



PARLAMENT DE CATALUNYA

INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Informació sobre l'expedient		
Número d'expedient:	PARLC-2025-10 (GEEC)	615-00003/15 (SIAP)
Contractació:	Serveis de manteniment del programari GC Epsilon	
Procediment:	Negociat sense publicitat per raons d'exclusivitat	
Unitat promotora:	Departament d'Informàtica i Telecomunicacions	
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament	

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular el contracte esmentat en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació.

ANTECEDENTS

La Mesa del Parlament, actuant com a òrgan de contractació d'acord amb el que estableix l'article 152.2 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI), va acordar, en la sessió del 5 de novembre de 2024, donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques d'aquesta contractació negociada per raons d'exclusivitat i va determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2025-10 (GEEC) - 615-00003/15 (SIAP), en aplicació de l'article 28 amb relació a l'article 116 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer (en endavant, LCSP).

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment els articles 159 i següents de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Segona. Tipificació

L'informe de la cap del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions, de data 12 de desembre de 2024, justifica la necessitat del Parlament de disposar de l'actualització i el manteniment del programari GC Epsilon per a la gestió informàtica dels recursos humans i les nòmines del Parlament, inclosos els serveis de manteniment preventius i correctius per a assegurar el correcte funcionament d'aquesta eina, i exposa que el Parlament ja té adquirides les llicències d'ús per a quinze usuaris nominals de la solució GC Epsilon-RH de l'empresa Carlos Castilla Ingenieros, SA per a fer la gestió informàtica dels recursos humans corresponent a la Direcció de Govern Interior i també per a fer la gestió de les nòmines del personal de l'Administració parlamentària i dels diputats, responsabilitat de l'Oïdoria de



Doc. original signat per:
RAMON EUDALD TORRENTS
MUNT 31/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F6XNCVN99BS3RLDNKQXK0SWZ7Y9ZYJ7

Data creació còpia:
03/02/2025 07:57:38



PARLAMENT DE CATALUNYA

Comptes. Així mateix, disposa de llicències per a sis usuaris d'oficina en línia de la mateixa solució informàtica. Aquestes llicències es deriven de dos contractacions diferents: la de l'expedient PARLC-2023-55 (GEEC), que, per mitjà d'un procediment negociat sense publicitat per raons d'exclusivitat, dona continuïtat a les prestacions del contracte PARLC-2019-00106, i la de l'expedient PARLC 2022-5, relativa a una solució informàtica de gestió integral de les nòmines, la tributació fiscal i la cobertura social per al Parlament de Catalunya, que va finalitzar el termini d'execució el passat 31 de desembre de 2024 i que va ésser adjudicada per la Mesa del Parlament en data 5 d'abril de 2022, després d'un procediment de licitació obert ordinari.

L'informe també exposa que, amb l'objectiu de garantir que es pugui donar la resposta adequada a les incidències de les dues solucions informàtiques, disposar de suport especialitzat i obtenir noves versions del programari, l'empresa Carlos Castilla Ingenieros, SA és l'única empresa en exclusiva que pot cedir el dret d'ús de les llicències d'aquest programari i prestar el servei objecte de la contractació, i que el Parlament no disposa de mitjans propis per a prestar aquest servei.

Tenint en compte les definicions dels tipus contractuals de la LCSP i el fet que per mitjà del contracte s'obtenen dues prestacions diferents, l'objecte de la licitació s'ha de qualificar de contracte mixt de serveis i subministraments, d'acord amb el que estableix l'article 18 de la LCSP, en concordança amb l'article 34.2, atès que inclou prestacions corresponents a subministraments i serveis en els termes que estableixen els articles 16 i 17 de la LCSP, respectivament.

