

INFORME EN EL QUE ES JUSTIFIQUEN ELS ASPECTES ESTABLERTS ALS ARTICLES 28, 100, 101 I 116.4 DE LA LLEI 9/2017 DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC EN RELACIÓ AMB EL CONTRACTE DEL SERVEI DE CONTROLS OFICIALS AL VECTOR ATMÒSFERA DE LA PLANTA D'APROFITAMENT ENERGÈTIC DE BIOGÀS (PAEB) SITUADA AL DIPÒSIT CONTROLAT DE LA VALL D'EN JOAN, AMB NÚMERO D'EXPEDIENT CTTE1089.

De conformitat amb el previst als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), a l'expedient de contractació s'han de justificar els aspectes que es detallen en els referits preceptes de la norma abans esmentada.

A tal efecte, el present informe té per finalitat donar compliment a allò establert als esmentats articles i s'emet per tal de justificar els aspectes que s'estableixen a continuació en relació amb el contracte de serveis abans esmentat:

I) Objecte del Contracte:

L'objecte del contracte és contractar el servei dels controls ambientals oficials capitulats en el vector atmosfera.

L'abast específic i el contingut de cadascun dels serveis es detallen al plec de prescripcions tècniques. Aquests abast es compon de diverses actuacions on cadascuna d'elles tindrà un termini d'execució determinat (Termini Parcial), l'ordre i la durada de les quals es definiran conjuntament amb el responsable del contracte designat per TERSA abans de començar cadascuna de les actuacions.

El servei de referència actualment es realitza mitjançant el procediment amb número d'expedient CTTE446, que finalitzarà properament. Aquest servei es considera essencial per complir amb els requeriments necessaris pel correcte funcionament de la PAEB, motiu pel qual resulta necessari licitar el servei objecte del present expedient.

El codi CPV que es considera més adequat en relació a l'objecte contractual és el 90714500-0 (Serveis de control de la qualitat mediambiental).

II) Necessitats a satisfer:

Es requereix de la contractació del servei de controls oficials del vector atmosfera per a donar compliment a la legislació aplicable en aquest aspecte. Aquests controls reglamentaris i requerits per l'Administració, hauran d'estar realitzats per una entitat acreditada.

Aquesta nova licitació es publica per a donar compliment als següents requisits legals:

- Controls periòdics d'emissions a l'atmosfera
- Assaig Biennal de Seguiment (ABS)
- Control Atmosfèric de l'Establiment (CAE)
- Bossa per a controls oficials no periodificats

III) Idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte:

Mitjançant el present contracte es satisfaran, de forma directa, clara i proporcional, les necessitats que s'especifiquen en el punt primer de la present memòria.



IV) Insuficiència de mitjans propis de l'entitat per a realitzar la prestació objecte del contracte

L'entitat no compta amb mitjans personals que es puguin destinar als objectius establerts en aquest àmbit, ni de materials apropiats per poder donar compliment a l'objecte del contracte que precisa. La prestació del servei objecte ha de ser realitzat per una entitat acreditada.

Per l'esmentat anteriorment, atès que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'entitat, resulta del tot necessari la contractació del servei objecte del present informe.

V) Pressupost de licitació:

S'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost del Valor Afegit.

Atenent a que el pressupost de licitació ha de ser adequat als preus de mercat, d'acord amb una exploració de mercat i les necessitats requerides, es fixa el següent pressupost de licitació. Se'n desglossa el contingut a continuació:

Controls periòdics d'emissions a l'atmosfera

- Control periòdic focus emissors:
 - 1.575,02.-€^(*) unitat x 6 focus = 9.450,12.-€

() En el cas en que per motius tècnics, no es puguin mesurar PST, es descomptarà l'import de l'anàlisi aquest paràmetre previ acord entre les parts i conforme a preus de mercat per a cada focus emissor.*

Nivell de Garantia de Qualitat 2 (NGQ2)

- Realització del NGQ2: 5.109,50.-€

Control Atmosfèric de l'Establiment (CAE)

- Realització del control atmosfèric de l'Establiment: 699,60.-€

Bossa per a la realització de controls oficials no periodificats (*)

- Partida reservada a controls oficials que no es troben especificats anteriorment però que per motius de producció, requeriment de l'Administració o altres, s'hagin de realitzar o repetir per algun supòsit no contemplat: 5.000,00.-€

() La partida relacionada amb aquest ítem només serà executada en el cas en que sigui necessari i prèvia conformitat del responsable de contracte de TERSA. Aquesta partida no serà objecte d'oferta per part dels licitadors. En cas de requerir-se aquests serveis no contemplats, aquests es facturaran en base a aquesta partida alçada amb el preu unitari pactat entre les parts.*



El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:

