

INFORME RELATIU A LA PRESSUMPTA INCURSIÓ PER PART D'UNA EMPRESA LICITADORA EN OFERTA ANORMALMENT BAIXA DINS LA LICITACIÓ DEL SERVEI DE GESTIÓ INTEGRAL DE L'ADMINISTRACIÓ DE PERSONAL: CONTRACTACIÓ, GESTIÓ DE NÒMINA I LIQUIDACIÓ, IMPLANTACIÓ D'UN PORTAL DE L'EMPLEAT AMB CONTROL HORARI I ASSESSORAMENT LABORAL PER LA FUNDACIÓ TECNOCAMPUS MATARÓ-MARESME.

Expedient núm. 323/2024

1. Regulació de les baixes anormals o desproporcionades

L'article 149 LCSP, sobre ofertes anormalment baixes, estableix el procés que cal seguir en els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa.

L'apartat segon de l'article conté el següent literal: *La mesa de contratación, o en su defecto, el órgano de contratación deberá identificar las ofertas que se encuentran incursas en presunción de anormalidad, debiendo contemplarse en los pliegos, a estos efectos, los parámetros objetivos que deberán permitir identificar los casos en que una oferta se considere anormal.(...) b) Cuando se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, se estará a lo establecido en los pliegos que rigen el contrato, en los cuales se han de establecer los parámetros objetivos que deberán permitir identificar los casos en que una oferta se considere anormal, referidos a la oferta considerada en su conjunto.*

En cas de que la mesa de contractació identifiqui una o varies ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, haurà de requerir al licitador per tal de què justifiqui i desglossi raonadament el baix nivell de preus, o de costos, o de qualsevol altre paràmetre base al qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents a aquests efectes.

Concretament, la mesa pot demanar justificació als licitadors sobre les condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el baix nivell de costos de la mateixa i, en particular, en el que es refereix a respectar les obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral i de subcontractació, no essent justificables preus per sota del mercat o que incompleixin allò establert a l'article 201 de la LCSP. L'art 201 estableix que els òrgans de contractació prendran les mesures oportunes per garantir que en l'execució dels contractes els contractistes compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral establertes, entre altres, en els convenis col·lectius.

2. Regulació en els plecs

Pel que fa als criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, el plec administratiu estableix el següent:

En relació al preu ofert, es considerarà que l'oferta conté valors anormals o desproporcionats sempre que el preu per a l'execució del contracte estigui inclòs dintre de les previsions efectuades per a les subhastes a l'article 85 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de contractes de les administracions públiques.

Així mateix, es considerarà oferta anormalment baixa i s'exclourà el licitador que, en el tràmit d'audiència que correspongui, evidenciï que ha elaborat la seva oferta amb infracció dels salaris previstos en el conveni d'aplicació.

En relació a la resta de criteris, es considerarà que l'oferta conté valors anormals o desproporcionats quan justificadament s'aprecii que la proposició no pot ser complerta en els termes oferts.

L'article 149.4 de la LCSP estableix que, en tot cas, els òrgans de contractació rebutjaran les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social, o laboral, nacional o internacional, incloent-hi el compliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.

3. Ofertes rebudes

Pel que fa als criteris subjectes a valoració automàtica, el plec contemplava com a criteri (i) l'oferta econòmica sobre:

Criteri de puntuació	Puntuació Màxima (fins a 51 punts)
Preu	
1. Proposta econòmica. Externalització del servei de d'administració laboral i portal de l'empleat, ha d'incloure: - Cost unitari total de la gestió integral del servei de gestió laboral més el software. - Cost implantació Puntuació= (oferta econòmica més baixa/ oferta valorada)*35	35
Millores relacionades amb l'objecte del contracte	
2. Valoració de l'experiència professional del tècnic/a assessor: a. Més de 5 anys d'experiència: 3 punts. b. Més de 10 anys d'experiència: 6 punts.	6
3. Portal disponible en llengua catalana El Tecnocampus, com a centre universitari integrat en el sistema públic de Catalunya i vinculat a la Universitat Pompeu Fabra, té com a llengua vehicular el català en el seu àmbit docent, administratiu i de comunicació. La llengua catalana és el principal vehicle de comunicació institucional, tant en la interacció amb els estudiants i el personal, com en la relació amb el conjunt de la societat.	10

Essent les ofertes econòmiques presentades pels licitadors, per a aquests punts, les següents:

