

Expedient núm.: 66/2025

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte de serveis per procediment obert simplificat sumari

Assumpte: Contractació per al servei de transport i tractament de llixiviats del dipòsit controlat de residus no perillosos del CTR del Solsonès (Clariana de Cardener)

CPV: 90513500-1 Tractament i eliminació de líquids residuals
90511000-2 Serveis de recollida de residus
90523000-9 Serveis d'eliminació de residus tòxics, excepte residus radioactius i terrenys contaminats.

Document signat per: Antoni Jiménez i Pérez, Tècnic de Medi Ambient del Consell Comarcal del Solsonès

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

El dipòsit controlat de residus no perillosos (a partir d'ara abocador) del Centre de Tractament de Residus del Solsonès, a Clariana de Cardener, disposa d'una bassa de recollida de llixiviats del vas en actiu i del vas clausurat, amb una capacitat de 1.060 m³.

Anualment, i dependent de la pluviometria, es generen uns 3.000 m³ de llixiviats, que al tractar-se d'un residu tòxic, amb codi *LER: 19 07 03. Lixiviat d'abocador diferent dels especificats en el codi 19 07 0*, cal gestionar-lo a través d'una planta de gestió autoritzada per l'Agència de Residus de Catalunya.

Donat que la generació de llixiviats és superior a la capacitat de la bassa d'emmagatzematge, cal gestionar aquests fora de la planta, essent el nivell de seguretat el 50% de la seva capacitat, pel que anualment s'haurien de gestionar uns 2.500 m³.

La baixa pluviometria de l'any 2024 ha permès mantenir els nivells de la bassa dins dels marges de seguretat (per evitar fuites), però l'acumulat dels últims mesos ha fet que aquesta es trobi al 90% de la seva capacitat, amb el perill que això comporta si té lloc un episodi extraordinari de pluges, durant la primavera de 2025.

És per aquest fet que es considera urgent i necessària la contractació del SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOUSOS DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER) a un gestor autoritzat per l'ARC.

2. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució

El Consell Comarcal del Solsonès és el propietari i ens responsable de la gestió del CTR del Solsonès, així com de donar compliment a tots els requeriments legals descrits a la normativa vigent, en matèria de residus, i l'autorització ambiental on al punt 4.1. Condicions particulars d'emissió de les aigües de l'apartat 4. Mesures relatives a la prevenció de la contaminació de les aigües subterrànies superficials i a l'emissió a les aigües diu literalment:

- ***Les aigües sanitàries i els llixiviats caldrà que es tractin per gestor autoritzat***

b. Marc normatiu

Serà d'obligat compliment la normativa bàsica relativa a la seguiment i control de dipòsits controlats de residus, així com les recomanacions de l'autorització ambiental de l'activitat i els diferents canvis no substancials que se'n deriven, entre d'altres:

- Decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus en dipòsits controlats.
- Reial Decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador.
- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus
- Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular
- Real Decreto 506/2013, de 28 de junio, sobre productos fertilizantes.
- Reglamento (UE) 2019/1009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, por el que se establecen disposiciones relativas a la comercialización de los productos fertilizantes UE y se modifican los Reglamentos (CE) nº 1069/2009 y (CE) nº 1107/2009 y se deroga el Reglamento (CE) nº 2003/2003.
- Reglament (CE)1069/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'octubre de 2009, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables als subproductes animals no destinats al consum humà
- Real Decreto 1528/2012, de 8 de noviembre, por el que se establecen las normas aplicables a los subproductos animales y los productos derivados no destinados al consumo humano.
- DECRET 15/2010, de 9 de febrer, de distribució de funcions en matèria de subproductes animals no destinats al consum humà.
- LA20060040 - Autorització ambiental per a l'ampliació del dipòsit controlat de residus no perillosos de 28-06-2007
- LA20080113 - Modificació no substancial de l'autorització ambiental consistent en l'ampliació de codis, dels residus admissibles a la instal·lació amb l'objectiu de donar servei de deposició controlada a les indústries de l'àmbit d'influència del dipòsit que generen residus industrials assimilables a municipals, de 02-12-2008

C. Dominics, 12 (pl. del Consell Comarcal) - 25280 Solsona - Tel. 973 48 20 03 - consell@solsones.ddl.net

- L1CNS140419. - Modificació no substancial de l'autorització ambiental consistent en la implantació d'una planta de tractament biològic de la FORM (fracció orgànica dels residus municipals), fracció vegetal i fangs d'EDAR (estació depuradora d'aigües residuals) i en el tractament mecànic biològic de la MOR (matèria orgànica residual), de 05-01-2016
- L1CNS210190. – (18-10-2022) Modificació no substancial de l'autorització ambiental consistent en disminuir la freqüència de mostreig del bioestabilitzat de MOR (RESTA), passant de mensual a trimestral i modificació en l'avaluació del grau de maduresa. Modificar la capacitat d'emmagatzematge del dipòsit d'aigua contra la prevenció d'incendis forestals.
 - Incrementar el consum d'aigua
 - Modificacions en els materials utilitzats/instal·lats a la capa d'impermeabilització de les parets del vas
 - Eliminar la font del Regalo com a punt de mostreig

Així mateix caldrà donar compliment a la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008 sobre els residus, i altra normativa europea que la modifica, així com la resta de normativa ambiental i altra que li sigui d'aplicació.

3. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la contractació del "SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOsos DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER)"

4. ANÀLISI TÈCNICA

a. Consideracions tècniques i requeriments

L'objectiu principal d'aquest contracte és el "SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOsos DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER)".

5. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Sobre la base del que es disposa en l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), quan es faci necessari celebrar un contracte de serveis, prèviament s'haurà de justificar adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans.

a. . Insuficiència de mitjans personals

El servei de recollida, transport i gestió dels lixiviats que es generen a l'abocador ubicat al CTR del Solsonès, implica un nivell d'especialització i disponibilitats d'equips tècnics i mitjans humans que fa necessària la intervenció d'una empresa externa, donat que el Consell Comarcal del Solsonès no disposa d'aquests mitjans.

b. Benefici d'externalitzar la prestació del servei

La disponibilitat d'una empresa de serveis externa, suposa les següents avantatges:

- Disposar d'equips tècnics i humans especialitzats.
- Resolució d'incidències.
- Garantir un elevat nivell de qualitat del servei.
- Optimització del temps i dels recursos.
- Aportació d'experiències en la prestació de serveis de temàtica similar.

6. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

S'estableixen les següents condicions especials d'execució del contracte, d'acord amb l'establert en l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic:

- Compromís per part de l'empresa adjudicatària, d'executar el contracte amb criteris de transparència fiscal, de compliment rigorós de la legislació tributària i de compromís a la no realització d'operacions financeres contràries a la normativa tributària en països que no tinguin normes sobre control de capitals i siguin considerats paradisos fiscals per la Unió Europea.
- Que durant l'execució del contracte l'empresa adjudicatària estableixi mesures que afavoreixin la conciliació de la vida laboral amb la vida familiar de les persones que intervenen en l'execució del contracte, que poden ser: adequació d'horaris a horaris de les escoles, teletreball, etc.
- Adopció de bones pràctiques ambientals durant l'execució del contracte amb la gestió de productes utilitzats i el seu embalatge, minimitzar el consum de materials, fer una correcta gestió dels residus que es generin i aplicar mesures d'eficiència energètica, noves tecnologies i criteris de sostenibilitat (p.e. reducció de les emissions dels mitjans de transport utilitzats).

El conjunt de condicions especials d'execució, a aplicar a aquest contracte, seran les que s'acabin de definir en el plec de clàusules administratives.

7. ANÀLISI DEL PROCEDIMENT

a. Justificació del procediment

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert simplificat sumari, en el qual tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors, de conformitat amb l'article 159.6 de la LCSP, ja que el valor estimat del contracte és inferior a 60.000 euros i els criteris d'adjudicació s'avaluaran de forma automàtica, mitjançant l'aplicació de fórmules establertes als plecs.

C. Dominics, 12 (pl. del Consell Comarcal) - 25280 Solsona - Tel. 973 48 20 03 - consell@solsones.ddl.net

L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

b. Qualificació del contracte

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE.

c. Anàlisi d'execució per lots

La naturalesa del contracte no permet la seva divisió en lots, segons el punt 3 de l'Article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Es considera que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultarà la coordinació i l'execució correcta d'aquest, des del punt de vista tècnic; per la qual cosa no s'aconsella la intervenció d'una pluralitat de contractistes diferents.

La intervenció de varis contractistes pot tenir una incidència negativa a l'hora de resoldre incidències.

d. Durada

El termini per a la prestació del "SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOUS DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER)".objecte de contracte serà d' **de DEU (10) MESOS i com a màxim el 31 de desembre de 2025**. Aquest termini començarà a comptar a partir de la signatura del contracte.

8. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà als següents criteris de valoració:

A. Criteris quantificables automàticament: fins a 100 punts

a.1 Proposta econòmica: fins a 80 punts

Es ponderarà l'oferta econòmica en funció del % de la baixa, per al preu unitari (€/m³) fixat en aquest plec i es considerarà que l'oferta més baixa és la que tindrà el màxim de la puntuació establerta.

