat anteriorment.

Les estacions incloses són: Balaguer, la Bisbal de l'Empordà, Cambrils, Cervera, Falset, Gadesa, Gironella, Igualada, Juneda, Móra d'Ebre, Navàs, Palamós, la Pobla de Segur, el Pont de Suert, Ripoll, Sabadell, Solsona, Sort, Súria, Tàrraga, Terrassa, Valls, el Vendrell i Vilafranca del Penedès.

El SIE és un sistema d'informació a l'usuari de línies i horaris dels serveis d'autobusos mitjançant pantalles i panells a les estacions, complementat amb un sistema de videovigilància de caràcter dissuasiu.



Aquest sistema controla el conjunt d'estacions que no tenen personal de manera que permet fer una gestió local. El sistema consta de diferents equips informàtics i de videovigilància que es connecten (mitjançant cables coaxials, trenats, etc.) a un ordinador de control que, al seu torn, es connecta via 3G a un sistema central de gestió.

El programari desenvolupat per al SIE permet carregar les informacions d'horari de dos fonts diferents, el Mou-te amb transport públic a Catalunya i el Sistema d'Ajut a l'Explotació (SAE) de l'Autoritat del Transport Metropolità de Barcelona, i servir aquestes dades de línies i horaris via internet. El sistema també permet monitorar el correcte funcionament de les comunicacions i dels diferents perifèrics connectats.

D'altra banda, aquest programari es complementa amb una aplicació web que permet als Serveis centrals i territorials del Departament fer el seguiment i control de la informació a les estacions i de les possibles incidències en comunicacions i perifèrics, així com fer una gestió d'alarmes i avisos.

Així mateix, la contractació proposada es justifica pels següents motius:

- La DGIM està obligada a dur a terme les tasques esmentades anteriorment per a poder assegurar els nivells de servei i de seguretat viària a la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya
- La DGIM no disposa de mitjans suficients per executar aquesta tasca dins de l'àmbit de la Generalitat.

Determinació del preu del contracte:

S'estableix un import per a la realització dels serveis esmentats de **62.720,00 €**, i l'IVA de **13.171,20 €**, amb un import total base de licitació de **75.891,20 €**.

Els costos presentats per aquest servei que figuren en el plec de prescripcions tècniques d'aquest contracte venen determinats per les consultes fetes des de la Subdirecció General de Planificació i Tecnologia, a diferents empreses del sector dedicades a aquesta activitat, i que actualment operen en el mercat, i responen en tots els casos a imports fixats en funció del valor mig del mercat segons les característiques sol·licitades i les prospeccions efectuades.

Determinació del valor estimat del contracte (VEC):

El valor estimat del contracte (VEC) és de **116.260,00 €**, incloent el pressupost de la pròrroga prevista de 6 mesos (partides de manteniment del SIE de 1 a 8)

Pressupost base: 62.720,00 €

Import pròrroga 6 mesos (suma de les partides de 1 a 8): 53.540,00 €

Valor estimat del contracte (VEC sense IVA): 116.260,00 €

Proposta d'utilització de procediment de contractació

Procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte.

Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant la utilització de fórmules:

Proposta econòmica – Valoració Automàtica :	80 punts
Proposta tècnica – Altres criteris objectius:	20 punts

Tots els criteris proposats són amb fórmules automàtiques. No hi ha criteris que depenguin d'un judici de valor.

L'adjudicació del contracte es realitzarà a l'oferta amb més puntuació, d'entre totes aquelles admeses a la licitació. La puntuació màxima de la totalitat dels criteris d'adjudicació avaluables automàticament és de 100 punts.

Justificació dels criteris d'adjudicació:

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat-preu es proposa la utilització no tant sols d'un únic criteri amb fórmula automàtica, que hauria de ser el del preu més baix, si no la incorporació d'altres criteris d'adjudicació amb valoració automàtica ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu, que juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'inclouen els criteris de valoració objectius (20 punts) relacionats amb el manteniment del sistema de dades, la resolució d'incidències, i la visita i revisió dels equips i funcionament de les estacions a utilitzar en l'execució del contracte.

Proposta econòmica (fins a 80 punts):

La ponderació atribuïda a la proposta econòmica amb 80 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

En relació amb aquest criteri s'aplica la fórmula per puntuar l'oferta econòmica establerta a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública.

