



**Ajuntament
de Barcelona**

BIMSA, Barcelona d'Infraestructures Municipals

INFORME TÈCNIC RELATIU A OFERTA ANORMALMENT BAIXA

Contracte de Serveis d'Assistència Tècnica a la Direcció de Planificació i Gestió d'Inversions en la gestió de criteris de valoració i clàusules especials dels procediments de contractació de Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA, amb mesures dec contractació pública sostenible

Referència: ITSV24015

Expedient: 902.2024.025

**Títol: SERVEIS DE RECOLLIDA I DESTRUCCIÓ CONFIDENCIAL DE
DOCUMENTACIÓ I RESIDUS A BARCELONA D'INFRAESTRUCTURES
MUNICIPALS, SA**

Llicitador: DELETE GESTIÓN DOCUMENTAL INTEGRAL SL

P licitació: 14.020,00 €

Oferta: 7.096,00 €

Baixa: 49,39%

Barcelona, a 19 de desembre de 2024

A. ANTECEDENTS I OBJECTE DEL PRESENT INFORME

Una vegada s'ha procedit a l'apertura econòmica de pliques corresponent a la licitació: **"SERVEIS DE RECOLLIDA I DESTRUCCIÓ CONFIDENCIAL DE DOCUMENTACIÓ I RESIDUS A BARCELONA D'INFRAESTRUCTURES MUNICIPALS, SA"**, expedient **902.2024.025**, del resultat de la mateixa s'observa, realitzats els càlculs oportuns previstos en el Plec de Clàusules Administratives Particulars, que hi ha **UNA** (1) oferta anormalment baixa. Això suposa per tant que d'acord amb el que preveu l'Article 149 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, correspon requerir als licitadors incursos en aquesta situació, segons assenyala el punt 4 del citat article, per a que aquests justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels seus preus. A aquests efectes, el licitador **DELETE GESTIÓN DOCUMENTAL INTEGRAL SL** ha estat objecte de requeriment per aquest motiu, havent rebut una comunicació de BIMSA en la que s'indiquen amb claredat els elements a incloure en el seu informe justificatiu. Havent estat presentat el citat informe davant l'Òrgan de Contractació dins del termini atorgat, correspon emetre informe motivat d'avaluació de la citada justificació als efectes de determinar l'admissió o el rebuig de l'oferta presentada.

El procediment que ens ocupa en el present cas és una licitació relativa a un contracte de Serveis.

En base a la petició d'informació sol·licitada al licitador, així com en la seva resposta, en el que segueix es desenvolupa l'anàlisi detallada de justificació presentada, seguint el mateix índex proposat en la carta de requeriment.

B. ANÀLISI DE L'INFORME PRESENTAT PEL LICITADOR

L'informe de justificació presentat pel licitador **S'AJUSTA** a la carta de requeriment de BIMSA .

1. JUSTIFICACIÓ QUANTITATIVA I DEGUDAMENT ACREDITADA DEL COST DIRECTE ASSOCIAT A CADA UNA DE LES POSICIONS I PARTIDES DEL PRESSUPOST

El licitador identifica correctament el diferents costos directes que configuren el servei, si bé alguna de les hipòtesis realitzades no són correctes, tal com s'apreciarà més endavant.

Els components de cost directe contemplats són els següents:

- Cost dels contenidors per paper
- Transport (vehicle, consum)
- Cost de personal per transport i recollida
- Cost de personal per trituració de documentació
- Cost maquinària trituració

Veiem seguidament les estimacions per a cada un dels components del cost directe.

Cost dels contenidors

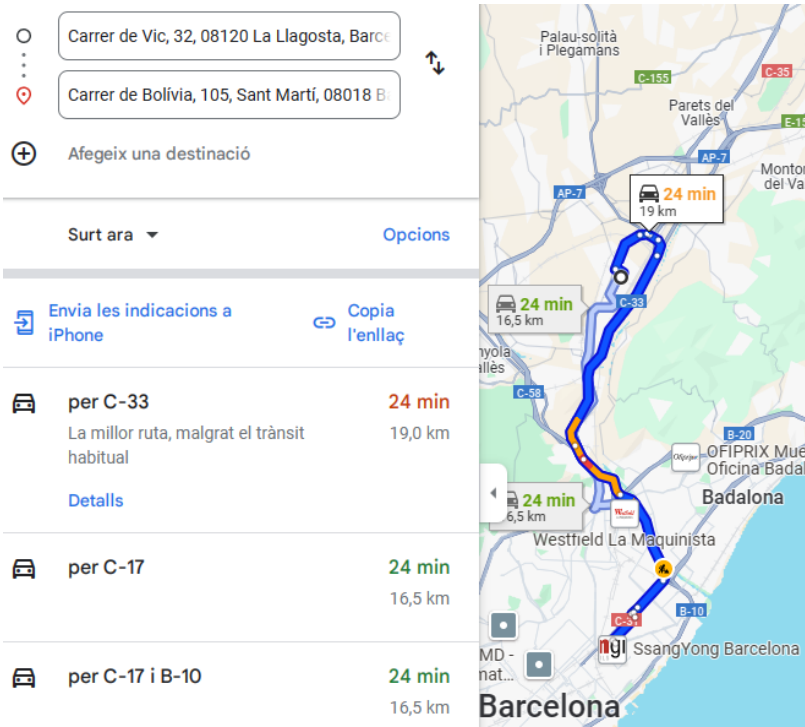
El licitador manifesta: *"Coste de la amortització del contenedor 80L: los contenedores están instalados en BIMSA desde Febrero del 2020 y el plazo de amortización es de 4 años por lo que estos contenedores están amortizados. Este coste es 0,00 €"*. Donant per vàlida aquesta afirmació que no ha pogut ser contrastada, entenem que la hipòtesi formulada és acceptable.

Transport

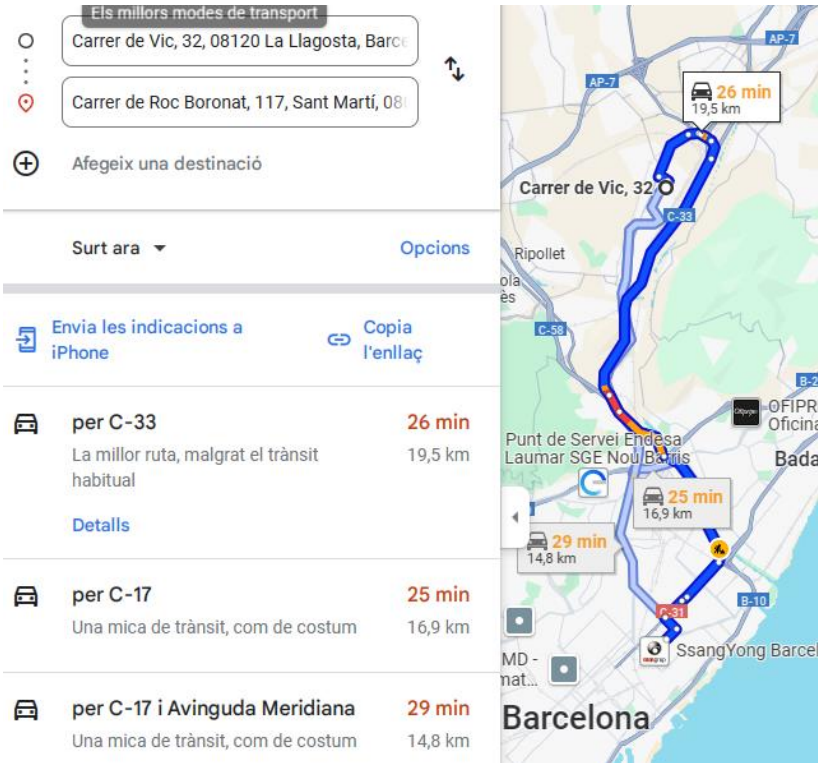
En aquest apartat s'estima el cost del vehicle i el del combustible. Pel que fa al primer d'ells, el licitador informa un cost de 1.000 €/mes pel vehicle, sense aportar cap justificant acreditatiu. Admetent com a vàlida l'estimació que sembla raonable, el cost directe imputat és de 50 €/dia, i donat que el temps **net** estimat d'utilització, per el doble trajecte d'anada i tornada seria de 1 hora (estimació raonable vista la ubicació de la nau a la Llagosta), el licitador considera un cost directe per aquest concepte de 6,25 €. Tanmateix, no té en compte el temps de permanència davant la seu de BIMSA mentre es procedeix a la recollida dels contenidors (estimada en 1 hora), ni el fet de que s'hauria d'aplicar un