Aquesta oferta es valorarà en base al següent criteri:

$$Puntuació = Puntuació màxima (oferta econòmica) \times [1 - 1,5 (P - Pmin) / Pmin]$$

On P = import de l'oferta

On $Pmin$ = import de l'oferta més baixa

a.2.- Millores quantificades i sense cost addicional: fins a 20 punts

Increment d'amidament en el volum de llixiviats a generar sense cost addicional per a l'administració.

S'obtindrà DOS punts per cada 20 m³ d'increment d'amidament, fins a un màxim de 200 m³ de llixiviats transportats i tractats/gestionats a planta, que equivalen a 20 punts.

Totes les millores indicades son d'oferiment voluntari i van a càrrec de l'adjudicatari. Per tant, en cas que l'empresa licitadora, voluntàriament, ofereixi la millora proposada, aquesta serà sense cap cost pel Consell Comarcal del Solsonès.

9. ANÀLISI ECONÒMICA

a. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació del contracte, per al "SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOUS DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER)". és de **CINQUANTA-UN MIL SET-CENTS EUROS (51.700,00 €): QUARANTA-SET MIL EUROS (47.000,00 €) més QUATRE MIL SET-CENTS EUROS (4.700,00 €) D'IVA.**

Per al càlcul del preu base de licitació s'ha considerat la gestió de 550,00 m³ a un preu de gestió de 85,45 €/m³, que inclou el transport i la gestió a planta de tractament.

Previsió de gestió (m ³)	€/m ³	Import (€)	IVA (10%)	TOTAL
550,00	85,45 €	47.000,00 €	4.700,00 €	51.700,00 €

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	
Costos directes	
Concepte	Quantia (en euros)
Despeses de personal	4.435,78 €
Combustibles	5.063,59 €
Despeses de tractament	33.698,12 €
Costos indirectes	
Concepte	Quantia (en euros)
Costos financers.	153,33 €
Costos associats a despeses estructurals o	545,39 €

generals	
Altres eventuais costos	
Concepte	Quantia (en euros)
Reparacions i manteniments	443,41 €

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	
Concepte	Quantia (en euros)
Costos directes	43.197,49 €
Costos indirectes	698,72 €
Altres costos eventuais	443,41 €
	44.339,62 €
Benefici industrial 6 % sobre el total	2.660,38 €
BASE	47.000,00 €
IVA (10%)	4.700,00 €
IMPORT IVA INCLÒS	51.700,00 €

Els preus assenyalats constitueixen els preus màxims que poden ofertar les empreses que concorrin a la licitació d'aquest contracte.

b. Valor Estimat

El **valor estimat del contracte** ascendeix a la quantia de **QUARANTA-SET MIL EUROS (47.000,00 €) (IVA exclòs)**, sense que es prevegi pròrrogues ni modificacions:

VALOR ESTIMAT	
Pressupost base de licitació (IVA exclòs)	47.000,00 €
Import de les modificacions previstes (IVA exclòs):	0 €
TOTAL VALOR ESTIMAT:	47.000,00 €

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE	
Costos directes	
Concepte	Quantia (en euros)
Despeses de personal	4.435,78 €
Combustibles	5.063,59 €
Despeses de tractament	33.698,12 €
Costos indirectes	
Concepte	Quantia (en euros)
Costos financers.	153,33 €
Costos associats a despeses estructurals o generals	545,39 €
Altres eventuais costos	
Concepte	Quantia (en euros)
Reparacions i manteniments	443,41 €

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE	
Concepte	Quantia (en euros)
Costos directes	43.197,49 €
Costos indirectes	698,72 €
Altres costos eventuais	443,41 €
	44.339,62 €
Benefici industrial 6 % sobre el total	2.660,38 €
Import (exclòs IVA)	47.000,00 €

c. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

El present contracte no altera, prèvia consulta amb el departament d'intervenció de l'entitat, les previsions comarcals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb els principis establerts a l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

10. Conclusions

Per una bona gestió dels residus que genera l'activitat del dipòsit controlat de residus del CTR del Solsonès i donar compliment a l'autorització ambiental, cal gestionar, a través de transportista i gestor autoritzat per l'ARC, els lixiviats que genera l'activitat, a fi de poder mantenir un nivell de seguretat de la bassa d'emmagatzematge d'aquest efluent.

El pressupost de licitació del contracte és de 47.000,00 euros més 4.700,00 euros d'IVA.

Ja que el valor estimat del contracte és inferior a 60.000 euros i els criteris d'adjudicació avaluables són automàtics, la forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert simplificat sumari.

El termini per a la prestació del servei serà de DEU (10) mesos i com a màxim fins el 31 de desembre de 2025.

Solsona, febrer de 2025