Tercera. Tramitació

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'adjudicarà pel procediment negociat sense publicitat per raons d'exclusivitat, atenent la justificació tècnica que incorpora l'informe de necessitat a què fa referència la consideració segona i que justifica la no divisió en lots d'aquesta contractació per la naturalesa del contracte. Així, d'acord amb l'informe de la cap del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions, l'empresa Carlos Castilla Ingenieros, SA és l'única empresa en exclusiva que pot prestar els serveis de manteniment del programari GC Epsilon per a la gestió informàtica dels recursos humans i les nòmines del Parlament, i que compleix els requisits que disposa l'article 168.a.2n de la LCSP.

Atès el seu valor estimat, no es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb l'article 4.c de la Directiva 2014/24/UE i els articles 19 i 22 de la LCSP, però sí que està subjecte a recurs especial en matèria de contractació, de conformitat amb l'article 44.1.a de la LCSP.

En el cas del Parlament, l'article 152.2 dels ERGI indica que la Mesa del Parlament és l'òrgan de contractació per als contractes d'un valor estimat superior a 60.000 euros (IVA no inclòs), llevat que es tracti de contractacions simplificades de les lletres b i c de l'apartat 3 o de contractació derivada de la lletra d de l'apartat 3, que corresponen al president o presidenta del Parlament.

L'expedient de contractació, iniciat per acord de la Mesa del Parlament en la sessió del 17 de desembre de 2024, incorpora l'informe de necessitat de la cap del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions amb el qual es dona compliment a les exigències de justificar la necessitat del contracte i la idoneïtat de l'objecte dels articles 28 i 116 de la



Doc. original signat per:
RAMON EUDALD TORRENTS
MUNT 31/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F6XNCVN99BS3RLDNKQXK0SWZ7Y9ZYJ7

Data creació còpia:
03/02/2025 07:57:38



PARLAMENT DE CATALUNYA

LCSP; el plec de prescripcions tècniques; el plec de clàusules administratives, i la resta d'informes necessaris i preceptius que estableix la LCSP.

Finalment, l'expedient també incorpora una declaració de l'empresa Carlos Castilla Ingenieros, SA, de 17 de juliol de 2024, en què es posa de manifest que l'empresa té la propietat intel·lectual del programari de l'aplicació Epsilon RH en exclusiva, amb certificat d'inscripció al Registre Territorial de la Propietat Intel·lectual de la Comunitat de Madrid (M-005117/2022), que inclou el portal de l'empleat Employer i la Gestió del Temps, de manera que és l'única empresa que pot prestar els serveis de manteniment.

Cal tenir en compte que la sentència del TJUE de 9 de gener de 2025, assumpte C-578/23 (ECLI:EU:C:2025:4) considera (apartat 26è) adequat *aquest procediment sempre que es compleixin dos requisits acumulatius, és a dir, d'una banda, l'existència de raons tècniques o artístiques o qualsevol altra raó relacionada amb la protecció dels drets d'exclusivitat vinculades a fi del contracte i, d'altra banda, el fet de que aquestes raons facin absolutament necessària l'adjudicació del contracte a un operador econòmic determinat*; extrems que acredita l'informe de la cap del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions, de data 12 de desembre de 2024.

Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació negociat compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors. Els terminis de concurrència, en cada una de les fases, no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP i, a més, en el plec es fixen els termes econòmics de la negociació que tindrà lloc durant la licitació i que compleixen el que estableix l'article 116.4.c de la LCSP. D'acord amb l'article 326.1 de la LCSP, no es constituirà mesa de contractació i seran els encarregats de la negociació els qui elevaran la darrera proposta a l'òrgan de contractació perquè determini si decideix cloure les negociacions.

Cinquena. Termini

El plec de clàusules administratives regula un termini de vigència inicial de dos anys, prorrogables per un any més. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i les característiques del seu finançament, i no supera el termini general que estableix l'article 29.4 de la LCSP per als contractes de serveis, que és de cinc anys com a màxim, incloses les eventuais pròrroques.

Sisena. Criteris d'adjudicació i termes de la negociació

En aquest procediment de licitació només es convidarà un únic licitador, ja que, per raons tècniques i d'exclusivitat, només pot participar en la licitació Carlos Castilla Ingenieros, SA. Per tant, atès que no hi ha concurrència de licitadors, no escau establir criteris d'adjudicació.

Pel que fa als termes de la negociació, atès que les característiques de la prestació estan perfectament definides i solament és possible millorar el preu del capítol 2, els elements de la negociació són el preu de les hores de consultoria de suport especialitzat i noves adaptacions o desenvolupaments, la millora del preu del capítol 3, de les sis llicències addicionals incloent-hi el manteniment, i també l'oferiment d'hores de formació al personal del Parlament.





PARLAMENT DE CATALUNYA

Les negociacions, que van a càrrec dels encarregats de la negociació consignats en el quadre de característiques del contracte, començaran un cop s'hagi obert el sobre únic i s'hagi comprovat i declarat que l'empresa que té els drets d'exclusiva compleix els requisits establerts legalment. No són objecte de negociació, en cap cas, els requisits mínims de la prestació objecte del contracte.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP i l'article 67.2.º del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en aquest expedient, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'hi acrediten:

- L'elecció del procediment de licitació.
- Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i també les condicions especials d'execució.
- El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.
- La insuficiència de mitjans.
- La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.
- Els aspectes econòmics i tècnics que seran objecte de la negociació.

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui subscriu aquest document informa favorablement del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació esmentada en l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, es pot elevar a la Mesa del Parlament la proposta d'acord següent:

- Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2025-10 (GEEC) - 615-00003/15 (SIAP), relatiu a la contractació dels serveis de manteniment del programari GC Epsilon, que inclou el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques que el regeixen.
- Aprovar la despesa màxima que comportarà aquest expedient per a la durada inicial de dos anys en 134.378,36 euros, que, amb els 20.034,028.219,46 euros corresponents al 21% d'IVA, fan un total de 162.597,82 euros, que van a càrrec de l'aplicació pressupostària D/212000300.

Any	Import sense IVA	Import amb IVA (21%)
2025 (7 mesos)	41.057,79 €	49.679,92 €
2026 (12 mesos)	66.463,98 €	80.421,42 €



Doc. original signat per:
RAMON EUDALD TORRENTS
MUNT 31/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F6XNCVN99BS3RLDNKQXK0SWZ7Y9ZYJ7

Data creació còpia:
03/02/2025 07:57:38



PARLAMENT DE CATALUNYA

26.856,59 €

32.496,48 €

2027 (5 mesos)

Total

134.378,36 €

162.597,82 €

Atès que es tracta d'un expedient de despesa pluriennal, caldrà presentar-lo, perquè sigui ratificat, a la pròxima reunió de la Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.

4. Obrir el procediment d'adjudicació mitjançant un procediment negociat sense publicitat per raons d'exclusivitat i convidar a participar en la licitació l'empresa amb els drets d'exclusiva, de conformitat amb el que estableix l'article 170.1 de la Llei de contractes del sector públic.

5. Nomenar encarregats de la negociació, d'acord amb el que estableix l'apartat 20 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

Encarregats de la negociació:

— Gemma Menéndez i Cahué, cap del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions, o, en substitució seva, Enric Camps i Bonany, cap de l'Àrea de Gestió i Control de Recursos Informàtics d'aquest departament.

— Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Montse Rovira i Sadurní, cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat.

— Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Miquel Palomares Amat, lletrat major del Parlament.

Secretària: Mari Carmen Ruiz Osuna, tècnica de contractació, o, en substitució seva, Montserrat Ordeig i Solé, gestora de contractació, ambdues funcionàries de l'Oficina de Contractació.

Signant: Ramon Torrents Munt

Càrrec: lletrat dels Serveis Jurídics



Doc. original signat per:
RAMON EUDALD TORRENTS
MUNT 31/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F6XNCVN99BS3RLDNKQXK0SWZ7Y9ZYJ7

Data creació còpia:
03/02/2025 07:57:38