CÀLCUL PRESSUPOST	
COSTOS DIRECTES	IMPORT € (sense IVA)
Despeses de personal	14.586,64.-€
Desplaçaments i dietes	1.215,55.-€
Material	607,78.-€
SUBTOTAL COSTOS DIRECTES	16.409,97.-€
COSTOS INDIRECTES	IMPORT € (sense IVA)
Despeses estructurals (13%)	2.633,70.-€
Benefici empresa (6%)	1.215,55.-€
SUBTOTAL COSTOS INDIRECTES	3.849,25.-€
TOTAL COSTOS DIRECTES I INDIRECTES	20.259,22.-€

Pressupost Base de licitació 2 anys: 20.259,22.-€

IVA 21%: 4.254,44.-€

PRESSUPOST AMB IVA: 24.513,66.-€

El desglossament dels costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla de persones treballadores que ha d'executar el contracte. L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència convenis col·lectius d'aplicació al sector. No es contempla per al present procediment la desagregació de gènere.

Aquesta licitació conté totes les precisions exigides a l'article 28 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del Sector Públic (LCSP) en relació amb l'article 116.4. Pel fet que en el pressupost base de licitació es desglossen els costos directes i indirectes, es deixa constància expressament que els preus de la licitació s'ajusten als preus de mercat, d'acord amb el contingut de l'article 100.2 de la mencionada LCSP.

VI) Valor estimat del contracte

S'entén per valor estimat del contracte el valor l'import total, sense incloure l'Impost del Valor Afegit, pagador segons les estimacions realitzades.

El mètode aplicat per calcular el valor estimat del contracte de conformitat amb l'article 101 de la LCSPS, el següent. Desglossament del valor estimat del contracte:

- Pressupost base de licitació 2 anys (sense IVA): **20.259,22.-€**

TOTAL VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (sense IVA): 20.259,22.-€

VII) Durada del contracte

Es preveu una durada de dos (2) anys o fins a la consecució de tots els controls i serveis programats objecte de la present licitació.



VIII) Justificació del procediment utilitzat per l'adjudicació del contracte

El present contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert simplificat sumari, de conformitat amb el que s'estableix a la LCSP, essent necessària la preparació dels plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que regeixin la corresponent licitació.

IX) Justificació de la no divisió en lots:

L'objecte del contracte no admet divisió donat a les característiques d'aquest. Per la naturalesa del servei que s'ha de dur a terme, consistent en el servei de controls oficials en el vector atmosfera de la PAEB, és intrínsec al mateix la necessitat de disposar d'una visió global i unitària de les necessitats que cal afrontar i la direcció de les accions a emprendre. Per aquesta raó principal la divisió en lots de l'objecte del contracte impediria l'assoliment eficient del seu objectiu fent-lo, a més, excessivament oneros i complex.

X) Criteris de capacitat:

Capacitat:

Els licitadors hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de l'activitat o la prestació que constitueixi l'objecte del contracte.

De forma específica per aquest expedient:

D'acord amb el Decret 60/2015, del 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, son requisit que:

- L'adjudicatari estigui habilitat com a entitat col·laboradora en l'àmbit sectorial de la prevenció de la contaminació atmosfèrica, [EC-A], per la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural per a cada un dels següents camps d'actuació:

CODI	CAMP D'ACTUACIÓ
A	Calibratge de sistemes de mesurament d'emissions en continu instal·lats de forma fixa en focus estacionaris.
B	Mostreig en condicions isocinètiques de partícules i gasos
C	Mostreig de partícules en condicions isocinètiques i mostreigs de gasos en condicions no isocinètiques
D	Determinació dels nivells d'emissió de compostos orgànics volàtils i gasos de combustió amb analitzadors automàtics d'acord a normes CEN
E	Determinació dels nivells d'emissió de gasos de combustió (cel·la electroquímica) i opacitat

- L'adjudicatari compti amb un laboratori habilitat en l'àmbit sectorial de la prevenció de la contaminació atmosfèrica, [EC-A], per la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.



XI) Criteris d'adjudicació

De conformitat amb l'article 146.2 de la LCSP, per a l'avaluació de les ofertes conforme a criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules, per al present procediment s'utilitzarà la següent:

1. Proposta econòmica: Fins a 90 punts.

La puntuació total de l'oferta econòmica es valorarà amb 90 punts tot i el que dicta la Instrucció Municipal aprovada per la Comissió de Govern de 15 de març de 2018 per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, atès que no és possible introduir criteris de caràcter qualitatiu diferents dels ja previstos als següents apartats que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació; ja que al plec de prescripcions tècniques es troba detallat el servei de calibratge a executar.

La fórmula establerta es descriu a continuació, i s'aplicarà en base a la oferta global de l'oferta que s'estima es requerirà durant la durada del contracte.

Fórmula preu:

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi els preus unitaris de licitació establerts, i a la resta d'empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per la Instrucció de la Gerència Municipal i aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny:

$$\frac{\text{Pressupost net de licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net de licitació} - \text{oferta més econòmica}} \times \text{Punts màxims} = \text{Puntuació resultant}$$

El preu vinculant al contracte serà el preu unitari ofertat pel contractista, i no l'import total ofertat.

Dins el preu ofertat es consideren inclosos tots els costos necessaris per a la correcta realització del contracte i, en especial, les generals d'empresa de l'adjudicatari, el seu benefici industrial i tota sort d'arbitris, honoraris, costos d'autorització, tributs i taxes que s'originen per motiu del contracte.

La Mesa de contractació d'acord amb l'article 149 de la LCSP 9/2017, de 8 de novembre de 2017, podrà apreciar que la proposició d'una empresa no podrà ser completa, quan en igualtat de condicions tècniques, la seva oferta econòmica sigui considerada anormal o desproporcionada, en aplicació dels següents criteris, segons el que s'estableix en la Instrucció de la Gerència Municipal, aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicada en la Gasetta Municipal el dia 29 de juny. En el Plec de Clàusules Administratives Particulars es troben definits els supòsits per a establir baixes desproporcionades.

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats:

- En cas d'haver un únic licitador, les ofertes que siguin inferiors a un diferencial de 25 punts percentuals en relació amb el pressupost màxim establert al procediment.



- Les ofertes que siguin inferiors a un diferencial de 10 punts percentuals en relació amb la mitjana de les ofertes.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és superior a 20, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares sempre que una amb l'altra o ambdues tinguin un diferencial superior al 5% amb la següent oferta.

La fórmula que aplicar es considera la més adequada per al present procediment, pel fet que la mateixa es considera la més proporcional en relació amb la possible diferenciació a les ofertes econòmiques rebudes.

En cas d'empat, s'aplicarà l'establert a l'article 147 de la LCSP.

Mesura social: En cas que una empresa licitadora incorri en baixa desproporcionada, si en l'oferta anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris de les persones treballadores considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació, a l'efecte de verificar l'adequació de l'oferta als costos salarials, es podrà requerir informe tècnic complementari de l'òrgan de representació de les persones treballadores o d'una organització representativa del sector. L'oferta serà exclosa si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris de les persones que executaran el contracte considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació.

2. Criteri Social (fins a 10 punts):

Contractació indefinida de les persones treballadores adscrites a l'execució del contracte:

El licitador haurà d'adscriure un nombre determinat de persones al Servei aportant el percentatge dels mateixos en Contractació indefinida.

La valoració d'aquest criteri serà de 10 punts a l'empresa que porti el 100% del personal en Contractació indefinida i la resta de percentatges de forma proporcional.

Les ofertes que no aportin cap percentatge obtindran zero punts.

Les ofertes que no aportin cap percentatge ni el llistat de personal obtindran una puntuació de 0 punts.

Per acreditar allò ofertat, TERSA requerirà la certificació dels organismes administratius competents en la matèria o un informe dels òrgans de representació de les persones treballadores en l'empresa. Es comprovarà per TERSA en el moment del requeriment de la documentació contractual.

Es considera que tots els criteris establerts estan directament vinculats a l'objecte contractual. Els criteris s'han establert atenent a una millor relació cost-eficàcia del servei i una millor relació qualitat-preu.



Justificació dels criteris escollits:

Criteri 1: L'oferta econòmica, sense en principi superar valors anormals, és un criteri bàsic per aconseguir una millor eficiència en la gestió del pressupost públic.

Criteri 2: TERSA impulsa la contractació pública socialment responsable incorporant en la compra pública objectius de justícia social, sostenibilitat ambiental i codi ètic. TERSA considera que la contractació indefinida d'un nombre important de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte garanteix una execució més eficient del mateix.

XII) CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ:

S'estableixen per aquest contracte les següents condicions especials d'execució:

Consideracions de tipus social:

- En aplicació del Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016 els licitadors, contractistes o subcontractistes o empreses filials o empreses interposades d'aquest contracte no poden realitzar operacions financeres en paradisos fiscals -segons la llista de països elaborada per les Institucions Europees o avalada per aquestes o, en el seu defecte, per l'Estat espanyol-, o fora d'ells i que siguin considerades delictives, en els termes legalment establerts com ara delictes de blanqueig de capitals, frau fiscal o contra la Hisenda Pública.
- Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual: L'empresa contractista ha de mantenir, durant tota l'execució de l'obra, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació.

Sant Adrià de Besòs, a data de signatura del present document

Valle Jurado
Tècnica de Logística

Jordi Mora
Director de Logística