S'aplicarà la fórmula següent per puntuar l'oferta econòmica:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació

Es proposa que el **valor de ponderació (VP)** associat al pes específic del criteri preu sigui 1,80 en aplicació de la Directiu 1/2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica.

La puntuació econòmica s'arrodonirà al segon decimal.

Altres criteris objectius (fins a 20 punts):

Per la valoració de l'oferta tècnica, dels aspectes relacionats amb la metodologia i qualitat d'execució també es puntuaran de forma automàtica segons el compliment d'aquests conceptes:

1. Manteniment del sistema de dades: Temps de resposta per la resolució de dubtes i consultes (fins a 6 punts)
 - 3 punts si el licitador ofereix un temps màxim per la resolució de dubtes i consultes de 36 hores, durant el dies hàbils.
 - 6 punts si el licitador ofereix un temps màxim per la resolució de dubtes i consultes de 24 hores, durant el dies hàbils.
2. Servei de resolució d'incidències: Termini de resolució d'incidències (fins a 5 punts)
 - 3 punts si el licitador ofereix un temps màxim de resolució d'incidències de 48 hores, caps de setmana i festius inclosos.
 - 5 punts si el licitador ofereix un temps màxim de resolució d'incidències de 24 hores, caps de setmana i festius inclosos.
3. Visites i revisions programades a cadascuna de les estacions (fins a 9 punts)
 - 6 punts si el licitador proposa realitzar, com a mínim, una visita trimestral a cadascuna de les estacions per comprovar el inventari i revisar el funcionament correcte dels equips d'informació i de videovigilància i de la xarxa local.
 - 9 punts si el licitador proposa realitzar, com a mínim, una visita mensual a cadascuna de les estacions per comprovar el inventari i revisar el funcionament correcte dels equips d'informació i de videovigilància i de la xarxa local.

La puntuació màxima de la part tècnica serà de 20 punts.

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del Servei responsable d'aquest contracte.

Classificació com a mitjà alternatiu a la solvència als participants

D'acord amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic:

GRUP: V
SUBGRUP: 5
CATEGORIA: 1

Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

D'acord amb l'article 87 i 90 de LCSP, es proposa aplicar els criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera següents:

Solvència Econòmica

Art 87.1.a) Volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import de 65.000 €.

L'acreditació de la suficiència d'aquest mitjà de solvència s'ha de fer mitjançant l'aportació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresa està inscrita en aquest registre, i en cas contrari pels dipositats al registre oficial en el qual estigui inscrit. Els empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil han d'acreditar el volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

Solvència Tècnica o professional

Art 90.1.a) Relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte executats durant els darrers tres anys que inclogui: import, dates i destinatari, públic o privat. L'import anual acumulat que l'empresa ha d'acreditar com executat durant l'any de major execució dels últims tres anys, en treballs d'igual o similar naturalesa que els de l'objecte del contracte, i que en aquest cas es fixa en la quantitat de 81.400 €.

Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada de la documentació de què disposi que acrediti la realització de la prestació.

I. Adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte

A més de la classificació o solvència determinades, s'han d'adscriure o dedicar a l'execució del contracte els mitjans personals exigits a continuació amb el caràcter d'obligació contractual essencial als efectes de l'article 211 de la LCSP:

Mitjans personals: Entre les persones adscrites al contracte hi haurà, com a mínim, un cap de projecte, un tècnic informàtic i un operari.

El cap de projecte del contracte de l'empresa proposada com adjudicatària haurà d'acreditar de què disposa de la titulació d'enginyer industrial o qualsevol altra titulació que pel seu contingut resulti idònia per a la realització de la prestació. A més, el cap de projecte ha de tenir un mínim de 3 anys d'experiència en el sector, que haurà d'acreditar mitjançant el currículum professional. El tècnic informàtic haurà d'acreditar de què disposa de la titulació de cicle de grau superior en informàtica o qualsevol altra titulació que pel seu contingut resulti idònia per a la realització de la prestació, mentre que pels operaris només es demana tenir finalitzats els estudis d'educació secundària o equivalent. Aquests aspectes s'acreditaran mitjançant l'aportació de les titulacions i els currículums vitae de les persones proposades.



