

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL SERVEI COMPLEMENTARI DE MANTENIMENT DE LA SENYALITZACIÓ HORITZONTAL AL TERME MUNICIPAL DE CASTELLDEFELS (EXPEDIENT OH-06/2025)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Director de l'Àrea de Mobilitat de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès en data 24 de gener de 2025, informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

L'activitat de la societat contractant, de conformitat amb els seus estatuts, té per objecte, entre d'altres, la prestació de serveis relacionats amb la conservació, reparació, manteniment, sanejament i neteja de tot tipus d'obres, instal·lacions i serveis. Actualment SAC disposa d'un equip de senyalització horitzontal amb personal fix, però per encàrrec de gestió de l'Ajuntament (aprovat en Ple de l'Ajuntament el 20 de desembre de 2024) ha de disposar de 3 equips de senyalització horitzontal a partir de 2025, atenent al volum de les feines previstes.

Per tal de prestar correctament i adequadament els serveis anteriorment esmentats la societat contractant requereix el servei complementari de manteniment de la senyalització horitzontal al terme municipal de Castelldefels, ja que a requeriment de l'Ajuntament de Castelldefels es necessita reforçar el servei, incorporant dos nous equips de senyalització horitzontal.

D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el servei complementari de manteniment de la senyalització horitzontal al terme municipal de Castelldefels.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 17 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen com de serveis.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, no s'ha procedit a la divisió de l'objecte del contracte en lots, degut a que la realització de la prestació objecte del contracte per part de diverses empreses contractistes dificultaria la seva correcta coordinació i execució des del punt de vista tècnic i organitzatiu

DURADA DEL CONTRACTE

S'ha previst una durada de 24 mesos, amb la possibilitat d'establir dues pròrrogues addicionals, amb una durada de 12 mesos cadascuna d'elles.

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació és el següent:

Costos Directes (84%)	Costos Indirectes (10%)	Benefici Industrial (6%)	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
420.485,94 €	50.057,85 €	30.034,71 €	500.578,50 €	105.121,49 €	605.699,99 €

Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació.

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes és el següent:

PRESSUPOST	PRÒRROGUES	MODIFICACIONS (20%)	VALOR ESTIMAT
500.578,50 €	500.578,50 €	100.115,70 €	1.101.272,70 €

MODIFICACIONS PREVISTES

D'acord amb el previst a l'article 204 LCSP, al PCAP s'ha previst, de forma clara precisa i inequívoca, la possibilitat de modificar convencionalment el contracte fins a un màxim, en aquest cas, del 20% IVA exclòs en el següents supòsits:

- Quan les necessitats reals siguin superiors a les estimades inicialment i es produeixi necessitat d'incrementar els serveis inicialment previstos.
- Quan es produeixin canvis o modificacions d'algunes característiques tècniques de la prestació motivada per canvis normatius o en la seva qualitat i/o adaptabilitat.

En cas què concorrin els supòsits previstos citats, la modificació serà obligatòria pel contractista i s'haurà de produir prèvia tramitació de l'expedient previst a la clàusula esmentada.

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és igual o superior a 221.000,00 euros, s'utilitzarà el procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Consell d'Administració de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat i al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), segons l'article 135 de la LCSP.

2.- A l'empara del previst a l'article 156 de la LCSP el termini per presentar les proposicions serà de trenta (30) dies hàbils a comptar des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea.

3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15^a, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

4.- En concordança amb el que disposa l'article 140 LCSP i l'art. 157 apartats 1 i 2 de la LCSP, i atès que als plecs s'ha previst la utilització d'una pluralitat de criteris d'adjudicació, es presentaran 3 sobres i les proposicions s'hauran de presentar en 2 sobres/arxius electrònics (B i C) i el contingut dels quals es correspon amb:

Sobre A: Declaració Responsable i Document Europeu Únic de Contractació (DEUC)

Sobre B: Proposta avaluable mitjançant l'aplicació de criteris sotmesos a judicis de valor

Sobre C: Proposta avaluable mitjançant l'aplicació de criteris automàtics

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectuï en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

8.- De conformitat amb l'art.153.3 LCSP, i en concordança amb el previst a l'article 44.1 a) LCSP, la formalització no podrà efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte està qualificat de serveis, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació a les participants.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclousos, per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim respecta el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una àmplia concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

Addicionalment, per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'art. 87 de la LCSP, el PCAP indica una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 89 de la LCSP, el PCAP preveu una relació mínima d'una prestació de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.h) i 90.4. de la LCSP.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests, amb una puntuació màxima de **100 punts**:

- Criteris sotmesos a judicis de valor (fins a 15 PUNTS)

Atès que Serveis Ambientals de Castelldefels, necessita garantir un adequat nivell de competència en la prestació a realitzar i que és essencial donar continuïtat al servei vigent, els licitadors hauran d'aportar una memòria explicativa respecte a la gestió de l'explotació dels serveis objecte de la present licitació.

