



Informe jurídic del Plec de clàusules Administratives que regula el contracte de serveis de “DIRECCIÓ D'OBRA DEL PROJECTE MODIFICAT DE REHABILITACIÓ I MILLORA DELS ACCESSOS A LA PRESA DE SANT PONÇ DES DE LES CARRETERES C-55 I LA C-26, ALS TM DE RINER, CLARIANA DE CARDENER I NAVÈS”

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

En aplicació de l'article 22 de la LCSP, el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada. El valor estimat del contracte és de 80.411,06€.

Consideracions jurídiques sobre el contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'Objecte d'aquesta licitació consisteix en disposar de la direcció d'obra de les obres que s'han de licitar per a l'execució del PROJECTE MODIFICAT DE REHABILITACIÓ I MILLORA DELS ACCESSOS A LA PRESA DE SANT PONÇ DES DE LES CARRETERES C-55 I LA C-26, ALS TM DE RINER, CLARIANA DE CARDENER I NAVÈS. El PCAP recull que l'actuació objecte de contractació està inclosa al Programa de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Decret 91/2023, de 16 de maig, amb el codi B5.005 titulat “Millores en l'embassament de Sant Ponç”.



S'indica que el pressupost "es determina de manera orientativa, d'acord amb la informació bàsica de la que es disposa en aquell moment i és amb la redacció del projecte constructiu quan es defineix en detall l'actuació i se'n pot definir el cost". No es considera adient recollir aquesta afirmació ja que es disposa d'un projecte ja redactat.

L'actuació s'ajusta a les funcions de l'àmbit competencial de l'ACA segons el que recull l'article 8 del TRLMAC, en el qual s'estableixen les competències atribuïdes a l'ACA, entre les quals es troba la relativa a la promoció, construcció, explotació i manteniment d'obres hidràuliques que justifica que la prestació objecte d'aquestes actuacions s'ajusta a les funcions de l'àmbit competencial de l'ACA.

Es recull també que és la legislació vigent relativa a l'obra pública la que determina la obligatorietat que el promotor de les obres designi un director facultatiu, així com una sèrie de mitjans humans i materials de suport. Consta al PCAP que l'ACA no disposa dels recursos materials, ni personals que permetin cobrir les necessitats d'execució d'aquesta prestació amb mitjans propis. Aquesta afirmació convindria que estigués documentada amb el corresponent informe d'insuficiència de mitjans, d'acord amb el que estableix l'article 116 de l'LCSP.

En relació amb els lots, es fa constar que l'objecte d'aquest contracte de serveis comporta el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual que es materialitza en la direcció de l'execució d'una obra completa. És per això que el PCAP justifica que no es pot dividir en lots, ja que la realització independent d'alguna de les diverses prestacions compreses en el seu objecte dificultaria la necessària coordinació tècnica d'acord amb l'article 99.3 b) LCSP, alhora que impossibilitaria l'existència d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat íntegra dels treballs.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte es calcula mitjançant la suma del valor màxim i d'un increment econòmic per possible increment del termini d'execució de les obres, estimat en un màxim del 20% sobre l'import corresponent a la fase 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. El PCAP recull que a justificació completa de l'import de licitació consta al corresponent Plec de Prescripcions Tècniques particulars, on queden justificats els preus, els terminis i les dedicacions establertes per a la seva determinació, d'acord amb l'article 309.1 de l'LCSP. L'annex 1 del PCAP, i es diu que també el PPTP, recullen una taula dels càlculs. El PCAP recull una taula resum en la qual es relacionen els mesos i els imports que corresponen a cada fase del contracte. Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (del 2025 al 2028). Tenint en compte que es tracta d'exercicis futurs, tot i que consta que hi ha una resolució del director de 30 de setembre de 2024 la qual s'haurà d'adjuntar com a documentació de la licitació, caldrà també que el responsable del contracte en faci el seguiment per tal d'assegurar-ne la disponibilitat de crèdit. Respecte de l'adequació dels imports i del seu càlcul, i els termes econòmics en general, s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini total de durada del contracte de 45 mesos i especifica la duració de cada una de les fases. S'indica que el termini corresponent a la fase 4 s'ajustarà segons el termini ofertat per l'adjudicatari del contracte d'execució de les obres.

Atès el caràcter complementari d'aquest contracte s'indica que l'ACA procurarà coordinar la signatura del contracte principal d'execució obres i dels seus complementaris (direcció de les obres i coordinació de seguretat i salut). Es recull que l'acta de comprovació del replanteig estarà signada pels representants legals de cadascun dels diferents actors (delegat/da d'obra, director/a d'obra, coordinador/a de seguretat i salut i, si escau, director/a ambiental).

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional a l'apartat G del quadre de característiques d'acord amb els termes de l'LSCP. No es recull classificació com un mitjà alternatiu per acreditar la solvència. En aquest sentit, convindria concretar quina seria la classificació que es considera adequada, atès que la clàusula sobre la subcontractació permet que es presentin contractistes que acreditin "la classificació adequada".

Com a requisit de solvència addicional, en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana als licitadors un compromís d'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte dels membres principals de l'equip descrits com a tal al Plec de Prescripcions Tècniques particulars, que quedarà integrat en l'objecte del contracte amb la consideració d'obligació essencial. El compromís s'ha de presentar segons el model que figura a l'Annex 2 del plec, sense incloure els noms ni cap altra documentació identificativa. Es preveu que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP. Aquest compromís d'adscripció de mitjans personals es configura com a obligació essencial del contracte, tot i que segons les circumstàncies es configura com una penalitat.

La clàusula 14 i l'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que haurà de presentar l'empresa millor valorada com a solvència addicional.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen i es descriuen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de l'LCSP, i la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de l'LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors en aquests supòsits.

No s'exigeix la prestació d'una garantia provisional, una garantia definitiva d'un 5% del pressupost base de licitació. A l'apartat R del quadre de característiques no s'estableix termini de garantia doncs el termini de vigència del contracte de direcció d'obra ja garanteix una presència de l'adjudicatari en temps suficient com per preveure qualsevulla eventualitat sobre el servei contractat

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques recull com a condicions especials d'execució, el respecte de les obligacions previstes a la clàusula ètica 33^a del PCAP, i el respecte a les obligacions de la clàusula 35 en relació amb la subcontractació.

El PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 11 del PCAP i l'annex 13 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest.

Es recomana que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (per exemple el vehicle) , ja que són un element valorat en l'adjudicació del contracte que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte.

Sens perjudici de la previsió del 309.1 de l'LSCP, l'apartat N del quadre de característiques recull una possible modificació contractual que queda ben detallada.

Aquesta licitació no permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena del PCAP permeten la subcontractació, si bé no es podran contractar les tasques crítiques assignades al responsable de la prestació del servei (director/a de les obres), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven.

No es preveu la revisió de preus en l'apartat Q del quadre de característiques. S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades al PCAP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe jurídic, d'acord amb les observacions efectuades.