EMPRESA	Preu anual gestió integral del servei+software (Iva no inclòs)	Preu costos implantació (Iva no inclòs)	Preu del contracte (2 anys) (Iva no inclòs)	Experiència professional tèc. assessor adscrit	Portal en llengua catalana
CARLOS CASTILLA INGENIEROS SA	53.172,00 €	10.649,70 €	116.993,70 €	>10 anys	si
ENDALIA SL	65.772,00 €	10.000,00 €	141.544,00 €	-	-
ROY ASSESSORS SL	63.504,00 €	6.000,00 €	133.008,00 €	>10 anys	si
SQUAREPOINT SL	67.520,00 €	14.000,00 €	149.040,00 €	>10 anys	si

Aplicats els criteris establerts als plecs, es constata que l'oferta presentada per l'empresa CARLOS CASTILLA INGENIEROS SA pel que fa al **preu del contracte**, conté valors anormals o desproporcionats.

Atès el qual, el dia 22 de gener de 2025 s'ha requerit a l'esmentada entitat per tal de que aportí la justificació de la seva oferta econòmica mitjançant l'eina Sobre Digital, segons els criteris de l'article 149.4, disposant de termini fins al 29 de gener de 2025.

4. Viabilitat de l'oferta

Dins el termini establert a l'efecte, CARLOS CASTILLA INGENIEROS SA ha presentat resposta al requeriment mitjançant escrit en el que indica el següent:

- Pel que fa a la determinació de les despeses de personal compleixen els requeriments del plec pel que fa a perfils, retribució mínima i dedicació al servei. També contemplen la partida d'equipament imputable al servei.

Tanmateix al·leguen que poden oferir una **optimització dels costos indirectes**, en base a un estalvi pel que fa als seus serveis i mètode, atès:

- Contemplen i detallen un marge de benefici industrial del 6%
- Contemplen i detallen la imputació per despeses generals del 21%
- Pel que fa a les despeses indirectes, argumenten economies d'escala i optimitzacions en el sentit que es descriu més endavant.

Destaquen que l'avantatge de la seva oferta basada en les sinèrgies en economia d'escala, pel nombre de projectes que realitzen del mateix tipus al licitat, i el fet de disposar de mitjans propis.

Tot el qual ho recolzen mitjançant el certificat de qualitat vigent que presenten.

- **L'amortització de llicència de l'ús del seu aplicatiu.** L'empresa al·lega que ja disposa d'un programari disponible, operatiu i actualitzat tecnològicament (sobre el qual cal

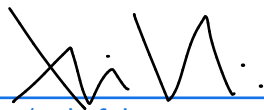
realitzar uns mínims desenvolupaments), el cost de producció dels quals ha estat en part amortitzat.

- **La utilització de la Infraestructura d'Azure** per donar el servei al Núvol, propietat de Microsoft el qual es comparteix amb multitud d'altres proveïdors de solucions informàtiques de tot tipus, unit a l'elevat i cada vegada més creixent nombre de clients tant nous com migrats d'altres plataformes (online), permet que el cost del servei sigui molt competitiu.
- **La sistematització de processos a causa de la multitud d'implantacions similars objecte del contracte**, el qual al·leguen que els permet desenvolupar una planificació eficient i corregir desviacions i errors, la qual cosa es tradueix en la sistematització dels processos i l'optimització dels recursos emprats. El qual permet un important estalvi de costos en la fase d'implantació de l'aplicatiu que utilitzen.

5. Conclusions

Vist l'informe justificatiu presentat per l'empresa CARLOS CASTILLA INGENIEROS SA en el qual s'exposen els motius dels preus oferts i donat que els preus respecten allò que estableix l'Estatut dels Treballadors i en el conveni laboral d'aplicació a l'hora que es garanteixen els perfils i altres requeriments que han regit els plecs de la licitació, tothora que es respecta la legislació vigent. Per tot l'anterior, considerem que l'oferta s'ajusta als criteris establerts en els Plecs de condicions de la licitació i és viable.

Amb aquestes consideracions i a la vista de l'informe justificatiu presentat, donem per vàlida la justificació de no incórrer en baixa temerària per part de l'empresa CARLOS CASTILLA INGENIEROS SA,



Xavier Vives (4 de febr. 2025 10:57 GMT+1)

Xavier Vives Arancón
Director de Gestió de Persones
Fundació Tecnocampus Mataró-Maresme