Memòria de control d'execució, explicativa que haurà de tenir una extensió màxima de 10 pàgines a dues cares, format DINA-4, amb tipus de lletra Calibri 11, amb interlineat 1,5, marges dret i esquerre de 3 cm (tot el que excedeixi de les 10 pàgines a dues cares NO es valorarà, no s'inclouen la portada i l'índex) i haurà de desenvolupar necessàriament els punts següents:

- Control de l'execució (fins a 15 punts: deficient, 0-2 punts; genèrica, 3-7 punts; específica 8-15 punts):

- o Especificació de la relació adjudicatari /SAC /Policia Local-Serveis tècnics municipals. Personal, dedicacions i metodologia.
- o Especificació de la gestió de l'inventari de pintura i material divers que utilitzen (pintura subministrada per SAC)
- o Descripció del sistema de gestió/control dels serveis (programació, planificació, execució):
- o Elaboració d'informes (quins informes s'emeten i amb quina periodicitat).
- o Manteniment dels equips i vehicles (detall del manteniment preventiu/ correctiu dels serveis)

En cap cas, es podran indicar preus, tarifes o descomptes.

- Criteris avaluables mitjançant l'aplicació de criteris automàtics (fins a 85 PUNTS):

Aquests criteris s'han establert atès que el preu es l'element que defineix el cost de la prestació, i per tant un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu.

Criteri 1: Preu (fins a 73 punts)

Els licitadors hauran de presentar oferta de les escombradores, sense possibilitat de superar el preu màxim indicat per a cadascuna d'elles.

La valoració de les ofertes s'efectuarà mitjançant la següent fórmula, amb una ponderació total de **73 punts**:

$$Puntuació_{i\ of} = Puntuació_{m\grave{a}x} \times \left(\frac{Pr_{total,min}}{Pr_{total,i}} \right)$$

Puntuació_{i of}: Valor de puntuació del licitador i

Puntuació_{màx}: **73 punts**

Pr_{total, i}: Valor global de la oferta

Pr_{total, min}: Valor global Pr_{total, i} del licitador amb el millor preu global

Es tindran en compte fins a 4 decimals en les puntuacions totals.

Criteri 2: Subministrament de la informació dels treballs realitzats en GIS mensualment (5 punts)

Compromís de l'adjudicatària de mantenir actualitzat amb una periodicitat mínima mensual un plànol GIS de totes les feines que es realitzen i la planificació, indicant data d'execució, característiques, superfície, etc. per poder incorporar-lo a les bases de dades GIS de l'Ajuntament.

Sí 5 punts

No 0 punts

Criteri 3: Antiguitat del vehicle 1 que es posa a disposició del servei (2 punts)

L'antiguitat de la furgoneta que es posarà a disposició de l'equip 1 de senyalització.

Antiguitat < 1 any o compromís d'adquirir vehicle nou 2 punts

Antiguitat >1any<2 anys 1 punt

Antiguitat >2 anys 0 punts

Criteri 4: Antiguitat del vehicle 2 que es posa a disposició del servei (2 punts)

L'antiguitat de la furgoneta que es posarà a disposició de l'equip 1,5 de senyalització.

Antiguitat < 1 any o compromís d'adquirir vehicle nou 2 punts

Antiguitat >1any<2 anys 1 punt

Antiguitat >2 anys 0 punts

Criteri 5: Antiguitat de l'equip de pintura 1 (carro autopropulsat+traçadora) que es posa a disposició del servei (1punt)

L'antiguitat de l'equip de pintura que es posarà a disposició de l'equip 1 de senyalització.

Antiguitat < 1 any 1 punts

Antiguitat >1any<2 anys 0,50 punts

Antiguitat >2 anys 0 punts

Criteri 6: Antiguitat de l'equip de pintura 2 (carro autopropulsat+traçadora) que es posa a disposició del servei (1 punt)

L'antiguitat de l'equip de pintura que es posarà a disposició de l'equip 2 de senyalització.

Antiguitat < 1 any 1 punt

Antiguitat >1any<2 anys 0,50 punts

Antiguitat >2 anys 0 punts

Criteri 7: Dispensador d'esferes automàtic en les dues màquines de pintura (0,50 punts)

Incorporar un dispensador d'esferes automàtic en cada una de les dues màquines de pintura.

Sí 0,50 punts

No 0 punts

Criteri 8: Disposar d'un joc de plantilles de senyalització viària complet (lletres, simbologia, números, etc.) (0,50 punts)

El contractista disposarà en les instal·lacions de SAC permanentment d'un joc complet de plantilles metàl·liques (lletres, simbologia viària i números) i el material necessari per la seva neteja.

Sí 0,50 punts

No 0 punts

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- Obligacions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.

- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- a. El Contractista quedarà vinculat per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte.
- b. El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- c. Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.

L'incompliment d'aquestes obligacions pot donar lloc a la imposició de penalitats i/o a la resolució del contracte en el cas de les obligacions essencials.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva que existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
2025	187.716,94 €	39.420,56 €	227.137,50 €
2026	250.289,25 €	52.560,74 €	302.849,99 €
2027	62.572,31 €	13.140,19 €	75.712,50 €
TOTAL	500.578,50 €	105.121,49 €	605.699,99 €

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació