

ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

SESSIÓ PRIVADA

A la ciutat de L'Hospitalet de Llobregat, essent les 11:00 hores del dia 12 de novembre de 2024 es constitueix en sessió privada, per la plataforma virtual TEAMS, la Mesa de Contractació del procediment obert subjecte a regulació harmonitzada per a la contractació del servei de transport sanitari, formada pels següents membres:

President: Senyor Xavier Rodríguez, Adjunt a Direcció.

Representant de la gerència d'assessorament jurídic del Servei Català de la Salut: Senyora Sandra Pallarès, lletrada del Servei Català de la Salut.

Titular de l'òrgan de control intern: Sr. Jordi Arqué.

Vocal: Senyor Sr. Joan Carles Gómez Herrera, cap de serveis especialitzats

Vocal: Senyor Sr. Àlex Quílez, Cap de l'Àrea Gestió de Persones i Formació.

Secretari de la Mesa, amb veu però sense vot, el Senyor Màrius Garcia i Andrade, cap de l'Àrea d'Assessoria Jurídica i Contractació del SEM.

Constatada l'existència de quòrum suficient, el President declara obert aquest acte

En data 20 de setembre de 2024, tal i com consta en l'acta privada de la Mesa de Contractació de l'expedient de referència, es va donar lectura de l'informe de la Unitat Promotora on es recullen les diferents declaracions de confidencialitat realitzades per les empreses licitadores, i es demana la valoració i abast de les mateixes per poder continuar amb la valoració de judici de valor i elaborar el corresponent informe tècnic.

Es va posar de manifest que només dues licitadores (Sanir Movilidad Sanitaria Lot 4 i UTE Transport Sanitari Barcelona lot 9) han marcat a l'eina de sobre digital, d'acord amb el que estableix la clàusula 10 del PCAP, que la documentació presentada en la seva oferta conté informació confidencial. La resta d'empreses licitadores han marcat expressament que la documentació presentada en el sobre B no té caràcter confidencial.

Per altra banda la Mesa de Contractació posava de manifest que els criteris d'adjudicació que consten als plecs s'han formulat considerant que la informació que han de donar els licitadors no té caràcter confidencial, ja que en cas contrari ho hagués fet constar en els plecs. Igualment es recordava que l'elaboració de l'informe tècnic de valoració de les ofertes que contenen judici de valor està sotmès als principis de

publicitat i transparència i ha d'expressar les concretes raons que porten a l'òrgan de contractació a l'atorgament de punts.

Així es va acordar aprovar l'informe tècnic aportat per la Unitat Promotora i requerir a les empreses que han realitzat declaracions genèriques de confidencialitat o poc justificades, que indiquin la informació concreta i detallada de l'oferta presentada que ha de tenir la consideració de confidencial, efectuant una justificació singular d'acord amb els supòsits prevists als plecs i a la LCSP.

Les empreses licitadores requerides han presentat escrit al·legant el que han estimat convenient i que es resumeix en el quadre següent.

Per la resolució de les al·legacions presentades s'ha tingut en compte l'informe de data 2 de maig de 2018 de la Direcció General de Contractació Pública que porta per nom *"La confidencialitat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic"*.

D'aquest informe interessa destacar quan s'assenyala que *"la LCSP posa límits al deure de confidencialitat i estableix que l'òrgan de contractació, així com els seus serveis dependents, no poden estendre el deure de confidencialitat a tot el contingut de l'oferta de l'adjudicatari, ni a tot el contingut dels informes i de la documentació que, si escau, generi directament o indirectament l'òrgan de contractació en el curs del procediment de licitació. Únicament es pot estendre a documents que tinguin una difusió restringida, i en cap cas a documents que siguin públicament accessibles"*.

Igualment interessa destacar de l'informe quan es diu que *"La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), és una llei pro transparència; així, com s'estableix al seu preàmbul, els objectius que inspiren la regulació continguda en la Llei són, en primer lloc, assolir una major transparència en la contractació pública"*.

Per qualificar una documentació de confidencial cal tenir en compte els requisits següents:

- Que comporti un avantatge competitiu per l'empresa.
- Que es tracti d'informació veritablement reservada, és a dir, desconeguda per tercers.
- Que suposi un valor estratègic per l'empresa i pugui afectar a la seva competència en el mercat.
- Que no es produeixi una minva en els interessos que es volen garantir amb els principis de publicitat i transparència.

Perquè sigui efectiva la declaració de confidencialitat els licitadors han d'expressar el caràcter confidencial de la documentació que aporten en el moment inicial de la presentació de les ofertes; aquest caràcter confidencial no pot abastar tota la documentació presentada ja que estaria perjudicant les obligacions en matèria de transparència i dret d'accés. En aquest sentit, el Tribunal Central de Recursos Contractuals va considerar que una extensió de la confidencialitat a tota la proposició de l'adjudicatari podria estar incursa en frau de llei.

El frau de llei al que s'acaba de fer referència pot produir-se o bé perquè els licitadors indiquen que tot el conjunt de l'oferta és confidencial o perquè en la indicació concreta d'apartats que volen que mereixin d'aquesta consideració acaba implicant, com és el cas, que el conjunt de l'oferta ho sigui. Igualment existeix frau de llei quan en relació a la totalitat d'un apartat que ha de ser objecte de valoració es demana que sigui declarat confidencial a la vegada que es posa en crisi el principi de transparència que ha de regir tota licitació pública.

El deure de total transparència impera en totes les contractacions però en aquest cas, tractant-se d'un contracte amb un elevat impacte pressupostari, l'exigència ha de ser encara major.

