



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS DE “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU PER A LA MILLORA DEL COMPORTAMENT HIDRÀULIC DE LA RIERA DE CASTELLET AL SEU PAS PEL BARRI DE LA FARINERA AL TM DE SANT VICENÇ DE CASTELLET”. CTN2400458

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El valor estimat del contracte és de 82.543,87€. L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat segons l'article 159 de l'LCSP, aquest procediment és el correcte tenint en compte la quantia del contracte i garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars i consideracions jurídiques

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Pel que fa a l'objecte del contracte consisteix en la redacció d'un projecte constructiu que ha de definir les obres corresponents a una actuació prevista a la planificació hidrològica vigent. Concretament, l'actuació està inclosa al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi D1.432. Aquesta mesura està definida al Programa de mesures amb el títol genèric de “Execució d'actuacions de protecció davant avingudes al districte de conca fluvial de Catalunya (DCFC)”. Consta descrit a l'apartat A del PCAP que l'actuació proposada s'ubica al tram de la riera de Castellet que discorre pel barri de la Farinera fins a la seva desembocadura al riu Llobregat, al terme municipal de Sant Vicenç de Castellet. L'objectiu principal d'aquesta actuació és el de garantir la protecció del nucli urbà del barri de la Farinera i del polígon industrial del Clot del Tufau per a avingudes de 100 anys de període



de retorn. Vist l'abast general de la mesura citada, seria convenient que es recollís com a documentació de l'expedient que relacioni el codi de la mesura amb l'actuació concreta.

El PCAP recull que l'ACA no disposa de mitjans tècnics materials, ni de personal amb perfils professionals especialitzats a la organització per realitzar els treballs objecte de contracte, aquesta afirmació convindria que estigués documentada amb un informe d'insuficiència de mitjans, d'acord amb el que estableix l'article 116 de l'LCSP.

Es justifica la no divisió en lots d'acord amb la naturalesa del contracte, ja que implica el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual, i la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic en no disposar, els diferents agents participants, d'una visió integrada de la problemàtica a resoldre.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense iva, atès que no es preveuen pròrrogues ni modificacions. El sistema de determinació del preu del contracte és a tant alçat, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP i s'ha desglossat el pressupost indicant que l'annex 1 i el plec tècnic conté la justificació dels càlculs.

A la clàusula C del PCAP es recull la partida pressupostaria a la qual s'imputa la despesa, es recull que la despesa està aprovada per resolució de 11 de juliol de 2025 signada pel director de l'ACA. Atès que es tracta d'una observació de caràcter econòmic, s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte. Així també, pel que fa als càlculs i en general als termes econòmics i a la determinació del que són i els percentatges dels costos directes i indirectes, s'estarà allò que pugui observar l'OCEF al seu informe de fiscalització.

Pel que fa a la durada del contracte es recull que el termini d'execució serà de 10 mesos i es desglossa el termini en 4 fases de 3, 2, 3, i 2 mesos cada una. El termini de garantia dels treballs serà d'un any a comptar des de la data de la recepció dels treballs. No es preveuen variants ni revisió de preus

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, d'acord amb l'establert a l'LCSP. Així també, com a requisit de solvència addicional en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana l'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte i remet al plec tècnic per concretar qui en forma part, tot i que també queda descrit en l'annex 2 del PCAP. S'especifica que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta. Aquest compromís queda integrat en el contracte i en els annex 10 i 12 és on es determina en quins casos l'incompliment d'aquest compromís dona lloc a la imposició de penalitats o a la resolució del contracte.

El PCAP, la clàusula desena, fa al·lusió a "la classificació equivalent a la solvència exigida". Tot i no ser exigible la classificació de l'empresari, convindria establir quina és la classificació a tenir en compte, atès que es pot acreditar la solvència indistintament mitjançant el compliment dels requisits de solvència indicats o bé, mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria que consten en el Plec. L'apartat J del Plec concreta tot un seguit de documentació addicional que s'haurà de presentaren cas de ser l'adjudicatari del contracte.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. El Plec recull que el sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. La qualitat de les ofertes engloba



80 punts, 50 per criteris automàtics i 30 punts pels criteris sotmesos a judici de valor. La valoració del preu de les ofertes seran els 20 punts restants, i es calculen sobre la fórmula que s'especifica al PCAP. El PCAP recull els criteris per la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del plec ha establert unes condicions especials d'execució: la primera és la obligació de lliurar el projecte a la seu electrònica de l'ACA; la segona el respecte de les obligacions previstes a la clàusula ètica recollides al PCAP;

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 10 del PCAP i l'annex 12 recull les obligacions essencials del contracte que com a tals donaran lloc a la resolució d'aquest. Caldria incorporar en el text del PCAP les penalitats aplicables als incompliments relatius a la subcontractació, així com indicar quan els incompliments poden donar lloc a la resolució.

Es recomana que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes, ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte.

No es permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació.

Es permet la subcontractació, no obstant, en aquest contracte s'estableixen tasques crítiques les assignades alguns membres de l'equip. Per aquest motiu, i atenent a allò previst a l'article 215.2 e) de la LCSP, els licitadors no podran concertar amb tercers la realització dels treballs assignats a les figures esmentades.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions recollides.