coeficient de majoració al cost real incorregut per dos motius: el primer seria el temps de descàrrega a destinació i el segon el fet de que no hi cap evidència i fins i tot sembla impossible que coincideixi la nova sortida del vehicle per un altre servei just en el moment en que finalitzi la descàrrega. Per tant, suposant que la descàrrega sigui realitzada en la meitat de temps que la càrrega i tenint en compte la no concomitància del següent servei, considerem que cal estimar un mínim de 2,5 hores de cost imputable al vehicle, la qual cosa suposa **15,62 €**, en front els 6,25 € estimats pel licitador.

D'altra banda cal revisar el cost imputat al combustible. El licitador considera un trajecte de 15 km des de la seva nau a la seu de BIMSA. Tanmateix, la informació extreta de Google maps indica el següent:



Presumiblement, durant el termini del contracte, s'hagi de realitzar la recollida a la nova seu de BIMSA al carrer de Roc Boronat 117. En tal cas, les distàncies serien les següents:



En conseqüència, observem desplaçaments en un sentit compresos entre els 14,8 km i els 19,5 km, segons ruta emprada. Per tant, es raonable considerar la mitja d'ambdues distàncies a efectes d'estimació, o sigui 17,15 km que pel doble trajecte suposen 34,30 km.

El consum estimat als 100 km és de 10 l, i el preu del gasoil considerat és de 1,50 €/l. Per tant el cost de combustible corresponent serà de $3,43 \times 1,50 = \underline{5,14 \text{ €}}$, en front dels 4,95 € estimats.

Cost de personal per transport, recollida i descàrrega

Com ja ha quedat dit anteriorment, ha de comptabilitzar-se el temps de descàrrega que hem estimat en 30 minuts. D'altra banda, els costos horaris dels xofers no ha estat correctament estimat. En efecte, agafant les taules salarials per a 2024 incloses en el conveni col·lectiu d'aplicació, observem:

	Salario base mensual	Plus higiene mensual	Total mensual	Total anual
Conductor/a de 1.ª.	1.077,17	161,58	1.238,75	18.096,52

D'altra banda 'observa també que:

Artículo 16. Jornada laboral.

La jornada laboral será de mil setecientas setenta y seis horas anuales.

Tampoc ha estat correctament estimat el rati patronal de cotització a la Seguretat Social. En el cas que ens ocupa, aquest seria:

SS empresa	34.18%
Contingències comunes	23.60%
Contingències professionals	3.70%
Tipus general atur	5.50%
FOGASA	0.20%
Formació professional	0.60%
MEI	0.58%

Per tant, el cost horari **mínim** dels xofers seria: $18.096,52 \times 1,3418 / 1.776 = 13,67 \text{ €/h}$. En conseqüència s'assoliria un cost total per aquest concepte de $13,67 \times 2 \times 2,5 = \underline{68,35 \text{ €}}$, en front els 48,72 € informats.

Cost de personal per trituració de documentació

En aquest cas, reprent les taules salarials, tenim:

	Salario base mensual	Plus higiene mensual	Total mensual	Total anual
Oficial/a.	1.016,40	152,46	1.168,86	17.075,56

Per tant el cost horari **mínim** resultaria ser: $17.075,56 \times 1,3418 / 1.776 = 12,90 \text{ €/h}$, essent per tant el cost total per aquesta operació de $12,90 \times 2 = \underline{25,80 \text{ €}}$, en front els 22,34 € informats.

Cost maquinària trituració

El cost estimat de 16,66 € es considera correcte, d'acord amb les hipòtesi de base realitzades.

Altres conceptes no contemplats pel licitador

El Quadre de PREUS 0 de la licitació, contempla una partida no subjecte a baixa, corresponent als serveis puntuals que eventualment poguessin ser sol·licitats. No aporta cap documentació addicional en relació amb els mateixos.

Tampoc ha estat considerat cap cost per la partida Gestió document identificació.

RESUM COST DIRECTE

Amb els imports indicats més amunt, resumim seguidament el cost directe recalculat:

Contenidors	0,00 €
Combustible	5.14 €
Vehicle	15.62 €
Personal recollida i transport	68.35 €
Personal trituració	25,80 €
Maquinària trituració	16.66 €
COST DIRECTE UNITARI TOTAL	131.57 €

Cal concloure doncs que **la justificació aportada es insuficient**, no havent determinat correctament els costos horaris de personal i havent omès determinats costos.

2. DESGLOSSAMENT I JUSTIFICACIÓ QUANTITATIVA DEGUDAMENT ACREDITADA DEL COST INDIRECTE ASSOCIAT A CADA UNA DE LES POSICIONS I PARTIDES DEL PRESSUPOST

El licitador identifica com a costos indirectes els següents:

- Planta de destrucció
- Llicències i normatives d'activitats certificades
- Albarans, brides i software de gestió

Estima un cost del 40% sobre el preu ofertat, sense aportar cap justificació quantitativa ni documental que determini com s'ha arribat a estimar-los.

Per tant, també en el cas dels costos indirectes, **la justificació aportada es insuficient**, atesa la manca de justificació quantitativa dels conceptes indicats.

3. JUSTIFICACIÓ QUE ACREDITI LES DESPESES GENERALS DE L'EMPRESA

El licitador **NO APORTA** aquesta justificació.

El licitador es limita a considerar un 10% sobre l'import de facturació per aquest concepte, sense cap mena de càlcul ni de suport documental acreditatiu. Manifesta en tot cas el següent: *"Delete pone a disposición del BIMSA cualquier documento que éste requiera para poder acreditar el estudio de costes presentado. Incluidas las cuentas anuales para el cálculo de los costes generales e indirectos"*. Tanmateix, precisament era aquesta documentació, junt amb els càlculs i desglossaments pertinents que hauria d'haver estat aportada, situació aquesta que, com ha quedat dit, no s'ha produït.

En conseqüència, **el present epígraf no ha estat justificat de manera adient**.

4. DECLARACIÓ DEL BENEFICI INDUSTRIAL CONSIDERAT EN L'OFERTA

El licitador declara un benefici esperat del 11,65% sobre el preu ofert, inassolible òbviament a la vista dels lliscaments econòmics detectats

És més, mantenint els ratis informats per als costos indirectes i les despeses generals, i considerant el cost directe determinat més amunt, s'assoleix el següent resultat:

Preu ofertat	258,00 €
Cost directe	131,57 €
Cost Indirecte	103,20 €
Despeses generals	25,80 €
Marge per servei	-2.57 €
% marge	-1%

S'aprecia per tant que la proposta podria entrar en marges negatius, convertint la mateixa en **econòmicament inviable**.

5. SI L'EXPERIÈNCIA DE L'EQUIP ÉS UN DELS CRITERIS OBJECTE DE VALORACIÓ: CURRÍCULUM DETALLAT QUE ACREDITI L'EXPERIÈNCIA REQUERIDA PER CADA UNA DE LES POSICIONS AMB SIGNATURA DE LA PERSONA DESIGNADA PER EXECUTAR LES FEINES AMB EL COMPROMÍS DE REALITZAR ELS TREBALLS AMB LES CONDICIONS OFERTES.

No aplica.

C. CONCLUSIONS

A la vista de l'anàlisi realitzada, entenem que cal concloure que el licitador **NO HA JUSTIFICAT SUFICIENTMENT** la baixa de la seva oferta, vistes les mancances detectades i en conseqüència la proposta presentada hauria de ser rebutjada.

Lluís Pallàs
AT a la Direcció de Finançament i Programació