Per tot el que s'ha exposat i d'acord amb el que s'assenyala seguidament en relació a cada licitador la mesa acorda per unanimitat:

Licitador	Antecedents	Acord de la mesa de contractació
FALCK	Presenta un quadre on indica el número de pàgina, paràgraf, concepte i motiu però en cap cas es justifica que la confidencialitat vingui motivada per protegir secrets comercials o tècnics i/o a informacions que puguin utilitzar-se per falsejar la competència en el mateix procediment o posteriors. A més, la majoria de conceptes fan referència a qüestions que han d'aparèixer als informes de valoració per tal d'acomplir amb els principis de transparència recollits a la Llei de Contractes. El quadre aportat per l'empresa indica que hi ha confidencialitat en pràcticament totes i cadascuna de les pàgines de la seva oferta el que implica a la pràctica	1.- Desestimar la declaració de confidencialitat excepte en tot allò relacionat amb el nom d'eines o software que hi apareixen. 2.- Donar un termini d'al·legacions de 3 dies hàbils perquè el licitador formuli al·legacions a aquesta proposta d'acord.

	declarar confidencial el conjunt de l'oferta. Malgrat això s'ha detectat que es fa referència a noms d'eines o software que mereix de la protecció de confidencialitat.	
AMBULANCIAS CSA SL	La declaració de confidencialitat afecta directament a informacions que han de ser tingudes en compte en els criteris de valoració de manera que ha de prevaldre el principi de transparència. A més, en alguns casos formula una declaració de confidencialitat que afecta al conjunt de la informació facilitada per procedir a valorar un criteri de valoració.	1.- Desestimar la declaració de confidencialitat 2.- Donar un termini d'al·legacions de 3 dies hàbils perquè el licitador formuli al·legacions a aquesta proposta d'acord.
IVEMON AMBULANCIAS EGARA	L'empresa ha procedit a fer una justificació de diferents elements de la seva oferta. Només en els casos en què es fa referència a noms de software es considera que cal garantir la confidencialitat. En la resta de casos, es fa referència a qüestions que estan íntimament relacionades amb els criteris de valoració de manera que ha de prevaldre el principi de transparència.	1.- Desestimar la declaració de confidencialitat excepte en tot allò relacionat amb el nom d'eines o software que hi apareixen. 2.- Donar un termini d'al·legacions de 3 dies hàbils perquè el licitador formuli al·legacions a aquesta proposta d'acord.
SANIR MOVILIDAD SANITARIA SA		

	L'empresa presenta un escrit amb un quadre en què indica algun element de confidencialitat en totes i cadascuna de les pàgines de la seva oferta. A la pràctica això implica considerar globalment la oferta com a confidencial el que comporta no respectar els principis de transparència que regeixen la contractació pública.	1.- Desestimar la declaració de confidencialitat 2.- Donar un termini d'al·legacions de 3 dies hàbils perquè el licitador formuli al·legacions a aquesta proposta d'acord.
SERVEIS SOCIO SANITARIS GENERALES SPAIN, SL	Al seu escrit sol·liciten i justifiquen la seva declaració de confidencialitat en relació a uns quadres aportats a la seva proposta de formació pràctica continuada.	1.- Estimar la declaració de confidencialitat en els termes exposats pel licitador.
TSC	L'empresa realitza una declaració global de confidencialitat del conjunt de l'oferta. A la pràctica això implica considerar globalment la oferta com a confidencial el que comporta no respectar els principis de transparència que regeixen la contractació pública.	1.- Desestimar la declaració de confidencialitat 2.- Donar un termini d'al·legacions de 3 dies hàbils perquè el licitador formuli al·legacions a aquesta proposta d'acord.
UTE TRANSPORT SANITARI DE BARCELONA	La UTE realitza una declaració de confidencialitat indicant pàgines concretes però a la pràctica suposa que la declaració afecta el conjunt de l'oferta.	1.- Desestimar la declaració de confidencialitat excepte en tot allò relacionat amb el nom d'eines o software que hi apareixen.

	S'impossibilita realitzar una valoració de l'oferta garantint l'obligada transparència.	2.- Donar un termini d'al·legacions de 3 dies hàbils perquè el licitador formuli al·legacions a aquesta proposta d'acord.
--	---	---

Per altra banda, a la sessió de la mesa de data 20 de setembre de 2024 es va acordar el següent:

- Trametre escrit a la UTE La Pau-Direxis sol·licitant si el DEUC presentat en el seu dia en què manifesta que no concorre cap prohibició de contractar és vigent i que porti la documentació necessària per tal que l'Òrgan de Contractació pugui verificar aquesta circumstància en atenció als fets denunciats.
- Trametre escrit a la UTE Transport Sanitari de Barcelona sol·licitant si el DEUC presentat en el seu dia en què manifesta que no concorre cap prohibició de contractar és vigent i que porti la documentació necessària per tal que l'Òrgan de Contractació pugui verificar aquesta circumstància en atenció als fets denunciats.

S'informa que ambdues UTE han presentat la documentació sol·licitada.

A continuació es dona lectura dels dos informes jurídics elaborats en relació a cadascuna de les UTE i la mesa de contractació acorda que amb la informació de la qual es disposa no concorre cap supòsit de prohibició de contractar en relació a les dues licitadores anteriorment citades.

I no havent-hi altres temes a tractar, el President acorda aixecar la reunió, prèvia lectura d'aquesta acta que és trobada conforme pels assistents.

L'acta és signada digitalment pel President i Secretari de la Mesa i amb el Vist i Plau dels vocals d'aquesta:

President: Sr. Xavier Rodríguez

Secretari: Sr. Màrius Garcia

Vocal: Sra. Sandra Pallarès

Vocal: Sr. Jordi Arqué

Vocal: Sr. Joan Carles Gómez Herrera

Vocal: Sr. Àlex Quílez