



Informe jurídic del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula la contractació del servei "CONCEPTUALITZACIÓ, DISSENY, ORGANITZACIÓ, MUNTATGE, DESMUNTATGE I SUPORT TÈCNIC ALS ACTES QUE ORGANITZA L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA"

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP). L'expedient incorpora l'informe justificatiu de la necessitat de la licitació i el corresponent Certificat d'existència de crèdit.

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, la contractació del servei d'organització, muntatge, desmuntatge i suport tècnic per a diversos actes institucionals de l'Agència Catalana de l'Aigua, actes que tenen la finalitat d'informar a la ciutadania sobre la gestió de l'aigua a Catalunya, així com dels reptes i nous projectes i infraestructures i actuacions que impulsa l'Agència en l'exercici de les funcions i competències que té assignades. L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua.

Es justifica la insuficiència de mitjans personals i materials i d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte per raons tècniques de coordinació en l'execució del servei. Tot i preveure tres tipologies d'actes, es considera que la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions per part d'una pluralitat de contractistes diferents impossibilitaria la seva correcta realització. S'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte.

El contracte té un valor estimat de 217.336,00 € i en aplicació de l'article 22.1 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en tres sobres, ates que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 217.336,00 € (més IVA). Aquest valor equival al pressupost de licitació (262.976,56 € IVA inclòs) atès que no es preveuen pròrrogues ni causes específiques de modificació del contracte.

D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP, el preu del contracte es determina per preus unitaris. La justificació dels càlculs per a determinar l'import de licitació es recull a l'annex 1 del PCAP, annex que remet a la clàusula cinquena del plec de prescripcions tècniques. D'acord amb l'article 100 de la LCSP s'ha desglossat el pressupost de licitació i es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals).

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, els imports assignats a cada exercici pressupostari (2025-2026), i la descripció del compte comptable al que s'imputarà la despesa. En tractar-se d'un expedient d'abast plurianual consta a l'expedient la resolució d'autorització de 14 de gener de 2025 que autoritza el Compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs.

L'apartat D del quadre de característiques fixa el termini de durada del contracte, des de la seva formalització fins el 15 de desembre de 2025. El punt Q del quadre de característiques estableix un termini de garantia de 6 mesos.

En relació amb l'aptitud per a contractar, regulada a la clàusula novena, i a la solvència, el punt G.2 del quadre de característiques indica la classificació acreditativa de dita solvència, i al punt G.1 es detallen els requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, requisits que son adequats en relació amb el servei que es licita.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència tècnica, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent de l'equip d'execució durant la totalitat de la seva vigència, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 4 del PCAP sense incloure dades identificatives i es configura com a obligació essencial del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. La valoració dels criteris tècnics de valoració corresponen al 56% de la puntuació, dels quals 45 punts corresponen a criteris subjectes a judici de valor lligats a la presentació d'una proposta tècnica que s'ha d'ajustar al model de l'annex 10, i 11 punts a criteris quantificables de forma automàtica. Es descriuen els criteris de valoració lligats a judici de valor i la respectiva puntuació, així com la formula d'homogeneïtzació per al càlcul de puntuació tècnica de cada oferta. També es determinen els criteris aplicables de forma automàtica i la previsió de presentar l'oferta d'acord amb el model de l'annex 3.

La valoració màxima del preu de les ofertes és de 44 punts, (proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 2) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, incorporant que no s'utilitzi llenguatge sexista en cap documentació escrita ni visual relacionada amb el contracte, i de caràcter ambiental. D'altra banda, l'annex 6 del plec enumera les que es consideren obligacions essencials del contracte, i per tant el seu incompliment comportaria la resolució del contracte, i s'incorpora com a obligació essencial el compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució d'aquest contracte, durant la totalitat de la seva vigència, de l'equip de membres principals requerits que hauran de complir necessàriament amb els requisits que s'hi estableixen. Així mateix, la clàusula 23ena del PCAP preveu la possibilitat d'imposar penalitats per incompliment parcial, defectuós o la demora en l'execució, penalitats que es troben detallades a l'annex 6 del PCAP.



Es preveu la possibilitat de cedir el contracte, prèvia autorització expressa de l'Administració, i en els termes establerts a l'article 214 LCSP, i respecte de la subcontractació, d'acord amb el que preveu l'article 215.2 LCSP, es prohibeix respecte a les funcions de l'equip responsable (coordinador de l'acte / dissenyador gràfic i tècnic responsable de so i il·luminació), podent subcontractar altres serveis.

L'apartat T del quadre de característiques i la clàusula 24ena es refereixen al responsable del contracte i detallen les seves funcions, d'entre les qual destaca que les instruccions donades pel responsable del contracte configuren obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.