A aquests efectes, el licitador, d'acord amb allò previst per la clàusula 16 del PCAP, en el sobre A haurà **d'incloure** una declaració genèrica, és a dir sense detallar tots els mitjans, sinó **únicament indicant** que es compromet expressament a adscriure al contracte, en cas de resultar adjudicatari, tots els mitjans personals previstos a l'apartat G.3 del quadre de característiques. **En cap cas** s'han **d'adjuntar en aquest moment** de presentació de documentació la **documentació acreditativa** de la disposició de cada un dels mitjans. **Únicament el proposat com adjudicatari** haurà d'acreditar mitjançant currículum vitae individualment per a cada persona, i amb l'aportació dels títols corresponents, la disposició dels mitjans personals a què fa referència l'apartat G.3 del quadre de característiques, en el moment de ser-li requerida la documentació per poder adjudicar el contracte.

Per tant, en cap cas en el sobre A s'ha de presentar cap tipus de currículums, certificats, etc. relacionats amb aquesta adscripció de mitjans. **Basta únicament** amb la declaració de compromís d'adscripció **genèrica** dels béns establerts en aquest apartat G.3.

Únicament el proposat com adjudicatari haurà d'acreditar la disposició d'aquests mitjans en el moment de la proposició d'adjudicació del contracte, on li serà requerida la documentació corresponent per poder adjudicar el contracte.

II. Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec del contracte, han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció haurà de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte el pressupost base de licitació (62.720,00 €, sense IVA) i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a 65.000 € amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim, 81.400 € en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte.

El valor establert es correspon amb el 70% del valor estimat del contracte (116.260,00 €) i es el valor mínim que estableix l'article 11.4 b) del Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el Plec de Clàusules Administratives Particulars estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

Finalitat per la qual es cedeixen les dades personals

De conformitat amb l'article 122.2 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, que ha estat modificat pel RDL 14/2019, de 31 d'octubre, pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions, la finalitat per la qual es cediran aquestes dades és per la gestió de les imatges captades i gravades pel sistema de videovigilància de les estacions d'autobusos vinculades al present contracte de serveis.

Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte, que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació, afavoreixi la conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal.



- L'empresa adjudicatària del contracte, en el termini de deu (10) dies posteriors a la data de formalització del contracte haurà de presentar al responsable del contracte un pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte. A títol d'exemple: mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents; mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació o altres de similars.
- L'incompliment d'aportació del pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal, comportarà, la penalització econòmica no podrà excedir del 10% del preu del contracte, i com a màxim acumulat el 50% del preu del contracte, que s'efectuarà mitjançant retenció en la factura corresponent fins el seu lliurament.
- L'empresa contractista, trimestralment emetrà un informe sobre l'aplicació de les mesures a instàncies del responsable del contracte.

Constitueix també condició especial d'execució, a més de les altres condicions assenyalades, el sotmetiment per part del contractista a la normativa nacional i de la UE en matèria de protecció de dades, la qual té a més el caràcter d'obligació contractual essencial de conformitat amb el disposat a la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Obligacions contractuals essencials:

Les establertes a l'apartat G3 del quadre de característiques del PCAP.

L'empresa contractista es sotmet en tot cas tant a la normativa estatal i a la de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

L'empresa contractista s'obliga al compliment de la finalitat del tractament de dades de caràcter personal que figura a **l'apartat I del quadre de característiques**.

L'empresa contractista s'obliga a comunicar qualsevol canvi en la ubicació dels servidors i del lloc on es presten els serveis associats a aquests respecte de la d'informació facilitada en la declaració que haurà de presentar abans de la formalització del contracte.

Obligatòriament, en el cas que d'acord amb **l'apartat I del quadre de característiques**, l'execució del contracte comporti el tractament o la cessió de dades de caràcter personal, les empreses licitadores han d'indicar necessàriament en les seves ofertes si tenen previst subcontractar els servidors o els serveis que els hi son associats, el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, de les empreses subcontractistes que els hagin d'executar.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Atesa la naturalesa del contracte i la seva finalitat concreta i d'acord amb l'article 99 de la LCSP, no és possible dividir el contracte en lots, ja que la gestió i manteniment del sistema i estacions SIE es fa centralitzat i en remot des d'una sola oficina.

En definitiva el contracte té com a objectiu l'execució d'uns manteniments en equips d'informació molt específics a les estacions SIE d'autobusos, fent que la divisió del mateix produeixi riscos i ineficiències per la correcta execució del contracte.

Per aquests motius exposats no es considera tècnicament viable dividir el contracte en lots.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

☐ Sí

☒ No

David Prat Soto

Per delegació

Resolució TER/285/2023 de 02/02/2023

DOGC 8849 de 07/02/2023

Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament