



 Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---	---------------

CONTRACTACIÓ DE SERVEIS DE
CONSULTORIA EN GESTIÓ DE RESIDUS PER
ALS AJUNTAMENTS DEL
CONSORCI DE RESIDUS DEL MARESME

PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES



 Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---	---------------

Índex

1	Objecte	3
2	Context	3
2.1	Presentació del Consorci de Residus del Maresme	3
2.2	Marc normatiu	4
3	Abast i descripció del servei	5
4	Execució del contracte	6
4.1	Personal i dedicació	6
4.2	Fases i terminis en l'execució del contracte	6
5	Omissions i complementarietats dels diferents plecs	9
6	Incompliment de les clàusules tècniques	10
7	Confidencialitat	10
8	Responsable del contracte	10
	Annexos	12



 Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---	---------------

1 Objecte

El Consorci per al Tractament de Residus Sòlids Urbans del Maresme (en endavant, el Consorci de Residus del Maresme) convoca una licitació per a la contractació del servei de consultoria i assistència tècnica que es posarà a disposició dels Ajuntaments consorciats amb l'objectiu de donar suport a les seves necessitats específiques en matèria de gestió de residus i prevenció durant els anys 2025 i 2026.

Aquest servei es prestarà mitjançant una bossa d'hores que els Ajuntaments podran sol·licitar segons les seves necessitats, i inclourà, entre d'altres, l'assessorament i suport en les següents àrees:

- Sistemes de recollida de residus.
- Càlcul de taxes/taxa justa i Pagament per Generació (PxG).
- Accions de prevenció de residus.
- Modificacions i millores en les deixalleries municipals.
- Compostatge/autocompostatge.
- Fracció vegetal.
- Residus comercials.
- Altres actuacions relacionades amb la gestió i el compliment normatiu en matèria de residus.

L'objectiu principal d'aquest servei és proporcionar suport especialitzat i específic a les diferents casuístiques dels Ajuntaments consorciats, facilitant la implementació de millores en els sistemes de recollida de residus, la seva fiscalitat, la gestió eficient i l'adaptació a les exigències normatives i tècniques.

2 Context

2.1 Presentació del Consorci de Residus del Maresme

El Consorci de Residus del Maresme és una entitat administrativa constituïda per la Diputació de Barcelona, el Consell Comarcal del Maresme i 28 municipis de la comarca del Maresme.

L'objecte del Consorci és la prestació del servei públic de gestió i tractament de residus sòlids urbans, de conformitat amb l'establert a la legislació local i mediambiental. La seva finalitat és donar una solució integrada a les necessitats de gestió dels residus generats a la comarca del Maresme, amb la inclusió en aquest concepte d'aquells fluxos de residus que en base als diferents acords interterritorials el Consorci gestioni procedents d'altres comarques, com el Vallès Oriental.

Per dur a terme aquest objectiu, el Consorci aposta per una proposta de valor que permeti el desenvolupament i l'aplicació del concepte d'Economia Circular al territori, amb una visió integral, realista i pràctica dels residus com a recursos en un marc d'esgotament inexorable dels recursos naturals, promovent alhora la millora ambiental i socio-econòmica del Maresme.

En base a aquest plantejament essencial, el Consorci gestiona les diferents generacions d'infraestructures i instal·lacions de valorització necessàries per a dur a terme un servei públic eficaç i eficient que vetlli per les necessitats ambientals del territori i la ciutadania. També són objectius del Consorci la construcció, conservació i manteniment de les obres i instal·lacions de plantes de tractament de residus i qualsevol altra activitat que pugui derivar-se de l'esmentat tractament.



	Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---------------------------------	---	---------------

El Consorci és titular del Centre Integral de Valorització de Residus del Maresme (CIVRM), on es tracten tots aquells residus no recollits selectivament, l'anomenada fracció resta, caracteritzada per la seva gran heterogeneïtat. El Centre disposa del servei de transferència de la fracció orgànica municipal (FORM), vidre i envasos lleugers per als municipis consorciats del Maresme. Aquests residus són transferits als corresponents centres de recuperació del material.

Tot i que el Consorci dona servei a través del CIVRM a prop d'un milió d'habitants (Maresme més Vallès Oriental), l'objecte de la present licitació es centra estrictament en les necessitats del Ajuntaments consorciats del Maresme.

Figura 1. Entitats que constitueixen el Consorci per al Tractament de Residus Sòlids Urbans del Maresme.



2.2 Marc normatiu

El marc normatiu d'aquest contracte està vinculat a la normativa catalana, estatal i europea en matèria de residus.

Al **Annex 1** s'adjunta la "Nota interpretativa de l'ARC sobre els aspectes tècnics de la regulació relativa a les taxes de residus".

2.2.1 La Directiva 2018/851

La Directiva 2018/851/CE, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE marc de residus, va establir objectius de preparació per a la reutilització i el reciclatge molt ambiciosos per als residus municipals; 55% el 2025, 60% el 2030 i 65% el 2035. A fi d'aconseguir aquests percentatges regula també el calendari per al qual la recollida separada de certes fraccions dels residus municipals és obligatòria. Per la seva banda, la norma obliga els Estats membres a fer ús d'instruments econòmics per promoure el principi de jerarquia enumerant diversos exemples d'instruments econòmics, entre els quals hi ha:

- 1. Les taxes i restriccions a les operacions de dipòsit en abocadors i incineració de residus que incentivin la prevenció i el reciclatge de residus.
- 2. Els sistemes de pagament per generació de residus (pay-as-you-throw) que imposin taxes als productors de residus segons la quantitat real de residus generats i proporcionin incentius per a la separació en origen dels residus reciclables i per la reducció dels residus barrejats.
- 3. Els incentius fiscals a la donació de productes, en particular aliments.



	Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---------------------------------	---	---------------

2.2.2 La Llei de residus 7/2022

La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, transposa la Directiva 2018/851 i obliga a les Entitats Locals a establir en un termini màxim de 3 anys des de la seva entrada en vigor una taxa específica, diferenciada i no deficitària que reflecteixi el cost real dels serveis. Aquesta taxa ha de permetre implantar sistemes de pagament per generació, establint els models de recollida eficients com a models prioritaris.

3 Abast i descripció del servei

Donades les característiques i serveis a contractar, el present contracte no es divideix en lots.

La prestació té la finalitat de desenvolupar les funcions d'assessoria tècnica a les necessitats específiques de cada municipi en matèria de gestió de residus i prevenció i inclourà, entre d'altres, les següents àrees:

1. Sistemes de recollida de residus:
- Anàlisi comparatiu entre els diferents sistemes de recollida.

a. Àrees tancades

b. Contenidors soterrats

c. Contenidors oberts

d. Contenidors tancats

e. Porta a porta

f. Sistemes mixtos

- Estudi de viabilitat de la implementació dels diferents sistemes de recollida.

- Estudi dels sistemes de recollida segons el tipus de segregació per fraccions.

- Assistència, seguiment, avaluació i millora en la implementació dels sistemes de recollida.

- Revisió de plecs tècnics i administratius del contracte de recollida de residus municipals.

- Avaluació tècnica i econòmica del servei de recollida de residus municipals.
2. Càlcul de taxes/taxa justa i Pagament per Generació (PxG):
- Disseny i càlcul de taxes de residus domèstiques.

- Suport en l'elaboració d'ordenances.

- Suport en l'elaboració dels informes tècnic-econòmics.

- Implementació del PxG domèstic.

- Assistència, seguiment, avaluació i millora en la implementació del PxG.
3. Accions de prevenció de residus:
- Disseny d'accions a nivell local.

- Desenvolupament i implementació del Pla de Prevenció del Maresme.

- Campanyes de prevenció i reducció.
4. Modificacions i millores en les deixalleries municipals:
- Ampliació o nou disseny de deixalleria.

- Ampliació de deixalleria per realitzar accions de PxR.

- Implementació de deixalleria mòbil autotransportada.

- Control d'accés i nou reglament de deixalleria.



	Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---------------------------------	---	---------------

5. Compostatge/autocompostatge:
- Foment i implementació d'accions d'autocompostatge o compostatge domèstic.

- Avaluació i estudis de viabilitat d'actuacions i instal·lacions locals de compostatge.
6. Fracció vegetal:
- Disseny i implementació de recollida separada de fracció vegetal.

- Avaluació i estudis de viabilitat d'actuacions locals de gestió i tractament de fracció vegetal.
7. Residus comercials:
- Disseny i implementació de sistemes de recollida PaP comercial.

- Assistència, seguiment, avaluació i millora de sistemes de recollida PaP comercial.

- Suport en la quantificació i qualificació dels residus comercials.

- Disseny i càlcul de la taxa de residus comercials.

- Implementació del PxG comercial.

- Propostes de rutes de PaP comercial.
8. Altres actuacions relacionades amb la gestió i el compliment normatiu en matèria de residus:
- Assistència en l'elaboració d'un Pla de residus.

- Iniciatives compartides i supramunicipals per a la recollida i gestió de diferents fraccions (voluminosos, matalassos, tèxtil,...).

- Anàlisi de problemàtiques pròpies de cada municipi i específiques de cada fracció, per exemple:

a. Urbanitzacions.

b. Platges.

c. Espais forestals.

d. Abandonaments a la via pública de Voluminosos o altres fraccions.

e. Ús indegut o fraudulent del servei de recollida PaP, dels contenidors tancats, de la deixalleria, del servei d'atenció ciutadana,...

4 Execució del contracte

4.1 Personal i dedicació

El servei es prestarà mitjançant una bossa d'hores d'assistència tècnica, que serà distribuïda entre un equip multidisciplinari format per professionals de diferents nivells formatius i especialitats. Cada grup formatiu tindrà assignat un nombre mínim de personal, assegurant la disponibilitat dels recursos necessaris per cobrir les necessitats específiques dels Ajuntaments consorciats. Aquesta estructura garantirà que les demandes rebin l'atenció adequada segons la seva complexitat i especificitat.

Nivell formatiu	Personal mínim	Dedicació total
Personal nivell llicenciatura o màster universitari	4	4.000 hores
Personal nivell diplomatura o grau universitari	3	2.500 hores
Personal nivell FP o cicles formatius	2	1.500 hores

4.2 Fases i terminis en l'execució del contracte

El contracte s'estructurarà en les següents fases:



	Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---------------------------------	---	---------------

Fase	Descripció	Termini màxim
1	Reunió inicial i plantejament del servei	A la signatura contracte
2	Servei d'assistència/consultoria	Fins exhaurir la bossa d'hores, en un termini màxim de 2 anys a comptar des de la signatura del contracte
3	Validació/tancament	A la finalització de cada actuació

4.2.1 Fase 1. Reunió inicial i plantejament del servei

A la signatura del contracte es durà a terme una reunió inicial entre l'adjudicatària i el Consorci. Aquesta trobada servirà per plantejar la metodologia del servei, així com per exposar les necessitats específiques dels municipis que ja hagin estat sol·licitades i establir l'ordre de treball prioritari.

En aquesta reunió de llançament es resoldran igualment els dubtes de procediment i coordinació que siguin necessaris per al correcte desenvolupament de les feines.

4.2.2 Fase 2. Servei d'assistència/consultoria

El servei d'assistència/consultoria estarà orientat a atendre les necessitats específiques dels Ajuntaments consorciats, en el marc dels àmbits descrits a l'abast d'aquest plec. L'adjudicatària haurà de gestionar simultàniament diverses actuacions amb diferents Ajuntaments i interlocutors, assegurant que totes les demandes municipals siguin ateses de manera equitativa i dins dels terminis establerts.

Les sol·licituds dels Ajuntaments es canalitzaran a través del Consorci, seguint estrictament l'ordre d'arribada. A potestat del Consorci, es prioritzaran aquelles sol·licituds relacionades amb actuacions urgents o que depenguin de terminis d'execució en risc, per exemple condicionades a subvencions de venciment proper o immediat. A potestat del Consorci es podran també agrupar aquelles actuacions que comparteixin objectius similars i permetin optimitzar els serveis d'assistència.

Un cop rebuda i coordinada la sol·licitud a través del Consorci, l'adjudicatària establirà una fitxa/expedient de treball per a cada necessitat/tasca sol·licitada amb els diferents indicadors clau de l'actuació. A partir d'aquell moment, els interlocutors directes de l'adjudicatària davant de qualsevol circumstància intrínseca a la necessitat/tasca a desenvolupar passaran a ser directament els Ajuntaments implicats, sent el rol del Consorci de simple seguiment i control de l'avanç dels treballs en el marc del contracte objecte del present plec.

L'empresa adjudicatària disposarà d'un llistat de contactes dels responsables de cada Ajuntament implicat, amb qui haurà de coordinar cada actuació i gestionar la documentació necessària.

L'adjudicatària haurà de gestionar les sol·licituds i demandes amb eficàcia i simultaneïtat, treballant en diverses actuacions paral·leles per assegurar que totes les necessitats municipals aprovades des del Consorci quedin ateses.



	Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---------------------------------	---	---------------

La prestació del servei combinarà visites/reunions telemàtiques i presencials segons les característiques de cada actuació. Les trobades presencials, juntament amb el treball de camp, seran fonamentals per conèixer la realitat específica de cada municipi i adaptar les solucions a les seves particularitats. L'empresa adjudicatària haurà de disposar de flexibilitat horària per garantir una coordinació eficient amb els Ajuntaments i ajustar-se a les seves disponibilitats.

L'adjudicatària serà la responsable de mantenir actualitzada en tot moment la fitxa o expedient de seguiment de cada necessitat/ tasca d'acord a l'evolució dels treballs compromesos i l'estat dels mateixos.

L'adjudicatària haurà de presentar trimestralment un informe detallat de l'estat de les necessitats/ tasques, les actuacions desenvolupades i la dedicació justificada d'hores. Igualment es realitzaran reunions de seguiment trimestrals, fins a un màxim de 8 reunions, per garantir un control exhaustiu de l'execució del contracte. A través de l'informe i les reunions es revisarà l'estat de les sol·licituds, les hores dedicades, les actuacions desenvolupades i les millores implementades. Això permetrà validar el correcte desenvolupament del servei i, si cal, redefinir les prioritats per assegurar-ne la màxima eficàcia. Al final de cada trobada, es signarà l'acta corresponent per les dues parts, i s'establirà la data de la següent reunió. Aquest procés garantirà una coordinació efectiva, transparència i compliment dels objectius del contracte.

Les reunions es podran realitzar de forma telemàtica o presencial a les instal·lacions del Consorci, segons s'acordi entre les dues parts. Les instal·lacions del Consorci es troben a la següent direcció: Carrer de la Teixidora, 83, 08302 Mataró, Barcelona.

L'execució del contracte es considerarà completada quan s'hagi exhaurit la bossa d'hores establerta. El termini màxim per a aquesta execució serà de dos anys, durant els quals l'empresa adjudicatària haurà de mantenir un seguiment continuat de les actuacions.

4.2.3 Validació/tancament

A la finalització de cada actuació, l'adjudicatària haurà de lliurar un informe de validació/tancament al Consorci i a l'Ajuntament/s corresponent/s. Aquest informe haurà d'incloure, com a mínim, els següents continguts:

1. Dades generals de l'actuació
- a. Nom de l'actuació.

b. Ajuntament sol·licitant.

c. Data de sol·licitud.

d. Data de finalització de l'actuació.

e. Nom i càrrec dels responsables.
2. Objectiu de l'actuació
- a. Descripció de la necessitat identificada.

b. Resultats esperats.
3. Detall de l'execució
- a. Activitats realitzades.

b. Personal assignat (nom, categoria professional i hores dedicades).

c. Metodologia utilitzada.



	Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---------------------------------	---	---------------

4. Resultats obtinguts
- a. Entregables presentats.

b. Descripció dels resultats assolits.

c. Indicadors clau d'èxit (quantificació si escau).

d. Comparativa amb els objectius inicials.
5. Incidències i accions correctives
- a. Problemes detectats durant l'execució.

b. Solucions implementades.
6. Recomanacions i seguiment
- a. Propostes de millores futures.

b. Actuacions complementàries suggerides.
7. Validació final
- a. Valoració per part de l'Ajuntament (si s'escau, en format de check-list o observacions).

b. Signatures del responsable del Consorci, de l'Ajuntament i de l'adjudicatària.

c. Data de validació de l'informe.

Tota la documentació generada durant l'execució del contracte haurà de lliurar-se en català. El lliurament es farà en format digital a l'adreça de correu electrònic de l'Ajuntament corresponent i al correu electrònic del Consorci (cbrossa@cresidusmaresme.com).

Caldrà lliurar la documentació en els següents formats:

Documents	Excel editable	PDF
Acta de reunió		●
Informe trimestral i de validació/tancament actuacions		●
Documentació generada durant les actuacions (anàlisis, estudis, etc.)		●
Informació gràfica, esquemes i plànols		●
Avaluació econòmica	●	●
Justificació de càlculs	●	●

L'adjudicatària podrà lliurar la documentació en altres formats opcionals, addicionalment als indicats a la taula anterior.

5 Omissions i complementarietats dels diferents plecs

Les omissions en aquest plec, no eximeixen a l'adjudicatària de l'execució del contracte segons el bon ofici i bones pràctiques de l'objecte del contracte, com si haguessin estat efectivament descrits.



	Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---------------------------------	---	---------------

6 Incompliment de les clàusules tècniques

En el cas que no es compleixi amb les prescripcions tècniques del Contracte, el Consorci, a través del seu responsable de contracte, donarà per escrit a l'adjudicatària les instruccions precises i detallades amb la finalitat de pal·liar les omissions o defectes observats en els treballs de l'adjudicatària i/o la seva emissió de documentació, fent constar el termini per a la seva esmena i les observacions que consideri oportunes.

Si existís reclamació per part de l'adjudicatària respecte de les observacions formulades pel representant del Consorci, aquest ho elevarà, amb el seu informe, a l'òrgan de contractació, que ho resoldrà.

Si l'adjudicatària no reclama per escrit respecte a les observacions del representant del Consorci, s'entendrà que es troba conforme amb les mateixes i obligat a corregir els defectes observats.

L'adjudicatària respondrà de la correcta realització dels treballs contractats i dels defectes que es puguin donar, sense que sigui eximent el fet que els representants del Consorci els hagin examinat o reconegut durant la seva elaboració o acceptat en comprovacions, avaluacions o certificacions parcials.

El desconeixement del Contracte en qualsevol dels seus termes i dels altres documents contractuals de tota índole que puguin tenir aplicació en l'execució dels pactes, no eximirà a l'adjudicatària de l'obligació de complir-los.

7 Confidencialitat

La signatura del contracte per part de l'adjudicatària comportarà l'acceptació del compromís de confidencialitat davant de tercers de tota la informació que s'hagi obtingut i de la que es tingui coneixement a conseqüència del desenvolupament dels treballs objecte del contracte.

Totes les dades obtingudes, comunicades, analitzades o generades durant els treballs seran propietat del Consorci.

El Consorci, si ho considera oportú, podrà habilitar a l'adjudicatària la difusió o comunicació de la informació a tercers.

8 Responsable del contracte

Es designa al Director Tècnic del Consorci com la persona responsable del contracte per part del Consorci, a qui li correspon supervisar l'execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries per assegurar la correcta realització de la prestació pactada, tot d'acord amb la previsió de l'article art. 62.1 de la LCSP. Això sense detriment de la delegació d'interlocució, relació i coordinació de les tasques del contracte en els tècnics del Consorci.

El Consorci conservarà els poders de supervisió i control necessaris per assegurar la bona marxa dels serveis objecte del contracte. El responsable del contracte dictarà les instruccions necessàries a l'adjudicatària per a la normal i eficaç realització d'aquestes, i assenyalarà el ritme d'execució convenient.



 Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---	---------------

En cas que la prestació realitzada per part de l'adjudicatària sigui considerada per part de l'òrgan de contractació com a constitutiva d'un supòsit de compliment defectuós de l'objecte contractual, procedirà, previ informe del responsable del contracte i corresponent audiència a l'adjudicatària, a l'abonament proporcional del preu estipulat en relació amb la prestació correctament realitzada sense perjudici de la possible indemnització per danys i perjudicis.

El Consorci es reserva el dret a realitzar aquelles comprovacions que cregui necessàries sobre la qualitat de l'objecte del contracte en el moment de realitzar la seva recepció, deixant constància, en el seu cas, de les objeccions que cregui convenients, així com dels efectes que això pot comportar respecte de la pròpia recepció.

Mataró, signat electrònicament

El Director Tècnic del Consorci



 Consorci de Residus del Maresme	Contractació de serveis de consultoria en gestió de residus per als Ajuntaments del Consorci de Residus del Maresme	Desembre 2024
---	---	---------------

Annexos

Annex 01. Nota interpretativa de l'ARC sobre els aspectes tècnics de la regulació relativa a les taxes de residus com a taxes justes.



Agència de
Residus de
Catalunya

Nota interpretativa de l'Agència de Residus de Catalunya sobre els aspectes tècnics de la regulació relativa a les taxes* de residus com a taxes justes.

*Nota: Sempre que s'esmenti taxa, es refereix tant a taxa com a Prestació patrimonial de carter públic no tributari (PPPNT)

1. Antecedents

- **La Directiva 2008/98/CE**, Marc de residus, va establir objectius de preparació per a la reutilització i el reciclatge molt ambiciosos per als residus municipals; 50% el 2020, 55% el 2025, 60% el 2030 i 65% el 2035. A fi d'aconseguir aquests percentatges regula també el calendari per al qual la recollida separada de certes fraccions dels residus municipals és obligatòria. Per la seva banda, la norma obliga els Estats membres a fer ús d'instruments econòmics per promoure el principi de jerarquia enumerant diversos exemples d'instruments econòmics, entre els quals hi ha:

1. les taxes i restriccions a les operacions de dipòsit en abocadors i incineració de residus que incentivin la prevenció i el reciclatge de residus;
2. els sistemes de pagament per generació de residus (pay-as-you-throw) que imposin taxes als productors de residus segons la quantitat real de residus generats i proporcionin incentius per a la separació en origen dels residus reciclables i per la reducció dels residus barrejats;
3. els incentius fiscals a la donació de productes, en particular aliments.

La Directiva obliga als Estats Membres a utilitzar instruments financers que faciliten l'assoliment dels objectius i posa com a exemple els sistemes de pagament de residus ("pay as you throw", PAYT) que imposin taxes segons la generació de residus i incentivin la separació en origen i la reducció dels residus barrejats.



Generalitat
de Catalunya



Agència de
Residus de
Catalunya

- La Llei 7/2022, en relació a les taxes de residus, estableix el següent:

Al Preàmbul

*El capítol II del títol preliminar està dedicat als principis de la política de residus i les competències administratives. Es reforça l'aplicació del principi de jerarquia de residus, mitjançant l'obligatorietat per part de les administracions competents d'usar instruments econòmics per a la consecució efectiva. Tenint en compte això, s'hi inclou expressament per primera vegada, l'obligació que les entitats locals disposin d'una **taxa** o, si escau, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, diferenciada i específica per als serveis que han de prestar en relació amb els residus de la seva competència, **taxes que haurien de tendir cap al pagament per generació**.*

A l'article 11:

*3. En el cas dels costos de gestió dels residus de competència local, d'acord amb el que disposa el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals establiran, en el termini de tres anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una **taxa** o, si escau, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, **específica, diferenciada i no deficitària, que permeti implantar sistemes de pagament per generació i que reflecteixi el cost real**, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, inclosos la vigilància d'aquestes operacions i el manteniment i la vigilància posterior al tancament dels abocadors, les campanyes de conscienciació i comunicació, així com els ingressos derivats de l'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, de la venda de materials i d'energia.*

5. Les entitats locals han de comunicar aquestes taxes, així com els càlculs utilitzats per a la seva confecció, a les autoritats competents de les comunitats autònomes.

A l'article 25

*2. Entre els models de recollida de les fraccions anteriors que estableixin les entitats locals s'han de **prioritzar els models de recollida més eficients**, com ara la porta a porta o l'ús de contenidors tancats o intel·ligents que garanteixin ràtios de recollida similars.*

La Llei 7/22 obliga a les Entitats Locals a establir abans del 2025 una taxa específica, diferenciada i no deficitària, que permeti implantar sistemes de pagament per generació i que reflecteixi el cost real i estableix els models de recollida eficients com a models prioritaris.



Generalitat
de Catalunya



El passat mes de maig el Ministeri de Transició Ecològica i el Repte Demogràfic va fer arribar a l'Agència de Residus de Catalunya, i a la resta d'autoritats competents de les Comunitats Autònomes, el document elaborat per un Grup de Treball integrat per representants del Ministeri d'Hisenda (Secretaria General de Finançament Autonòmic i Local i Direcció General de Tributs), del Ministeri de Transició Ecològica i el Repte Demogràfic (Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental) i de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP): [Cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos](#)

El document pretén ser una guia que faciliti a les entitats locals la regulació, la gestió i l'aplicació de la taxa o la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari (PPPNT) pel servei de recollida, transport i tractament de residus.

Els aspectes més rellevants sobre la interpretació d'allò establert a la Llei 7/2022 en relació a les taxes de residus són:

L'establiment de la taxa/PPPNT recollida a l'article 11.3 de la Llei 7/2022 obliga tots els municipis, incloent-hi aquells amb una població de fins a 5.000 habitants.

L'incompliment dels objectius comunitaris que afecten els residus municipals podria comportar que el Regne d'Espanya fos sancionat. Aquesta sanció seria repercutida a les administracions públiques i qualssevol altres entitats integrants del sector públic responsables, cosa que s'aplicaria a aquelles entitats locals que no complissin l'establiment de la Taxa/PPPNT "que tinguin en compte el sistema de pagament per generació i que no sigui deficitària". Addicionalment, l'existència de la taxa/PPPNT esmentada pot ser exigida com a criteri condicionant per a l'accés per part de les entitats locals als fons comunitaris.

La norma no imposa l'obligació taxativa d'exigir una taxa totalment individualitzada per a cada subjecte passiu amb efectes a partir del 10 d'abril de 2025, sinó que el que pretén és que paulatinament s'incorporin aquests sistemes, d'acord amb el principi de jerarquia de residus i de qui contamina paga que presideix aquesta regulació.

Ara bé, les entitats locals sí que hauran d'incorporar gradualment elements que tinguin en compte el comportament dels ciutadans en la generació de residus, sent admissibles juntament amb els sistemes que ja permetin una individualització de la quota, altres que contemplin reduccions o incentius a determinats comportaments.

El document indica que són admissibles juntament amb els sistemes que ja permetin una individualització de la quota, altres que contemplin reduccions o incentius a determinats comportaments i posa exemples, establint tres nivells:

**Agència de
Residus de
Catalunya**

- *Elemental: Reduccions sobre una quota única en funció de determinats comportaments (per exemple, per aportacions a deixalleries, participació en la separació de les noves fraccions de recollida separada obligatòria, adhesió a programes voluntaris de compostatge domèstic, etc.).*

- *Mitjà: Quota bàsica i quota variable en funció del comportament detectat segons les zones del municipi (per exemple, a partir de criteris tècnics i estadístics que permetin estimar-ho d'acord amb les dades reals de residus generats i de qualitat de separació a la totalitat del municipi).*

- *Avançat: Quota bàsica i quota variable individualitzada en funció del comportament del subjecte (per exemple, en els casos de prestació del servei porta a porta o amb contenidors intel·ligents que permeten identificar els residus generats per cada ciutadà).*

El document conclou la part relativa a obligatorietat que la taxa que s'exigeixi es fixi tenint en compte sistemes de pagament per generació indicant que *les entitats locals haurien de tendir a situar-se amb el temps al sistema avançat.*

2. La Taxa Justa a Catalunya

L'Agència de Residus de Catalunya (ARC) fa anys que treballa per fomentar models de recollida eficients que permetin la implantació de taxes justes. En la pàgina web de l'ARC es poden trobar diversos documents, cursos, webinars, guies i recursos relatius a les taxes justes:

https://residus.gencat.cat/ca/ambits_dactuacio/tipus_de_residu/residus_municipals/taxa_justa

En aquest sentit, cal aclarir que tant el sistema anomenat elemental en el document esmentat com el anomenat mitjà són considerats **sistemes d'incentius**, però no sistemes de taxa justa, atès que no són sistemes reconeguts per la Directiva com a sistemes que incentivin la separació en origen i la reducció dels residus barrejats, fins a nivells necessaris pel compliment dels objectius.

El sistemes d'incentius recollits al nivell anomenat elemental, com ara la reducció sobre la quota única en funció d'aportacions a la deixalleria o l'adhesió a programes voluntaris d'autocompostatge, són sistemes que afecten a una part, sovint petita, dels ciutadans i a una part, també limitada, dels residus i no tenen en compte en absolut la limitació de la fracció resta. **Per aquest motiu, els sistemes d'incentius no es consideren sistemes de taxa justa.**

El sistema anomenat elemental inclou també la participació en la separació de les "noves" fraccions de recollida separada obligatòria (bioresidus, textil i residus peril·losos).

A Catalunya, fa molts anys que la recollida selectiva d'aquestes fraccions es obligatòria i està implantada arreu de tot el territori. Per tant, a Catalunya **la simple participació en la recollida selectiva obligatòria, sense individualització del comportament**, és una obligació que ha

**Generalitat
de Catalunya**

**Agència de
Residus de
Catalunya**

d'estar recollida en les ordenances i **no és un veritable sistema de taxa justa que permeti assolir els objectius.**

El sistema anomenat mitjà, en el que si be hi ha quota general i quota variable, la variació no depèn del comportament individual sinó del agregat en les diverses zones del municipi. Aquesta definició podria correspondre al sistema de pagament per generació indirecte recollit al PRECAT 2020. Això no obstant, aquest sistema indirecte ha estat superat i en l'actualitat **no és considera tampoc un sistema de taxa justa.**

El sistema anomenat avançat és l'únic considerat taxa justa per l'Agència de Residus de Catalunya, ja que és l'únic que dona compliment a l'establert a la Directiva com sistema de pagament per generació de residus ("pay as you throw", PAYT) que imposin taxes als productors de residus segons la quantitat real de residus generats i proporcionin incentius per a la separació en origen dels residus reciclables i per la reducció dels residus barrejats.

En conseqüència, per a establir un sistema de taxa justa, és un requisit imprescindible disposar de models d'identificació dels usuaris, és a dir, de **models eficients de recollida selectiva**, com ara el model porta a porta o els contenidors amb control d'accés.

3. La Taxa justa en les subvencions pel foment de la recollida selectiva dels residus municipals

Des del 2019, en que es va iniciar el procés de Compra Pública d'Innovació, l'Agència de Residus de Catalunya ha inclòs en les subvencions pel foment de la recollida selectiva dels residus municipals requisits i condicions relatives a les taxes justes. En concret, en les següents resolucions:

[RESOLUCIÓ TES/2791/2019](#), de 28 d'octubre, per la qual s'aproven les bases reguladores aplicables a les convocatòries de subvencions destinades a ens locals de Catalunya ... la realització de projectes pilot de compra pública d'innovació en matèria de recollida selectiva de residus municipals.

[RESOLUCIÓ ACC/2083/2021](#), de 2 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per a projectes de foment de la recollida selectiva de residus municipals.

[RESOLUCIÓ ACC/24/2023](#), de 10 de gener, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per a projectes de foment de la recollida selectiva de residus municipals, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència —finançat per la Unió Europea— NextGenerationEU.

**Generalitat
de Catalunya**



[RESOLUCIÓ ACC/1727/2024](#), de 15 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per a projectes de foment de la recollida selectiva de residus municipals.

En cada cas, els ens locals beneficiaris han de complir les obligacions i estan regulats pels criteris de prioritat establerts a les bases reguladores de forma general i en concret per que fa a les taxes justes.

4. La cobertura de costos per les taxes

En relació a la cobertura de costos, d'una banda, l'esmentat article 11 de la Llei 7/2022 obliga a disposar en el termini de 3 anys d'una taxa específica, diferenciada i **no deficitària, que permeti implantar sistemes de pagament per generació i que reflecteixi el cost real**. D'altra banda, d'acord amb la *Llei reguladora de les hisendes locals*, les taxes **no poden superar el cost real** del servei.

L'esmentat document elaborat pel Grup de Treball integrat per representants del Ministeri d'Hisenda, del Ministeri de Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP) recull la regulació que es fa en la Llei 7/2022 en relació a l'exigència de que la taxa de residus no sigui deficitària i de com s'han de recollir els beneficis fiscals.

Des del punt de vista de consecució dels objectius ambientals, els ingressos obtinguts pel conjunt de les taxes que es repercuteixen als usuaris pel servei de recollida i tractament de residus municipals **han de cobrir el cost total de servei**, sota el principi del que contamina paga. Això no obstant, les **taxes justes**, com a instrument de fiscalitat ambiental, inclouen recàrrecs o reduccions basades en el comportament des usuaris a nivell individual, tant respecte a la generació de residus com a la seva participació en la recollida selectiva, amb una visió a mitjà i llarg termini que incentivi de la reducció dels residus, en especial de la fracció resta, i una bona separació tant en quantitat com en qualitat. Per tant, les taxes **han d'adaptar-se periòdicament als costos reals** canviants com a conseqüència de la millora de la gestió assolida per l'aplicació dels models eficients i les taxes justes.



**Agència de
Residus de
Catalunya**

Conclusions:

L'establiment d'una taxa d'acord amb l'article 11.3 de la llei 7/22 és un instrument econòmic per complir els objectius. Les entitats locals han de dur a terme les accions que els garanteixin complir els objectius de recollida separada, que permetin assolir els percentatges de reciclatge establerts per la Comissió Europea a la Directiva.

Els sistemes de recollida eficients, com el porta a porta o els contenidors amb identificació dels usuaris i control d'accés, són prioritaris. Si l'ens local utilitza altres sistemes, ha de justificar els motius.

A més, aquests sistemes amb individualització són els únics que permeten identificar els usuaris i són requisit imprescindible per a l'establiment de taxes justes.

Les entitats locals han disposar d'un pla per a arribar a una veritable taxa justa, és a dir, un sistema de pagament que doni compliment a allò establert la Directiva:
Sistemes que imposin taxes als productors de residus segons la quantitat real de residus generats i proporcionin incentius per a la separació en origen dels residus reciclables i per la reducció dels residus barrejats.

El sistemes anomenats elemental i mitjà en el document publicat pel Ministeri d'Hisenda són considerats per l'Agència de Residus com a sistemes d'incentius, però no es consideren sistemes de taxa justa.

En qualsevol cas, als efectes de les convocatòries de subvenció, els ens locals beneficiaris han de complir les obligacions establertes a les bases reguladores de cada convocatòria de forma general i en concret, per que fa a les taxes justes.

En relació a la obligatorietat de la cobertura de costos de la taxa de residus i a l'aplicació dels beneficis fiscals, s'ha de donar compliment a allò establert a la corresponent legislació. Per tant, les taxes han de cobrir la totalitat dels costos reals, sense superar-los, el que suposa una adaptació periòdica als canvis que es produeixen en el servei.



**Generalitat
de Catalunya**