



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació de l'“EXECUCIÓ DE LES OBRES DEL PROJECTE MODIFICAT DE REHABILITACIÓ I MILLORA DELS ACCESSOS A LA PRESA DE SANT PONÇ DES DE LES CARRETERES C-55 I LA C-26, ALS TM DE RINER, CLARIANA DE CARDENER I NAVÈS.” Clau: CTN24000532.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte d'obres, en els termes descrits a l'article 13 LCSP, que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, l'execució de les obres definides en el Projecte de modificació del projecte constructiu per a la rehabilitació i millora dels accessos a la presa de Sant Ponç des de les carreteres C-55 i C-26, aprovat per resolució d'aquesta Agència, del 20 de desembre del 2021. L'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) és titular de la presa de Sant Ponç i com a tal, ha de donar compliment a la normativa de seguretat de preses i embassaments.

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua, indicant-se a l'apartat A del quadre de característiques que aquesta actuació està prevista a la planificació hidrològica vigent a l'epígraf amb el Codi B5.005 *Millores en l'embassament de Sant Ponç*, del Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (2022-2027) aprovat mitjançant Decret 91/2023. Consta a l'expedient l'acta de replanteig previ del Projecte, d'11 de novembre de 2024, on es fa constar que en aplicació del que preveu l'article 236 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, s'ha procedit al replanteig previ del projecte comprovant que, en línies generals, les característiques geomètriques de les obres a executar i els supòsits previstos en el projecte aprovat són compatibles amb els terrenys on es portaran a terme i que aquests estan disponibles, segons certificat de terrenys de data 29 de maig de 2023.



Es justifica la no divisió en lots de l'objecte del contracte per raons tècniques seguint el criteri d'actuació 3.4 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública i per la necessitat d'un únic responsable.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat d'1.906.130,58€ i en aplicació de l'article 20.1 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor no superen el 25% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital. D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Es preveu la presentació de dos sobres, atès que les ofertes es valoraran considerant criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris.

El valor estimat del contracte (1.906.130,58 €) és equivalent al pressupost base de licitació sense IVA ja que no es preveuen pròrroques ni modificacions específiques. La justificació de l'import d'execució de les obres es recull al projecte constructiu que estarà a disposició dels licitadors.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a l'exercici pressupostari 2025, la identificació del projecte, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Consta a l'expedient resolució del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua de data 30 de setembre de 2024, per la qual s'autoritzen els compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul incorporats en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

El termini total de durada del contracte es de 6'5 mesos i s'estableix un termini de garantia d'un any des de la recepció dels treballs. En aquesta licitació es preveu l'ampliació del termini de garantia com a criteri automàtic de valoració de la qualitat de les ofertes.

D'acord amb l'article 77.1.a) de la LCSP els licitadors han d'acreditar la classificació com a contractistes d'obres que s'indica l'apartat G.1 del quadre de característiques, establint alternativament el punt G.1 els criteris de la solvència econòmica i tècnica requerida per participar en la licitació per als licitadors no espanyols. En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, a l'apartat G 2 s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent del delegat d'obra i del cap d'obra que han de complir amb els requisits de l'annex 1 del PCAP, compromís que s'ha de formalitzar segons el model que figura en aquest mateix annex, sense incloure noms ni dades identificatives. Aquest compromís s'integra al contracte com a obligació essencial.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen i es descriuen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. La valoració màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant els criteris definits i sotmesos a judici de valors serà de 20 punts, i 60 punts la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius, d'acord amb els conceptes i criteris especificats al model de presentació de l'oferta de l'annex 2). La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts (proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 4) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació. La clàusula 14.3 del plec preveu els criteris preferents a tenir en compte en cas d'empat en les puntuacions obtingudes.

En relació amb l'execució del contracte, es preveu a l'apartat T del quadre de característiques, un termini de 30 dies per a la presentació, per l'empresa adjudicatària d'un programa de treball, i un termini de vint-i-un dies naturals per a la presentació d'un Pla de Seguretat i Salut en el treball. També, a l'apartat M del quadre de característiques s'estableixen condicions especials d'execució. Com a condicions especials d'execució de

caràcter tècnic es preveu l'obligació d'avaluació de l'emissió de Gasos d'Efecte Hivernacle junt al procediment per a dur-la a terme. També s'incorporen com a condició especial d'execució l'obligació d'adequar l'activitat del contractista a la clàusula ètica trentena del plec i les obligacions previstes a la clàusula trenta cinquens en relació a la subcontractació i el pagament als subcontractistes. D'altra banda, l'annex 10 del plec incorpora les regles especials i obligacions respecte el personal que formarà part de l'equip de l'empresa contractista.

A l'annex 11 es configura com a obligació essencial del contracte, i per tant el seu incompliment comportaria la resolució del contracte d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP, el compromís adscripció permanent a l'equip d'execució del contracte, durant la totalitat de la seva vigència, del Delegat/da d'obra i del cap d'obra oferts, que necessàriament han de complir amb els requisits establerts a l'annex 1.

La clàusula vint-i-tresena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. El detall de les penalitats es troba a l'annex 9 del PCAP.

Es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatre de conformitat amb l'article 214 de la LCSP. L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena del PCAP permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques com són les assignades al delegat d'obra i cap d'obra donada la vinculació directa d'aquestes figures amb el resultat de les prestacions contractades i les responsabilitats que se'n deriven. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

S'identifica en l'apartat W del quadre de característiques el responsable del contracte que serà el director facultatiu de les obres d'acord amb l'article 62 de la LCSP, el qual es contractarà externament mitjançant una licitació pública, coordinada amb la licitació d'aquest contracte d'obres i amb el contracte de coordinació de seguretat i salut, i exercirà les funcions de control de l'execució del contracte detallades a la clàusula vint-i-quatre del PCAP.

Es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte d'obres sotmès a informe.